Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
T.a.v. De Directeur Generaal Volkshuisvesting en Bouwen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

ILT
Omgeving, dienstverlening en vergunningen

Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
[redacted]
Bestuursadviseur
[redacted]

Ons kenmerk
ILT 2026/2931

Datum 24 maart 2026
Betreft HUF-toets Markttoezicht Verordening Bouwproducten 2024/3110

Geachte [redacted],

U heeft mij in uw brief van 16 januari jl. gevraagd om een HUF-toets uit te voeren op het voorgenomen besluit tot wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Deze wijziging is in het kader van de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/3110 tot vaststelling van geharmoniseerde regels voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Verordening (EU) 305/2011 (hierna: de CPR2024). Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek. Hieronder worden de belangrijkste conclusies van de HUF-toets beschreven. Voor een nadere toelichting en onderbouwing verwijs ik u naar de bijlage bij deze brief.

Algemene opmerkingen
In de afgelopen weken is er regelmatig ambtelijke afstemming geweest tussen uw medewerkers en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT) over de wijze waarop de CPR2024 in het Bbl is uitgevoerd. Ik stel de tijd en inzet van de collega's van uw directie zeer op prijs en blijf graag met u in gesprek tijdens het vervolg van dit proces. De ILT ziet bij de uitvoering van de CPR2024 veel overeenkomsten met de uitvoering van de Ecodesign verordening (ESPR) in de nationale wetgeving. Deze punten worden in de bijlage genoemd en zal de ILT in een apart schrijven verder toelichten.

Handhaafbaarheid
De ILT beoordeelt het gewijzigde besluit over het algemeen als handhaafbaar. Allereerst merkt de ILT op dat het voorstel tot wijziging van het Bbl niet regelt dat de Minister als markttoezichtautoriteit wordt aangewezen. Naar de mening van de ILT is dit noodzakelijk om namens de Minister invulling te kunnen geven aan toezicht en handhaving van de CPR2024 en de Verordening 2019/1020 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten.

Bepaalde onderdelen zijn nog onduidelijk of niet helder doorgevoerd vanuit de CPR2024. In de komende jaren zullen per productgroep geharmoniseerde technische specificaties door de Europese Commissie (EC) worden opgesteld. Die inhoud is nu nog niet bekend. Daarom is de impact op de handhaafbaarheid in veel gevallen nu nog niet goed in te schatten.

Tenslotte heeft de EC de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen (*delegated acts)* vast te stellen om nadere invulling te geven aan de CPR2024. De ILT verzoekt u om bij een significante verandering vanuit de EC, via een gedelegeerde handeling, een hernieuwde berekening of evaluatie van de capaciteit te kunnen uitvoeren.

Uitvoerbaarheid
De ILT beoordeelt het gewijzigde besluit als uitvoerbaar, wanneer voldoende capaciteit en financiële middelen beschikbaar worden gesteld. Door uitbreiding van o.a. het toepassingsgebied met online marktplaatsen, aanvullende verplichtingen bij het online aanbieden van producten, uitbreiding van fundamentele eisen met betrekking tot ecologische duurzaamheid en emissies van gevaarlijke stoffen, de komst van het digitale productpaspoort (DPP) en specifieke etikettering en productvereisten (DoC) is extra handhavingscapaciteit en kennis nodig.

In de HUF-toets brengt de ILT in beeld welke middelen de inspectie naar verwachting nodig heeft voor de nieuwe of aangepaste taken als gevolg van nieuwe of gewijzigde wet- en regelgeving. Deze middelen zijn voorwaardelijk voor het uitvoeren van de taak. De ILT verwacht 17 FTE nodig te hebben, waarvan 14 FTE voor direct toezicht. De personele kosten bedragen €2,4 miljoen euro. De structurele kosten voor bijvoorbeeld materiaal en ICT bedragen €200.000 euro.

Fraudebestendigheid
De regelgeving wordt gezien als voldoende fraudebestendig. Door beoordelings- en verificatiesystemen worden, afhankelijk van het risico, prestaties van producten geborgd door onafhankelijke derde partijen. De maatregelen en sancties om fraude tegen te gaan zijn voldoende duidelijk.

Tot slot
Ik verzoek u op zowel de inhoudelijke punten als de financiële consequenties van deze HUF-toets te reageren. Ik ontvang graag de definitieve tekst van de regelgeving en de datum van inwerkingtreding. De ILT maakt de HUF-toets binnen twee weken openbaar via haar website.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

CHECKLIST HUF-TOETS

ILT
Omgeving, dienstverlening en vergunningen

Datum
24 maart 2026

Ons kenmerk
ILT 2026/2931

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op SCOPAFIJTH (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	Besluit bouwwerken en leefomgeving (Bbl) juncto Verordening Bouwproducten 2024 (VO 2024/3110)
Beoordelaar(s)	
Deadline	02-04-2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	
Verantwoordelijk afdelingshoofd	
Is er voor de HUF toets contact geweest met beleid over de inhoud van deze regelgeving?	Ja

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de Normadressaat en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee. 1. De ILT vindt dat het Bbl onvoldoende invulling geeft, zie 1.1.4, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.4, 1.3.5, 2.5 en 2.6.d.vi 2. De Commissie kan met het vaststellen van gedelegeerde handeling(en) (DAs) de CPR2024 nadere invulling geven (art. 89). Dergelijke invullingen kunnen van invloed zijn op de uitvoering van het toezicht en de benodigde capaciteit van het toezicht. 3. De specifieke geharmoniseerde technische specificaties (hTSs) voor de verschillende producten/productgroepen ontbreken nog. Deze hTSs worden pas concreet wanneer deze voor de

	verschillende productgroepen worden vastgesteld door de Commissie. Bij het vaststellen wordt de impact echt inzichtelijk. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de nieuwe verplichtingen t.a.v. productvereisten en ecologische duurzaamheid. Dit maakt dat op dit moment niet goed is in te schatten wat de impact hiervan is op de uitvoering/capaciteit van het toezicht. 4. Over het algemeen is de CPR voldoende duidelijk. Lopende de implementatie is het zeker te verwachten dat er onduidelijkheden blijken te zijn. Dit zal t.z.t. moeten worden beoordeeld door de ILT.
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja. De begripsomschrijvingen in de CPR zijn over het algemeen duidelijk. Echter gerelateerd aan het toepassingsgebied van de CPR, moet worden opgemerkt dat: 1. 'geherproduceerd product' (art. 3 lid 25) wordt niet in het toepassingsgebied (art. 2) genoemd, terwijl art. 21 en 26 er wel rechten of verplichtingen aan koppelt. 2. definitie van een tussenhandeldienst ontbreekt. Volgens de definitie (art. 2 lid 47) is een onlinemarktplaats een aanbieder hiervan. Maar volgens preambule (8) kunnen dit ook andere dienstverleners zijn. In art. 29 lid 3 worden hier wel verplichtingen aan gekoppeld.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja. 1. De Commissie kan met het vaststellen van gedelegeerde handeling(en) (DAs) de CPR2024 nadere invulling geven (art. 89). Dergelijke invullingen kunnen van invloed zijn op de uitvoering van het toezicht en de benodigde capaciteit van het toezicht. 2. De specifieke geharmoniseerde technische specificaties (hTS) voor de verschillende producten/productgroepen ontbreken nog. Deze hTSs worden pas concreet wanneer deze voor de verschillende productgroepen worden vastgesteld door de Commissie. De impact van de wijzigingen (denk hierbij bijvoorbeeld aan de nieuwe verplichtingen t.a.v. productvereisten en ecologische duurzaamheid) zullen pas dan echt inzichtelijk worden.
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Nee.

	1. De lidstaat dient een markttoezichtsautoriteit aan te wijzen (art. 64 lid 1 en 3 en ook art. 10 lid 2 Verordening 2019/1020). In de CPR2011 kwam 'markttoezichtautoriteit' al voor. Hier is indertijd invulling aan gegeven middels artikel 120b Woningwet en is in de toelichting bij dat artikel aangegeven dat de ILT in mandaat van de Minister als markttoezichtautoriteit toezicht houdt. De ILT is van mening dat de Minister als markttoezichtautoriteit moet worden aangewezen. Dit is noodzakelijk om als ILT namens de Minister invulling te kunnen geven aan toezicht en handhaving van de CPR2024 (evenals VO 2019/1020). 2. De lidstaten wijzen een centraal contactpunt aan (art. 64 lid 2). Volgens de artikelsgewijze toelichting bij het voorgestelde artikel 2.13 lid 6 van het Bbl is aangegeven dat "In de praktijk zullen de werkzaamheden van het centraal contactpunt namens Nederland worden uitgevoerd door ambtenaren van de ILT". ILT gaat ervan uit dat dit onderdeel gaat uitmaken van het te wijzigen Mandaat- en aanwijzingsbesluit. 3. De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening (VRO) wordt aanwijzende en aanmeldende autoriteit op de TBIs en NoBo's (art. 2.13 Bbl juncto art. 38, 43 CPR). Het toezicht op de TBIs en NoBo's valt mede onder de taak van aanwijzende en aanmeldende autoriteit (resp. art. 39 lid 3 en art. 43 lid 1). De ILT merkt op dat zij geen hierbij geen toezichtsrol heeft. 4. De ILT heeft géén rol bij aspecten als benoemd in Hoofdstuk XII CPR24. 5. Volgens de ILT moet de in art. 28 lid 2 bedoelde bevoegdheid worden uitgevoerd in de Woningwet (dan wel in het Bbl) en zal het toezicht op het te ontvangen en te verwerken bevel als bedoeld in art. 28 lid 3 i.r.t. tot het toezicht op de(EU) 2022/2065 (digitaledienstenverordening) bij de ACM belegd moeten worden.

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja. 1. Er zijn nieuwe marktdeelnemers in de CPR gedefinieerd. Elke natuurlijke of rechtspersoon die een tussenhandelsdienst voor het in de

	handel brengen van producten aanbiedt moet voldoen aan de verplichtingen voor online verkoop (art. 29 lid 3). Onduidelijk is wat wordt verstaan onder tussenhandeldienst. Volgens de definitie van een onlinemarktplaats (art. 2 lid 47) is zij een aanbieder hiervan. Maar volgens preambule (8) kunnen dit ook andere dienstverleners zijn. 2. De CPR is mede van toepassing op belangrijke onderdelen van producten en onderdelen en materialen (art. 2 lid 1). Onduidelijk is wat wordt verstaan onder "belangrijke onderdelen" en "onderdelen en materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt voor onder deze verordening vallende producten" en door wie en op basis waarvan dit wordt bepaald.
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Ja. 1. De uitvoerbaarheid wordt mede bepaald door de geharmoniseerde technische specificaties (hTSs) en wordt pas concreet op het moment dat deze zijn vastgesteld door de commissie. Op dit moment zijn er nog geen hTSs onder de CPR2024 vastgesteld. 2. Aannemelijk is dat de wijzigingen een grote omschakeling vragen van de Normadressaat, dit vanwege bijv. uitbreiding van fundamentele eisen of invulling van essentiële eisen met ecologische duurzaamheid en emissies van gevaarlijke stoffen, de komst van digital productpaspoort (DPP), CE-markering op belangrijke onderdelen, specifieke etikettering en productvereisten (DoC). Daarnaast gelden er nieuwe verplichtingen voor onlinemarktplaatsen en aanvullende verplichtingen bij het online aanbieden van producten"
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	1. Dat moet nog verder blijken uit de hTSs, zie ook vraag 1.2.2. 2. Over het algemeen is de CPR voldoende duidelijk. Lopende de implementatie is het zeker te verwachten dat er onduidelijkheden blijken te zijn. Dit zal t.z.t. moeten worden beoordeeld door ILT. 3. Voor de bepaling van de ecologische duurzaamheid moet de software van de COM worden gebruikt (art. 15 lid 2). Onduidelijk is

	wanneer deze beschikbaar komt. Welke bepalingsmethode moet tussentijds worden gebruikt en is deze uniform genoeg?
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	De CPR is voldoende duidelijk, echter de overschrijding wordt mede bepaald door de nog vast te stellen hTSs.
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Nee. De lasten voor de marktdeelnemer om te kunnen voldoen aan de CPR nemen toe m.n. voor de fabrikant door uitbreiding van verplichtingen, zie ook 1.2.2. Hoeveel dit zal zijn, is mede afhankelijk van de nog vast te stellen hTSs.
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja.

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Nee. 1. De lidstaat dient een markttoezichtsautoriteit aan te wijzen (art. 64 lid 1 en 3 en zie ook art. 10 lid 2 Verordening 2019/1020). In de CPR2011 kwam 'markttoezichtautoriteit' al voor. Hier is indertijd invulling aan gegeven middels artikel 120b Woningwet en is in de toelichting bij dat artikel aangegeven dat de ILT in mandaat van de Minister als markttoezichtautoriteit toezicht houdt. De ILT is van mening dat de Minister als markttoezichtautoriteit moet worden aangewezen. Dit is noodzakelijk om als ILT namens de Minister invulling te kunnen geven aan toezicht en handhaving van de CPR2024 (evenals VO 2019/1020). 2. De ILT vraagt om duidelijk aan te geven in Toelichting van de voorgestelde wijziging van het Bbl dan wel in de Toelichting van het te wijzigen ""Besluit mandatering aan de ILT van handhavingsbevoegdheden inzake verordening bouwproducten, [...] gebouwen en aanwijzing toezichthouders Woningwet"" wie wordt bedoeld met de bevoegde nationale autoriteit en welke bevoegdheden worden gemandateerd aan de ILT. 3. De Douane heeft een rol in het controleren van producten aan de grens. Dit moet nog worden ingeregeld met een samenwerkovereenkomst tussen douane en ministerie.

	4. Gebruikte en geherproduceerde producten betreffen producten welke geen afvalstof is of dat niet langer afvalstof is overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG (Art. 3 lid 20 en 25). Voor de beoordeling van de 'afvalstatus' van het gebruikte en geherproduceerde product en/of onderdeel/materiaal zal moeten worden samengewerkt met de verschillende toezichthouders belast met het toezicht op de naleving van de richtlijn 2008/98. 5. Volgens art. 65 lid 4 en 5 stelt de markttoezichtsautoriteit het publiek in kennis. Vanwege de rechtsbescherming van de normadressaat vindt de ILT dat de uitvoering van deze bepaling in/onder het bestuursrecht moet worden gebracht middels een nationale grondslag om sanctiebesluiten openbaar te maken en dit te waarborgen middels een openbaarmakingsbesluit waartegen dan bezwaar openstaat: dit vergelijkbaar aan AFM (Wft) en ACM (uitwerking van de bevoegdheid in, wetten.nl - Regeling - Werkwijze Openbaarmaking ACM - BWBR0036859). 6. De lidstaten wijzen een centraal contactpunt aan (art. 64 lid 2). Volgens de artikelsgewijze toelichting bij het voorgestelde artikel 2.13 lid 6 van het Bbl is aangegeven dat "In de praktijk zullen de werkzaamheden van het centraal contactpunt namens Nederland worden uitgevoerd door ambtenaren van de ILT". ILT gaat ervan uit dat wordt dit dan onderdeel gaat uitmaken van het te wijzigen Mandaat- en aanwijzingsbesluit. 7. De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) wordt aanwijzende en aanmeldende autoriteit op de TBIs en NoBo's (art. 2.13 Bbl juncto art. 38, 43 CPR). Het toezicht op de TBIs en NoBo's valt mede onder de taak van aanwijzende en aanmeldende autoriteit (resp. art. 39 lid 3 en art. 43 lid 1). De ILT merkt op dat zij geen hierbij geen toezichtsrol heeft. 8. De nieuwe CPR is afgestemd op de Verordening 2024/1781 (ESPR) . Voor toezicht op het onderdeel duurzaamheid zal samengewerkt

	worden met de toezichthouder belast met het toezicht op de naleving van de ESPR.
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Ja, alleen wordt dit mede bepaald door de volgende zaken. 1. De hTSs, welke nog vastgesteld moeten worden. 2. De CPR, welke over het algemeen voldoende duidelijk is. Tijdens de implementatie zijn onduidelijkheden zeker te verwachten. Dit zal t.z.t. moeten worden beoordeeld door de ILT. 3. Naar de mening van de ILT dienen - vanwege artikel 64 lid 3 1ste zin CPR 2024- de artt. 93a t/m 93d Woningwet dan wel de artt. 93b en 93c Woningwet te worden aangepast, in die zin dat de bevoegdheden die in deze artikelen van de Woningwet worden toegekend niet enkel 'ter uitvoering van VO 2019/1020' kunnen worden ingezet maar ook 'in relatie tot CPR2024' 4. Onvoldoende duidelijk is het feit of het product vergezeld moet gaan van de DoPC in papieren vorm. Art. 16 lid 1, 1ste alinea staat 'verstrekken via digitale weg', art. 16 lid 1, 2de alinea spreekt van 'vergezeld van één enkel exemplaar'. 5. CE-markering moet worden aangebracht op Belangrijke onderdelen, art. 17 lid 2. Onduidelijk is of hiermee wordt bedoeld de CE-markering van het product of dat het belangrijke onderdeel/-delen zelf voorzien moet(en) worden van CE markering ongeacht of deze als product in de handel is gebracht/op de markt is aangeboden. 6. Zie ook 1.2.1 7. Onduidelijk is hoe en door wie wordt vastgesteld of er sprake is van 'alleen voor proffesioneel gebruik' (art. 22 lid 5)."
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen?	Dit wordt mede bepaald door 1. de hTSs, welke nog vastgesteld moeten worden. 2. de CPR, welke over het algemeen voldoende duidelijk is. Lopende de implementatie is het zeker te verwachten dat er onduidelijkheden blijken te zijn. Dit zal t.z.t. moeten worden beoordeeld door ILT.
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend	Ja. 1. Volgens art. 65 lid 4 en 5 stelt de markttoezichtsautoriteit het publiek in

instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	kennis. Vanwege de rechtsbescherming van de normadressaat vindt de ILT dat de uitvoering van deze bepaling in/onder het bestuursrecht moet worden gebracht middels een nationale grondslag om sanctiebesluiten openbaar te maken en dit te waarborgen middels een openbaarmakingsbesluit waartegen dan bezwaar openstaat: dit vergelijkbaar aan AFM (Wft) en ACM (uitwerking van de bevoegdheid in, wetten.nl - Regeling - Werkwijze Openbaarmaking ACM - BWBR0036859). 2. De wijze waarop het publiek zal worden geïnformeerd zal nog moeten worden uitgewerkt. 3. De lidstaten wijzen een centraal contactpunt aan (art. 64 lid 2). Volgens de artikelsgewijze toelichting bij het voorgestelde artikel 2.13 lid 6 van het Bbl is aangegeven dat "In de praktijk zullen de werkzaamheden van het centraal contactpunt namens Nederland worden uitgevoerd door ambtenaren van de ILT". ILT gaat ervan uit dat wordt dit dan onderdeel gaat uitmaken van het te wijzigen Mandaat- en aanwijzingsbesluit.
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	5a: - Persoonsgegevens van de te inspecteren marktdeelnemer en onlinemarktplaats - Contactgegevens van toeleveranciers en afnemers van het product, componenten of reserveonderdelen inclusief de omvang van de levering (art. 20 lid 3) - Documentatie en informatie aangaande het product of dienst vallende onder de verordening (art. 20 lid 4 en art. 64 lid 4). - Ten behoeve van controle op de genomen corrigerende maatregelen door de marktdeelnemer of MSA (art. 22 t.m. 28) en voor het uitvoeren van de corrigerende maatregelen door de MSA (art. 65) kan het nodig zijn verkoopgegevens incl. persoonsgegevens op te vragen en vast te leggen. - Documenten en informatie als bedoeld in art. 56. 5b: Ja. 1. zie 1.3.5a

	2. Europees is het informatie-uitwisseling tussen markttoezichtsautoriteiten geregeld in de VO 2019/1020 via het door de COM beschikbaar gestelde informatie- en communicatiesysteem (ICSMS). Om snelle en efficiente uitwisseling van gegevens tussen nationale instanties die betrokken zijn bij de uitvoering of handhaving of het markttoezicht met betrekking tot de bepalingen van de Verordening bouwproducten te vergemakkelijken, zou een bepaling in het Bbl opgenomen moeten worden.
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja.

Conclusie handhaafbaarheid:	Over het algemeen kan worden gesteld dat de CPR handhaafbaar is, wetende dat door het op dit moment ontbreken van de hTSs deze hierop niet kunnen worden beoordeeld. Het is belangrijk dat deze hTSs voldoende eenduidig zijn en voor één uitleg vatbaar is om verschil van interpretatie te voorkomen en naleving van de norm gecontroleerd kan worden. Daarnaast is het lopende de implementatie zeker te verwachten dat er onduidelijkheden blijken te zijn, zie ook de hiervoor aangegeven punten van aandacht. Dit zal van invloed zijn op de handhaafbaarheid van de CPR op bepaalde producten.

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving ? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Onbekend. De ILT ziet dit als rol van het ministerie om dit goed uit te leggen aan alle marktdeelnemers, incl. de nieuwe marktdeelnemer onlinemarktplaats. Aandacht voor de eindgebruiker over de het nut en noodzaak van CE-markering zou hierbij ook betrokken moeten worden.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT ? Denk hierbij niet	Nee. Tot 2040 is er sprake van een duaalstelsel, waarbij toezicht wordt gehouden op de verplichtingen

alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	volgens CPR2011 én CPR2024. Hiermee staat de ILT voor de uitdaging juist en correct volgens de van toepassing zijnde norm te toetsen. Om fouten ten gevolge van verwarring te voorkomen zal moeten worden nagedacht aan passende inrichting van het toezicht gedurende deze periode.
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Ja. 1. Door uitbreiding van o.a. het toepassingsgebied met onlinemarktplaatsen, aanvullende verplichtingen bij het online aanbieden van producten, uitbreiding van fundamentele eisen/invulling van essentiële eisen met ecologische duurzaamheid en emissies van gevaarlijke stoffen, de komst van digital productpaspoort (DPP), CE-markering op belangrijke onderdelen, specifieke etikettering en productvereisten (DoC) is extra handhavingscapaciteit en kennis nodig. 2. Door het expliciet opnemen van gebruikte en geherproduceerde producten in combinatie met de landelijke opgaaf en Europese opgaaf duurzaamheid en circulariteit te bevorderen zal het aanbod van deze producten en het gebruik van gebruikte materialen en onderdelen toenemen met een toenemende taak voor het toezicht hierop. 3. In aanvulling op -2- zal bij de controle op in de handel gebrachte gebruikte en geherproduceerde producten/onderdelen en materialen getoetst moeten worden of deze een bouwproduct vallende onder een hTS en geen afvalstof of dat niet langer afvalstof is overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG is. 4. Door nieuwe en aanvullende verplichtingen voor onlinemarktplaatsen en marktdeelnemers die online producten aanbieden zal -mede vanwege de te verwachten toename op e-commerce- een grotere inzet op toezicht nodig zijn. 5. De COM stelt een klachtenportaal in (art. 63) , welke laagdrempelig kan werken voor het indienen van klachten of meldingen, waardoor klachtenafhandeling door de ILT zal toenemen.

		6. Controle van en toezicht op ecologische duurzaamheid en emissie van gevaarlijke stoffen is volledig nieuw. Dit vereist bijscholing inspecteurs op kennis van ecologische duurzaamheid/emissie van gevaarlijke stoffen en de bijbehorende bepalingsmethoden.
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?		Ja. 1. Het proces zal dermate ingericht moeten worden dat toetsing aan de verplichtingen volgens CPR2011 en CPR2024 gedurende de duale periode effectief wordt uitgevoerd. 2. De werkinstructies, toetsingsmodellen, standaarden en templates zullen moeten worden aangepast en uitgebreid n.a.v. de wijzigingen ten opzichte van de vorige CPR.
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:		ILT wil opmerken dat de CPR de mogelijkheid biedt om de kosten van toezicht en handhaving bij marktdeelnemers in rekening te brengen (art 69). In deze tijden van tekorten zou het wellicht interessant kunnen zijn om deze mogelijkheid financieel te onderzoeken. ILT merkt daarbij op dat de invulling hiervan (art. 69) een beleidsmatige keuze is van de Minister van VRO en behoeft bij invulling hiervan een nationale grondslag.
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	Er wordt verwacht dat er 17 FTE nodig zal zijn waarvan 14 FTE voor direct toezicht. Personele kosten bedragen totaal €2,4 mln.
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	€200.000
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer)	Met de introductie van het Digitaal Product Paspoort (DPP) zal er een register en webportal worden gecreëerd en beheerd door de Commissie. Afhankelijk van de uitvoering hiervan zal moeten worden bepaald welke investering dit vereist voor koppeling naar de bestaande systemen binnen ILT. De ILT verzoekt om de mogelijkheid van opgaaf van kosten tijdens een evaluatiemoment op het moment van live-gang van het register en de webportal.

5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)		€5.000
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)		n.v.t.
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening?			Ja. 1. De voor-publiek-toegankelijke informatie betreffende de toezicht en handhaving op de CPR zal moeten worden aangepast. 2. De lidstaten moeten een nationaal informatiesysteem of een nationale e-maildistributiedienst opzetten (art. 71 lid 5). De ILT vraagt zich hoe en door wie hier invulling aan zal worden gegeven.
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen?		Ja. Art. 70 lid 1 bepaald dat de MSA informatie over de aard en de ernst van sancties die in verband met non-conformiteit met deze verordening worden opgelegd moet invoeren in ICSMS.
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen?		Zie 5c.
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?		Nee.
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:		i. Nee. Douane heeft een rol in het controleren van producten aan de grens. Dit moet nog worden ingeregeld door een samenwerkovereenkomst tussen douane en ministerie. ii. Gegevensuitwisseling vindt over het algemeen plaats via e-mail, Securetransfer of inspectie ter plaatse. Na het instellen van het systeem van digitale paspoorten voor de bouw (DPP) (hoofdstuk X), zullen gegevens mede worden opgehaald uit het DPP. iii. Ja. Dit wordt mede bepaald door de hTSs, welke nog vastgesteld moeten worden en de CPR. iv. Ja. Dit wordt mede bepaald door
	i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
	ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
	iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
	iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
	v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	

			de hTSs, welke nog vastgesteld moeten worden en de CPR. v. Dit volgt niet uit de wet- en regelgeving. Hiervoor worden reguliere middelen gebruikt, zie ook punt ii hierboven.
	vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Ja/nee 1. zie ook 1.3.5b betreffende gegevensuitwisseling tussen instanties 2.18 maanden na de inwerkingtreding van het systeem van digitale paspoorten voor de bouw (art. 22 lid 7) is de fabrikant verplicht beschikbaar te stellen het digitale productpaspoort (DPP).
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?			Het Besluit mandatering aan de ILT van handhavingsbevoegdheden en aanwijzing toezichthouders Woningwet moet nog worden gewijzigd.
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.			Ja. Inspecteurs moeten QR-codes en andere gegevensdragers kunnen uitlezen en valideren. In de praktijk betekent dit wel dat inspecteurs een smartphone of tablet met internettoegang nodig hebben tijdens inspecties.
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren?			n.v.t.
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen?			Nee.
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit?			Nee.
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?			De CPR 2024 breidt het toepassingsgebied uit met belangrijke onderdelen, gebruikte producten, 3D-geprinte producten en andere marktdeelnemers (online verkoop etc). Dit vergroot de potentiële maatschappelijke schade als toezicht tekortschiet. Daarnaast het expliciet benoemen in CPR 2024

	van gebruikte en geherproduceerde producten sluiten aan bij de landelijke opgave t.a.v. circulaire economie.
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	n.v.t.

Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	Over het algemeen kan worden gesteld dat de CPR voldoende uitvoerbaar is, mits voldoende capaciteit en financiële middelen beschikbaar is om effectief toezicht te houden en daarmee bij te dragen aan het veilige en duurzame samenleving.

3. Fraudebestendigheid

Dit richt zich op de vraag of de regelgeving bestand is tegen fraude. En voor zover dat niet het geval is, of hier maatregelen voor zijn getroffen.

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja. o.a. marktdeelnemers en brancheorganisaties
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja. Middels beoordelings- en verificatiesysteem (AVS, art. 10) worden, afhankelijk van het risico, de prestaties van het product al dan niet, gedeelte of geheel geborgd door onafhankelijke derden.
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Ja.
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB,	Ja.

raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	

Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend,	De CPR2024 lijkt voldoende fraudebestendig.

Opmerkingen:

ILT
Omgeving, dienstverlening en vergunningen

Datum
24 maart 2026

Ons kenmerk
ILT 2026/2931