



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
t.a.v. **Bescherming persoonlijke levenssfeer**  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Per e-mail: **Bescherming persoonlijke levenssfeer**@minienw.nl  
(cc: **Bescherming persoonlijke levenssfeer** ,  
**Bescherming persoonlijke levenssfeer** )

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en  
Vergunningen  
Netwerken transport  
  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

**Bescherming persoonlijke levenssfeer**

Datum 2 oktober 2024  
Betreft Reactie op HUF-toets verzoek Regeling vervoer over  
land van gevaarlijke stoffen en Regeling basisnet

Geachte **Bescherming persoonlijke levenssfeer** ,

Per brief (kenmerk IenW/BSK-2024/220416) heeft u mij verzocht om een HUF-toets uit te voeren op de voorgenomen Regeling tot wijziging van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en van de Regeling basisnet. De wijziging van de VLG houdt verband met de hercategorisering van de Heinoordtunnel in de Rijksweg A29 tussen Barendrecht en Oud-Beijerland. De voorliggende regeling wijzigt ook de Regeling basisnet, meer specifiek de plaatsgebonden risicoplafonds van het wegvak waarin de Heinoordtunnel ligt en wegvakken waarover vervoer van en naar de tunnel plaatsvindt. Tevens worden twee eerdere abusievelijk onjuiste wijzigingen in de Regeling basisnet hersteld.

In Nederland houdt de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) toezicht op het veilig vervoer van gevaarlijke stoffen. Wijziging van de categorisering van de Heinoordtunnel van categorie D naar categorie C betekent dat er meer soorten gevaarlijke stoffen door de tunnel vervoerd mogen worden. De beleidsmatige motivering ligt in de in augustus 2024 afgeronde renovatie van de tunnel en de aansluiting op de Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen door wegtunnels (Staatscourant 2013, 7028) en de Landelijke tunnelstandaard van Rijkswaterstaat. De wijziging van de categorie verandert voor de ILT niet de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van de regeling. Intrinsiek blijft de taakuitvoering gelijk, er mogen enkel meer stoffen door de tunnel.

Wat betreft de doorwerking richting het basisnet merkt de ILT op dat er in de consultatiefase (door Rijkswaterstaat) is gecommuniceerd over de voorgenomen aanpassing van de plaatsgebonden risicoplafonds, vanwege impact op eventuele andere ruimtelijke behoeften. De ILT is niet als toezichthouder aangewezen voor de Regeling basisnet, maar acht het wel van belang dat de samenhang tussen vervoer over en ruimtelijke ontwikkeling langs de genoemde wegvakken blijvend wordt geborgd en er bij (dreigend) conflict maatregelen worden getroffen.

De **Bescherming persoonlijke levenssfeer** ,  
**Bescherming persoonlijke levenssfeer**

**Bescherming persoonlijke levenssfeer**

## BIJLAGE: CHECKLIST HUF-TOETS

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en  
Vergunningen  
Netwerken transport

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

**Datum**  
2 oktober 2024

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting).

### Informatie

Onderhavige regelgeving	ADR (Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road) en de nationale Regeling Vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).
Beoordelaar(s)	Afdeling Toezicht Risicovolle Stoffen
Deadline	Eind september 2024
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	In het ADR zijn regels opgenomen omtrent het vervoer van gevaarlijke stoffen door tunnels in bepaalde categorieën. Deze categorieën zeggen iets over het wel of niet door de tunnels mogen van gevaarlijke stoffen. Voor Nederland zijn diverse tunnels ingedeeld (door RWS en DGMI) en als zodanig genoemd in de VLG.
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd van de afdeling Toezicht Risicovolle Stoffen

### 1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

#### 1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Ja
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja

#### 1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
----------------------------------------------------------------------------------------------------	----

2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Ja
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Ja
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Ja
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Niet van toepassing

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en  
Vergunningen  
Netwerken transport

**Datum**  
2 oktober 2024

### 1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Ja
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Ja
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het <a href="#">Interventiekader</a> ) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Gegevens van de betreffende chauffeur die door een tunnel rijdt waar het vervoer van de betreffende gevaarlijke stof is verboden (Wpg).
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

<b>Conclusie handhaafbaarheid:</b> Samenvattend	Door de wijziging mogen er meer gevaarlijke stoffen dan voorheen door de Heinenoordtunnel vervoerd worden. Handhaafbaarheid blijft echter hetzelfde als in de oude situatie. Voor de handhaafbaarheid maakt het namelijk niet uit wat de betreffende tunnelcodering is.
----------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en  
Vergunningen  
Netwerken transport

**Datum**  
2 oktober 2024

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Door DGMI/RWS, eventuele ILT-communicatie op voorkomende momenten (bijvoorbeeld in overleg met brancheorganisaties) en via vermelding op de website (pagina over categorisering tunnels). De aanpassing is een verlichting voor het vervoer.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Nee
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten	Nee

in beeld zijn gebracht.. Daarbij moet met name worden gedacht aan:		
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening? Denk hierbij aan:		Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Nee
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	i Ja, met de handhavingspartners ii niet van toepassing iii niet van toepassing iv niet van toepassing v niet van toepassing vi geen verandering met de bestaande regels
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en Vergunningen  
Netwerken transport

**Datum**  
2 oktober 2024

	vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	
		7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het <a href="#">Mandaatbesluit</a> , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	Niet van toepassing
		8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
		9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	Geen
		10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
		11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
		12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	Niet van toepassing
		13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en  
Vergunningen  
Netwerken transport

**Datum**  
2 oktober 2024

<b>Conclusie uitvoerbaarheid:</b> Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	Geen extra capaciteit nodig.
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------

**ILT**  
Omgeving, Dienstverlening en Vergunningen  
Netwerken transport

**Datum**  
2 oktober 2024

### 3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Nee. Dit is bestaande regelgeving waarbij de voorgestelde aanpassing geen invloed heeft op de fraudebestendigheid.
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Niet van toepassing
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Niet van toepassing
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Niet van toepassing

<b>Conclusie fraudebestendigheid:</b> Samenvattend.	Geen wijzigingen ten opzichte van de reeds bestaande regelgeving hieromtrent.
--------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------

#### Opmerkingen:

Deze toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid gaat in op de elementen waar de voorgenomen aanpassing van de regelgeving de ILT-taakuitvoering raakt. Specifiek betreft het dan de wijziging van de VLG, meer precies de tunnelcategorisering van de Heinoordtunnel waardoor er meer typen gevaarlijke stoffen door de tunnel vervoerd mogen worden.

Met de voorgenomen regeling wordt er ook een wijziging van de Regeling basisnet voorgesteld. De ILT is niet als toezichthouder aangewezen op deze regeling. Wel acht de ILT het van belang dat de samenhang tussen vervoer over en ruimtelijke ontwikkeling langs de genoemde wegvakken blijvend wordt gemonitord en er bij (dreigend) conflict maatregelen worden getroffen.