



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Friesland
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 3 juni 2021
Betreft Zienswijze omgevingsvergunning Zandleven Coatings BV
Leeuwarden

Ons kenmerk
511477

Uw kenmerk
Z2021-002557

Geacht college,

Op 6 mei 2021 ontving ik van de Omgevingsdienst Groningen namens Gedeputeerde Staten van Friesland het ontwerpbesluit voor een revisievergunning voor Zandleven Coatings BV, Snekertrekweg 57 en 59 te Leeuwarden (kenmerk Z2021-002557; OLO 5902845) met de mogelijkheid om advies uit te brengen. Op een door het bedrijf ingetrokken aanvraag (kenmerk Z2020-00004152; OLO 5552881) is op 3 en 10 december 2020 door mij advies uitgebracht. Een groot deel van de daar genoemde adviespunten komt bij deze aanvraag terug.

Opslag gevaarlijke stoffen

De aanvraag bevat een beschrijving van de opgeslagen gevaarlijke stoffen in tien bunkers. In Tabel 23 van de aanvraag is aangegeven dat in bunker B 5008 maximaal 9999 kg ADR 4.1 (VG I, VG II en VG III) wordt opgeslagen. De overige bunkers hebben volgens tabel 23 geen opslag van ADR 4.1. In het UPD is echter in paragraaf 2.3 aangegeven dat in alle tien de opslagbunkers ADR 4.1 wordt opgeslagen en dat geen ADR 4.1 VG I wordt opgeslagen. De aanvraag is niet consistent op het punt van ADR 4.1 en de verpakkingsgroep.

Daarnaast is in het ontwerpbesluit aangegeven in voorschrift 3.4.1 dat in alle elf de bunkers ADR 4.1 mag worden opgeslagen. De verpakkingsgroep is daarbij niet aangegeven (dus zijn alle drie de verpakkingsgroepen toegestaan). De opslag van ADR 4.1 in alle bunkers is echter niet aangevraagd. Tevens is niet beoordeeld of aan hoofdstuk 8 van PGS 15 wordt voldaan. In het ontwerpbesluit is alleen aan hoofdstuk 3, 4 en 5 van PGS 15 getoetst. Voor ADR 4.1 VG I, II en III gelden conform hoofdstuk 8 speciale eisen waaraan nog dient te worden getoetst. In tabel 23 is in geen van de bunkers de opslag van ADR 2 aangevraagd. In voorschrift 3.4.1 wordt echter in bunker 4003 de opslag van 10 ton ADR 2 vergund en in voorschrift 3.4.2 zijn 8 gasflessen stikstof in bunker B4003 vergund (conform bijlage 23). Ook in het UPD (nr 2302-20-01E d.d. 27 januari 2021) is geen ADR 2 opgenomen. Omdat volgens tabel 23 geen ADR 2 is aangevraagd dient de opslag van ADR 2 in voorschrift 3.4.1 en 3.4.2 te worden verwijderd. Indien ADR 2 wel wordt aangevraagd dient aan hoofdstuk 6 van PGS 15 te worden getoetst en dient dit op 8 gasflessen stikstof te worden gemaximeerd in plaats van 10 ton.

In tabel 23 is aangegeven in welke bunkers ADR 3, 8 en 9 liggen opgeslagen. Dit komt niet overeen met de toegestane ADR-klasse zoals beschreven in voorschrift

3.4.1. Voor bunker 4001, 4002 en 4003 is alleen opslag van ADR 3 aangevraagd en geen ADR 2, 4.1, 8 en 9. Voor bunker 5008 is geen opslag van ADR 8 aangevraagd. Voor bunker 5006 is geen opslag van ADR 4.1 aangevraagd. Voor de bunkers 5001 tot en met 5005 en bunker 5007 is geen opslag van ADR 4.1 en 9 aangevraagd. Tabel 23 in de aanvraag komt ook niet overeen met de beschrijving in paragraaf 2.3 van het UPD.

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Datum
3 juni 2021

Ons kenmerk
511477

Beschermingsniveau PGS 15

In het UPD is aangegeven dat aan beschermingsniveau 2a van PGS 15 is getoetst. In het document Aanvraag Revisievergunning verzoek tot gelijkwaardigheid (d.d. 09-03-2021) is aangegeven dat vanwege acht afwijkingen van PGS 15 gelijkwaardigheid wordt aangevraagd. Bij zeven afwijkingen is aangegeven dat als extra maatregel een brandmeldinstallatie en een brandblusinstallatie er voor zorgt dat de ruimte waarin de blussing plaats dient te vinden, zeer snel na detectie volledig is gevuld met schuim.

Voor de opslag van ADR 3 geldt conform hoofdstuk 3 een maximum van 2500 kg. Volgens voorschrift 3.4.1 mogen de elf bunkers samen tot 10 ton ADR bevatten. Dit betekent dat toetsing aan hoofdstuk 3 van PGS 15 niet volstaat en maatregelen zoals door de aanvrager voorgesteld (detectie en blussing) worden opgelegd. Indien detectie en blussing worden voorgeschreven dient getoetst te worden aan tabel 4.1 van PGS 15 en de daarbij behorende voorschriften uit hoofdstuk 4 te worden opgenomen (zoals bijvoorbeeld 4.8.1, 4.8.7, 4.8.8, 4.8.9 en 4.8.10). Immers in elf bunkers kan ADR 3 worden opgeslagen tot in totaal maximaal 110 ton ADR 3. Dat maakt dat ook beschermingsniveau 1 dient te zijn gerealiseerd. Het UPD toetst enkel aan beschermingsniveau 2a, maar dient ook aan beschermingsniveau 1 te toetsen. In het UPD is opgenomen dat niet aan voorschrift 4.8.7 van PGS 15 is getoetst. Getoetst is aan de afgeleide doelstelling (CCV-Inspectieschema BB-AD) en niet aan het CCV-Inspectieschema Uitgangspuntendocumenten Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke Stoffen (UPD-PGS) en CCV-Inspectieschema Brandbeveiliging PGS. Het UPD dient hierop aangepast te worden.

Kwantitatieve risicoberekening (ORA)

Zoals in mijn advies op de ingetrokken aanvraag van december 2020 aangegeven, dienen tanks altijd in een QRA te worden meegenomen. Het feit dat de bovengrondse tanks inpandig zijn is geen argument om ze niet in de QRA bij de nieuwe aanvraag mee te nemen. De ontstekingskans mag bij de ondergrondse tanks niet gehanteerd worden om ze niet te selecteren voor de QRA (d.d. 10-02-2021). Bovengrondse en ondergrondse tanks zijn onterecht niet meegenomen in de QRA (tabel 17 en 22 van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.3). Hierdoor is niet op de juiste wijze het risico bepaald en kan niet beoordeeld worden of aan het Bevi wordt voldaan.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Door Zandleven worden (potentiele) Zeer Zorgwekkende Stoffen als gevolg van de activiteiten geëmitteerd. Zoals aangegeven in het ZZS-overzicht bij de aanvraag zijn dat diverse kankerverwekkende en reprotoxische stoffen.

Op 1 januari 2016 is de zogenaamde minimalisatieverplichting voor emissies van ZZS naar de lucht vastgelegd in het Activiteitenbesluit (art 2.4 lid 2). Op grond van artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit had Zandleven in januari 2021 voor het eerst informatie over de emissies van ZZS naar de lucht en de mogelijkheden om de emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken aan het bevoegd gezag moeten rapporteren.

Uit de ontwerpbeschikking kan ik niet afleiden of Zandleven in januari 2021 een rapportage heeft overgelegd waarmee voldaan zou worden aan 5-jaarlijkse minimalisatieverplichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit (art 2.4 lid 3). Uit de aanvraag en het ontwerpbesluit blijkt dat er geen zicht is op de emissies en het beperken van de (p)ZZS. Door het ontbreken van deze informatie kunnen de aard, omvang en duur van de (p)ZZS emissies of toetsing aan emissiegrenswaarden of immissiegrenswaarden (MTR en VR) en de minimalisatie van de (p)ZZS niet beoordeeld worden. Nu deze informatie ontbreekt moet mogelijk tot 2026 gewacht worden op de eerste ZZS-rapportage. Daarom dient u of deze informatie alsnog bij het bedrijf op te vragen of een voorschrift in de vergunning op te nemen dat Zandleven verplicht om binnen zes maanden na vergunningverlening een rapportage over de minimalisatie, de emissies en immissies van (p)ZZS in moet dienen.

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Datum
3 juni 2021

Ons kenmerk
511477

Advies

Ik adviseer u tegenstrijdigheden in aanvraag en ontwerpbesluit voor de opslag van gevaarlijke stoffen op te lossen en de juiste PGS 15 voorschriften op te nemen conform beschermingsniveau 1 en het UPD te laten aanpassen.

De QRA dient aangepast te worden om vervolgens opnieuw aan het Bevi te toetsen. Voor ZZS adviseer ik u de ontbrekende informatie bij bedrijf op te vragen of een rapportageverplichting op te nemen conform de minimalisatieverplichting en rapportage als bedoeld artikel 2.4, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit.

Verzending en publicatie

Een afschrift van deze brief is ook naar de Omgevingsdienst Groningen gezonden. Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

In verband met de huidige bijzondere omstandigheden rondom het COVID-19 (corona-virus) en de richtlijnen die hieromtrent zijn gegeven, is het niet altijd mogelijk om op een kantoor te werken. Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is ervoor gekozen om deze brief in PDF per e-mail met lees/ontvangstbevestiging aan u kenbaar te maken. Ik vraag hiervoor uw begrip.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,