



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zeeland  
p.a. DCMR  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam

**ILT**  
Publieke instituties en control  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactgegevens**  
Meld- en Informatiecentrum  
T 088 489 00 00

Datum 18 oktober 2024  
Betreft Advies aangevulde aanvraag omgevingsvergunning Cargill  
B.V. in Sas van Gent

**Ons kenmerk**  
618261

**Uw kenmerk**  
1698443

Geacht college,

Op 24 september 2024 ontving de ILT via DCMR het verzoek om advies op de aangevulde aanvraag voor een omgevingsvergunning voor Cargill B.V., Nijverheidsweg 1, 4550 AA Sas van Gent. Het betreft een revisievergunning (DCMR-zaaknummer 1698443 en OLO-nummer 7291799). Op 7 oktober 2024 zijn nog een aantal aanvraagdocumenten ontvangen.

Volledigheid aanvraag  
Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen met betrekking tot de aanvraag.

## Externe veiligheid

### Algemeen

1. De aanvraag bevat Bijlage 8 – PGS GAP analyses xr 'Bijlage 8 – PGS Gap analyses xlsx 1' als ook aparte bijlagen voor de diverse PGS Gap analyses. In de aanvraag vermelden welke toetsdocumenten de juiste zijn. Daarnaast in elk toetsingsdocument versienummer en datum toevoegen.

### Opslag van organische peroxiden (PGS 8)

2. Bij de toets aan PGS 8 de hoeveelheden, de typen organische peroxiden, de opslaggroepen en de UN-nummers vermelden.

### Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)

3. Volgens aanvraag (tabel 48) worden in het chemicaliënmagazijn meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen en is beschermingsniveau 4 van toepassing (blz. 36). De toetsing van deze opslagvoorziening opgenomen in 'Bijlage 8C PGS 15 GAP analyse rev1' is onvolledig. Er dient ook aan hoofdstuk 4 PGS van PGS 15 te worden getoetst.

4. Volgens tabel 5.4 van de aanvraag is de maximale opslagcapaciteit van elk van de brandveiligheidskluizen (16-X-202, 16-x203, 16-X-204 en BMC-K 360 X K-T90-1 / 110440400-000100-001) 12 ton ADR 3 stoffen. Dit betekent dat deze opslagvoorzieningen ook aan hoofdstuk 4 van PGS 15 moeten worden getoetst.
5. Alle opslagvoorzieningen met een capaciteit tot en met 10.000 kg (gevaarlijke (afval)stoffen) dienen aan het gehele hoofdstuk 3 te worden getoetst. Toetsingen toevoegen.
6. Voor alle opslagvoorzieningen voor gasflessen de soorten gas, de inhoud van de gasflessen en de hoeveelheden vermelden.
7. De in de aanvraag (blz. 47) genoemde voorzieningen voor de opslag van fosforoxychloride (POCl<sub>3</sub>) in drums, transportcontainers en vaten dienen aan PGS 15 te worden getoetst.

**ILT**  
Publieke instituties en control  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
18 oktober 2024

**Ons kenmerk**  
618261

#### Opslag brandbare vloeistoffen in bovengrondse verticale cilindrische tanks (PGS 29)

8. De 'PGS 29 GAP Analyse rev1' (Bijlage 8E) verwijst bij de toetsing aan M63 naar een risicostudie. Deze risicostudie toevoegen aan de aanvraag.
9. De 'PGS 29 Gap Analyse rev1' verwijst voor onderbouwingen en informatie (bij toetsing van maatregelen zoals M67, M100, M104, M105 en M144) naar een UPD. Het UPD toevoegen aan de aanvraag.

#### Opslag overige gevaarlijke stoffen (PGS 31)

10. Volgens het 'Milieu actieprogramma Cargill Sas van Gent' voldoet een aantal tanks nog niet aan de eisen van PGS 31 (kwaliteitsverklaring en overvulbeveiliging). Welke tanks zijn inmiddels (sinds september 2022) aangepakt en voldoen? Toevoegen aan de aanvraag.
11. De uitgevoerde veiligheidsstudie voor de propyleenoxide tank toevoegen.

#### **Emissies naar de lucht inclusief Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)**

12. De emissies van stof afkomstig uit een aantal drogers (tabel 6.12 van de aanvraag) voldoen niet aan de emissie-eisen opgenomen in de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (FDM). Cargill moet onderzoeken op welke manier hiervoor zo laag mogelijk emissieniveaus voor stof kunnen worden behaald en de resultaten ervan aan de aanvraag toe te voegen.
13. In tabel 6.11 van de Milieurapportage zijn de hoogst gemeten concentraties voor parameters onvolledig (o.a. WK1 voor stof en WWT boiler). Voor de PO-incinerator, de thermische oxidator en de incinerators AWZI lijkt het erop dat de emissiegrenswaarden in de kolom hoogst gemeten concentraties zijn ingevuld en dat glutendrogers 1 en 3 ontbreken (deze laatste zijn wel voor stof in tabel 6.12 genoemd). De juiste gegevens toevoegen.
14. Tabel 6.12 aanvullen met de hoogst gemeten concentratie totaal stof voor flashdroger 4.
15. In tabel 3.1 is de ZZS-stof diethylfalaat (DEP) opgenomen. Deze is in het vervolg niet meegenomen. Dit aanvullen.
16. Het vermijdings-en reductieprogramma ter minimalisatie van de emissies van (p)ZZS is beperkt uitgevoerd. Welke onderzoeken hebben

- er in de tussentijd plaatsgevonden en wat zijn de uitkomsten ervan?  
Graag aan laten vullen.
17. Voor toetsing van butaan kan het bevoegd gezag de MTR-waarde bij het RIVM aanvragen.

**ILT**  
Publieke instituties en control  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
18 oktober 2024

**Ons kenmerk**  
618261

### **Milieubeheersysteem**

18. Cargill geeft aan te beschikken over een milieubeheersysteem. Bij de toetsing aan de op de inrichting van toepassing zijnde BBT-conclusies van verschillende BREF's (zoals de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (FDM) en de BREF Grote stookinstallaties) is gesteld dat aan de daarin gestelde eisen wordt voldaan betreffende het milieubeheersysteem. Vanuit de BREF FDM dient Cargill volgens punt xx de ontwikkeling van schonere technieken te volgen en in aanmerking te nemen. Punt xvi) vraagt om het uitvoeren van een sectorale benchmark op regelmatige basis. Dit benchmarkonderzoek is belangrijk om te weten hoe Cargill presteert binnen de sector en waar eventueel nog verbeteringen mogelijk zijn. Op basis van xiv) is het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling een onderdeel van het milieubeheersysteem. De aanvraag met recente stukken over deze onderwerpen aanvullen. Het advies is om BBT 1 van de van toepassing zijnde BREF's integraal in de vergunning op te nemen.

### **Aandachtspunten:**

In het door de provincie getekende Schone Lucht Akkoord (SLA) is aangegeven dat in nieuwe of geactualiseerde vergunningen die vanaf 2020 worden afgegeven, emissie-eisen staan die zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BREF-range of onder de BREF-range liggen (zo weinig mogelijk uitstoot). Ook is afgesproken dat provincies en gemeenten zich inzetten om scherp te vergunnen, hun vergunningenbestand tijdig te actualiseren en waar nodig toezicht te optimaliseren. Hierom wordt geadviseerd de stofemissie-eis bij Cargill zo laag mogelijk te vergunnen. Mocht de eis niet haalbaar, dan moet het bedrijf aantonen waarom en aangeven welke emissie reducerende maatregelen al dan niet kosteneffectief zijn (om de emissie zo ver mogelijk terug te dringen). In het kader van het Schone Lucht Akkoord is de methodiek waarmee de kosteneffectiviteit van emissie reducerende maatregelen wordt berekend gemoderniseerd. Deze modernisering betreft onder andere het aanpassen van de rentevoet van 10% naar 5%. Deze verlaging van de rentevoet zal ertoe leiden dat emissie reducerende maatregelen eerder kosteneffectief zullen zijn. Voor de BREF FDM is de 'Oplegnotitie BREF FDM' gepubliceerd. Het bevoegd gezag dient deze oplegnotitie toe te passen en te beoordelen, mede rekening houdende met het SLA, welke emissies voor stof zo scherp mogelijk kunnen worden vergund.

Ik adviseer u om de aanvraag op de hiervoor genoemde punten aan te laten aanvullen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

Voor nadere informatie kunt u met mij contact opnemen.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,

**ILT**  
Publieke instituties en control  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
18 oktober 2024

**Ons kenmerk**  
618261