



## CHECKLIST HUF-TOETS

### Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets.

Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

#### Informatie

Onderhavige regelgeving	Regeling militair luchthavenluchtverkeer op overige burgerluchthavens van nationale betekenis
Beoordelaar(s)	Team Geluid en Luchtkwaliteit Transport
Deadline	13 juni 2025
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Deze ministeriële regeling geeft de voorwaarden waaronder militair luchtverkeer van civiele luchthavens gebruik mag maken en hoe de geluidsaspecten hiervan moeten passen binnen de bepalingen van het Luchthavenbesluit (LHB). De regeling is als eerste van toepassing op Groningen Airport Eelde. Later wordt de regeling uitgebreid met de voorwaarden voor militair medegebruik op Maastricht Aachen Airport en Rotterdam The Hague Airport.
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Afdelingshoofd Toezicht Milieu

### 1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de Normadressaat en de handhaving door de toezichthouder(s).

#### 1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Ja, Militair luchtverkeer moet worden toegelaten tot de luchthaven met in achtneming van de bepalingen in het LHB. Dat zijn o.a. geluidgrenswaarden en openingstijden. Onduidelijk is of ook de bepalingen rondom het correct vliegen van de uitvliegroutes van toepassing zijn op militair luchtverkeer. Dat graag expliciet benoemen.
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja, in de nota van toelichting (NvT) worden de diverse categorieën nauwkeurig beschreven.  Onduidelijk is echter of artikel 2 tweede lid van toepassing is op de categorie 'operationeel noodzakelijke vluchten' en specifiek hiervan de categorie vluchten die zien op opleiding en trainen van noodzakelijke vaardigheden van

	militaire vliegers voor het vliegen van en naar burgerluchthavens (pagina 3 NvT, 2 <sup>e</sup> alinea).
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja, de luchthaven moet in bepaalde gevallen militair luchtverkeer toestaan. Tegelijkertijd is de luchthaven verantwoordelijk voor het naleven van de geluidsbepalingen in het LHB. Het militair medegebruik moet dus passen binnen de geluidsruimte die aan de luchthaven is toegekend in het LHB.

### 1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat) Is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja, de luchthaven.
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Ja
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Ja, alleen de in de regeling genoemde categorieën militair luchtverkeer mogen van de civiele luchthaven gebruik maken. Het geluid van militair verkeer moet worden meeberekend met het geluid van het civiel verkeer. Die twee bij elkaar opgeteld mag de grenswaarden geluid niet overschrijden. Het militair verkeer moet zich houden aan de regels voor de openingstijden uit het LHB.
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Ja, de normadressaat registreert al het inkomende en uitgaande luchtverkeer en heeft de beschikking over een softwareapplicatie waarmee hij geluidbelastingberekeningen kan uitvoeren.
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, door vluchten niet te registreren of uit de berekeningen te houden kan de normadressaat de naleving van de norm manipuleren. Dit geldt tevens ook voor het militair medegebruik door categorieën militair luchtverkeer die op grond van deze regeling niet zijn toegestaan.  Jarenlange ervaring met de normadressaat leert echter dat dit gedrag in principe niet te verwachten is. Indien noodzakelijk kan de ILT steekproeven nemen en onderliggende bewijsmiddelen opvragen.

### 1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja, de luchthaven.
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Ja, mits de vermelde onduidelijkheden worden toegelicht. Daarnaast wordt de regeling beter handhaafbaar als de tekstuele verbeteringen in de tekst van de regeling worden aangebracht. Zie hiervoor de bijlage.
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen?	Ja, in eerste instantie m.b.v. de kwartaalrapportages die de luchthaven verstrekt en m.b.v. het bij ILT in gebruik zijnde vliegtuigvolgsysteem Casper Noise en in tweede instantie m.b.v. het opvragen van aanvullende informatie indien noodzakelijk.
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen	Ja, de handhaving sluit aan bij de handhaving van het LHB.

het <a href="#">Interventiekader</a> ) om te kunnen handhaven?	
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	N.v.t.
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja, op het moment dat het LHB ook in werking treedt.
<b>Conclusie handhaafbaarheid:</b>	De regeling is handhaafbaar. Wel dienen een aantal onduidelijkheden nog nader te worden verduidelijkt en de tekstuele verbeteringen in de regeling te worden aangebracht.

## 2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Is in beginsel een taak van DGLM. Vanuit de ILT in beginsel geen aanvullende communicatie noodzakelijk.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Nee
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen	Nee

die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:		
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening? Denk hierbij aan:		Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen?	Ja, wettelijk is vastgelegd dat de normadressaat ieder kwartaal rapporteert aan de ILT. En eveneens is wettelijk vastgelegd dat de ILT ieder jaar rapporteert over haar toezichtsactiviteiten op de luchthaven en over haar handhavingsacties. Hierin wordt dan ook over het toezicht op het militair medegebruik gerapporteerd.
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	Ja
	i Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	Toezicht is niet bij meerdere organisaties belegd.
	ii Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	Ja, die uitwisseling (de verplichte kwartaalrapportages) verloopt per e-mail.
	iii Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	Ja, dat staat in de Regeling burgerluchthavens en op verzoek van de ILT wordt aanvullende informatie geleverd.
	iv Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	Ja
	v Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	Ja
	vi Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Ja, op grond van de Regeling burgerluchthavens en de Algemene wet bestuursrecht.
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het <a href="#">Mandaatbesluit</a> , mandaatregisters e.d. en zijn		Ja

deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken?	
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren?	N.v.t.
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit?	Nee
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	N.v.t.
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee, op dit moment niet voorzien.
<b>Conclusie uitvoerbaarheid:</b>	De ILT kan de regeling uitvoeren. Er zijn voor het toezicht op deze regeling geen extra fte benodigd omdat het toezicht samenvalt met het toezicht op het LHB.

### 3. Fraudebestendigheid

Dit richt zich op de vraag of de regelgeving bestand is tegen fraude. En voor zover dat niet het geval is, of hier maatregelen voor zijn getroffen.

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja, door vluchten niet te registreren of uit de berekeningen te houden kan de normadressaat de naleving van de norm manipuleren. Dit geldt ook voor het militair medegebruik. Het toestaan van categorieën militair luchtverkeer die op grond van deze regeling niet zijn toegestaan. Vele jaren toezichtservaring met de normadressaat leert echter dat dit gedrag in beginsel niet te verwachten is. Indien noodzakelijk kan de ILT steekproeven nemen en onderliggende bewijsmiddelen opvragen.
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk	Ja, er is een rapportageplicht voor de normadressaat en indien nodig kan de ILT met

aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	gebruikmaking van haar bevoegdheden uit de Algemene wet bestuursrecht aanvullende informatie en bewijsmiddelen opvragen.
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Ja, dit zijn de sancties die bij overtreding van het LHB worden opgelegd.
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja
<b>Conclusie fraudebestendigheid:</b>	De regeling is voldoende fraudebestendig.

**Opmerkingen: geen.**