

Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. de directeur-generaal Water en Bodem
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

**Omgeving, Dienstverlening
en Vergunningverlening**

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Ons kenmerk
ILT-2026/13863

Datum 11 maart 2026
Betreft HUF toets BRL 5070, 5071, 5076, 5077, 5078 en 1004-01 voor opname in de Regeling bodemkwaliteit 2022

Geachte 

Op 11 december 2025 verzocht u mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (hierna HUF-toets) uit te voeren op een aantal gewijzigde beoordelingsrichtlijnen voor opname in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Het betreft de beoordelingsrichtlijnen:

- BRL 5070: Vooraf vervaardigde betonproducten
- BRL 5071: Vooraf vervaardigde vezelcement producten
- BRL 5076: Vooraf vervaardigde polymerebeton producten
- BRL 5077: Vooraf vervaardigde betonproducten of betonmortel op basis van een alkalisch geactiveerd bindmiddel
- BRL 5080: Vooraf vervaardigde producten op basis van een CO2 geactiveerd bindmiddel
- BRL 1004-01: Beoordelingsrichtlijn kalkzandsteen

Met deze brief bied ik mijn HUF-toets aan u aan. Omdat de ILT extra tijd nodig had voor het uitvoeren van de HUF-toets is de oorspronkelijke deadline van 11 februari 2026 niet gehaald. Dit is met de medewerkers van DGWB gecommuniceerd. Hieronder worden de belangrijkste conclusies van de HUF-toets benoemd. Voor een nadere toelichting verwijs ik u naar de bijgevoegde bijlage.

Voor wat betreft de BRL 1004-01 is besloten om deze apart te beoordelen. Hierover ontvangt u op korte termijn een brief.

BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077, BRL 5080

Ten aanzien van de BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077, BRL 5080 merk ik op dat deze BRL-en van KIWA qua opbouw/tekst voor meer dan 95% identiek aan elkaar zijn. Om die reden is besloten de conclusies t.a.v. de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudegevoelig van deze BRL-en te bundelen.

Handhaafbaarheid

De ILT beoordeelt de wijziging van de BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077 en BRL 5080 als niet handhaafbaar. Zo zijn de termen en begrippen die gehanteerd worden niet uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL-en niet duidelijk en specifiek geformuleerd zijn en/of niet overeenkomen met het Bbk en de Rbk 2022. Daarnaast geven de BRL-en onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit.

Relatie met de Europese Bouwproducten Verordening EU-2024/3110 (CPR) PM

BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077, BRL 5080 hebben alléén betrekking op de milieukwaliteit van vooraf vervaardigde betonproducten. Hierbij is aangegeven dat producten waarvoor een geharmoniseerde Europese norm (hEN) bestaat en emissies zijn opgenomen als essentieel kenmerk (EK) niet valt onder het toepassingsgebied van de BRL. Met de voornoemde zinsnede lijkt er strijdigheid met de Europese Bouwproducten Verordening (CPR) te zijn. Ik wil u vragen om dit te toetsen voordat de normdocumenten worden opgenomen. Voor verdere aandachtspunten verwijs ik naar de bijlagen.

De ILT ziet graag dat deze onderdelen en de andere opmerkingen uit de bijlagen worden verduidelijkt in de wijziging van de BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077 en BRL 5080.

Uitvoerbaarheid

De ILT verwacht geen extra capaciteit nodig te hebben voor de wijziging van de BRL 5070, BRL 5071, BRL 5076, BRL 5077 en BRL 5080 voor opname in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Fraudebestendigheid

Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen. De regelgeving wordt gezien als fraudebestendig.

In het verbetertraject Kwalibo zijn maatregelen getroffen om de inhoud van de normdocumenten te verbeteren. Er is een leidraad opgesteld voor de opzet en inhoud van normdocumenten en een maatregel voor het herzien van bestaande normdocumenten zodat multi-interpretabele voorschriften kunnen worden voorkomen. Daarnaast is er ook een maatregel om in normdocumenten alle relevante (ook niet-genormeerde) stoffen die betrekking hebben op het materiaal of voor de productie op te nemen.

De genoemde BRL-en geven geen invulling aan de hierboven genoemde maatregelen. Door bijvoorbeeld geen definities op te nemen of toe te lichten over grondstoffen, (lichte) toeslagmaterialen, hulpstoffen e.d. is er onvoldoende zicht op materialen die worden gebruikt bij de productie van betonproducten. Hierbij vraag ik aandacht voor de mogelijke risico's die zich voor kunnen doen voor mens en milieu wanneer deze betonproducten tot granulaat worden gebroken. En wanneer voor dit soort producten geen meldplicht geldt, is er geen overzicht.

Ik verzoek u op de inhoudelijke punten van deze HUF-toets te reageren. Ik ontvang graag de definitieve tekst van de BRL-en /regelgeving en de datum van inwerkingtreding.

De ILT maakt de HUF-toets binnen twee weken na verzending van deze brief openbaar middels publicatie op de website.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey box. Below the redaction, a small, dark, curved mark is visible, possibly a stray ink stroke or a small graphic element.

CHECKLIST HUF-TOETS

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	BRL 5070
Beoordelaar(s)	- Afdeling Milieu, Team Bodem en Bouwstoffen - Juridische zaken, Juridische Advisering en Duurzaamheid en Wo
Deadline	3 maart 2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het NL BSB productcertificaat voor Vooraf vervaardigde betonproducten, KIWA, 12-11-2025
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd afdeling Toezicht Milieu

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee Door de gehele BRL 5070 worden termen en begrippen gehanteerd die niet zijn uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL niet duidelijk en specifiek geformuleerd is en/of niet overeenkomt met het Bbk en de Rbk 2022 (bijvoorbeeld: producttype, prestatieverklaring, gedeclareerde kenmerken, silica fume, verwijzing naar BRL's die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, verwijzingen naar NEN normen die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, aanmaakwater, hulpstoffen versus overige hulpstoffen, toeslagmaterialen versus lichte toeslagmaterialen, onduidelijkheid met betrekking tot productie eenheid versus producent zoals opgenomen in de Rbk 2022, cluster organisatie, vrijkomende gevaarlijke bestanddelen, Private label certificaat, clusteronderzoek, receptuur etc.). Daarnaast geeft BRL 5070 onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het
--	---

	toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit Volgens 1.2 heeft deze BRL <u>alleén</u> betrekking op de milieukwaliteiten van vooraf vervaardigde betonproducten. Hierbij wordt verduidelijkt dat producten waarvoor een hEN bestaat en emissies is opgenomen als essentieel kenmerk (EK) niet valt onder het toepassingsgebied van de BRL. Met de voornoemde zinsnede is er strijdigheid met de CPR Producttype en acceptatiecriteria BRL 5070 geeft onvoldoende invulling aan de eisen die artikel 4.18, lid 2 onder a, Rbk 2022 stelt aan het systeem van kwaliteitsbewaking van de producent: als de producent de bouwstof zelf vervaardigt: 1. een beschrijving van het producttype van de bouwstof dat wordt geproduceerd, 2. de daarvoor gebruikte grondstoffen en 3. de daarvoor gehanteerde acceptatiecriteria, 4. de productiedata, het productieproces, de opslag van de producten en het systeem van registratie van de geleverde partijen en de eerste afnemers daarvan;
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Nee, zie 1.1, onder 1. Daarnaast wordt het volgende opgemerkt. De begripsomschrijving 'producttype' wordt in de BRL 5070 ruimer gehanteerd op de onderdelen samenstelling en grondstoffen (mengverhoudingen grondstoffen, bindmiddelen en hulpstoffen) dan de definitie van Rbk 2022 toestaat; Omdat BRL 5070 voor de acceptatiecriteria voor de onderdelen samenstelling en grondstoffen qua chemische samenstelling verwijst naar Europese regelgeving (NEN-EN) wordt niet voldaan aan de eisen van artikel 4.18, lid 2 onder a van de Rbk 2022. Vanuit Rbk 2022 bezien kan dan niet door de minister (de ILT) worden gehandhaafd of aan de gecertificeerde en erkende NL BSB acceptatiecriteria, zoals vastgelegd door de producent van de bouwstof in zijn systeem van kwaliteitsbewaking, wordt voldaan. Voor cement zijn onder andere de stoffen sulfiet, sulfaat en chloride van belang omdat deze in hogere gehalten kunnen voorkomen in cement als grondstof en daardoor kunnen zorgen voor hogere emissies van het betonproduct. Ook worden er Technische normen zoals druksterkte, binding, gloeiverlies of expansie opgenomen in een Kwalibo NL BSB milieu BRL.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Nee
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden	Ja, over het algemeen wel

duidelijk vastgelegd?	
-----------------------	--

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Nee, zie onderdeel 1.1 wetgeving.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Nee
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Nee, zie onderdeel 1.1
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, zie onderdeel 1.1

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Nee, zie onderdeel 1.1
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Nee, niet kan worden vastgesteld of aan artikel 4.18, lid 2 onder a van Rbk 2022 wordt voldaan tav het producttype en acceptatiecriteria (zie onderdeel 1.1)
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Standaard OTS gegevens en erkenning BRL
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

Conclusie handhaafbaarheid: Samenvattend:	Niet handhaafbaar, zie onderdeel 1.1
---	--------------------------------------

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Communicatie vindt plaats via schemabeheerder KIWA. ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Ja, zie onderdeel 1.1
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Nee
5.a Personele kosten (incidenteel/structureel)	nvt

5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	nvt
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	nvt
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	nvt
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	nvt
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:		Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Ja
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	nvt
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
	vi Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	

7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	nvt
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	geen
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	nvt
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee
Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	nvt

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, in het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022 is aangegeven of er gemeld moet worden en welke informatie er overlegd moet worden. Echter kan hier altijd mee gefraudeerd worden. Door bijv. het invullen van een niet toereikende milieuverklaring bodemkwaliteit
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Standaard instrumentarium
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja
Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend	Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.

Opmerkingen:

M.b.t.		Opmerking
	Algemeen	
Algemeen tekstueel	Leidraad voor normdocumenten kwalibo	Conform de leidraad zijn er afspraken gemaakt over normdocumenten met betrekking tot inhoud en de vorm. Mbt verwijzingen naar eisen in wet en regelgeving wordt dit niet gevolgd.
	definities	De definities komen veelal niet overeen met de definities uit het Bbk en de Rbk 2022.
	Algemeen tekstueel	Sommige zinnen lopen niet, tekstopbouw, spelling

	Gevaarlijke (afval)stoffen	Deze stoffen zijn in deze beoordelingsrichtlijn niet expliciet uitgesloten. Afvalstoffen met stoffen die op basis van overheidsbeleid (CMP) uit de keten verwijderd moeten worden, zijn ook niet toegelaten voor verwerking tot product. Ook aan de niet gevaarlijke afvalstoffen worden nadere eisen gesteld om te voorkomen dat reststoffen, met hoge concentraties van bepaalde componenten, in kleine hoeveelheden worden weggemengd.
--	----------------------------	---

CHECKLIST HUF-TOETS

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	BRL 5071
Beoordelaar(s)	- Afdeling Milieu, Team Bodem en Bouwstoffen - Juridische zaken, Juridische Advisering en Duurzaamheid en Wo
Deadline	3 maart 2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het NL-BSB productcertificaat voor Vooraf vervaardigde vezelcement producten
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd afdeling Toezicht Milieu

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee Door de gehele BRL 5071 worden termen en begrippen gehanteerd die niet zijn uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL niet duidelijk en specifiek geformuleerd is en/of niet overeenkomt met het Bbk en de Rbk 2022 (bijvoorbeeld: definitie van vezels, vezelcement, producttype, prestatieverklaring, gedeclareerde kenmerken, verwijzing naar BRL's die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, verwijzingen naar NEN normen die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, aanmaakwater, hulpstoffen versus overige hulpstoffen, toeslagmaterialen versus lichte toeslagmaterialen, onduidelijkheid met betrekking tot productie eenheid versus producent zoals opgenomen in de Rbk 2022, cluster organisatie, vrijkomende gevaarlijke bestanddelen, Private label certificaat, clusteronderzoek, receptuur etc.). Daarnaast geeft BRL 5071 onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het
--	---

	toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit Volgens 1.2 heeft deze BRL <u>alleén</u> betrekking op de milieukwaliteiten van vooraf vervaardigde betonproducten. Hierbij wordt verduidelijkt dat producten waarvoor een hEN bestaat en emissies is opgenomen als essentieel kenmerk (EK) niet valt onder het toepassingsgebied van de BRL. Met de voornoemde zinsnede is er strijdigheid met de CPR Producttype en acceptatiecriteria BRL 5071 geeft onvoldoende invulling aan de eisen die artikel 4.18, lid 2 onder a, Rbk 2022 stelt aan het systeem van kwaliteitsbewaking van de producent: als de producent de bouwstof zelf vervaardigt: 5. een beschrijving van het producttype van de bouwstof dat wordt geproduceerd, 6. de daarvoor gebruikte grondstoffen en 7. de daarvoor gehanteerde acceptatiecriteria, 8. de productiedata, het productieproces, de opslag van de producten en het systeem van registratie van de geleverde partijen en de eerste afnemers daarvan;
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Nee, zie 1.1, onder 1. Daarnaast wordt het volgende opgemerkt. De begripsomschrijving 'producttype' wordt in de BRL 5071 ruimer gehanteerd op de onderdelen samenstelling en grondstoffen (mengverhoudingen grondstoffen, bindmiddelen en hulpstoffen) dan de definitie van Rbk 2022 toestaat; Omdat BRL 5071 voor de acceptatiecriteria voor de onderdelen samenstelling en grondstoffen qua chemische samenstelling verwijst naar Europese regelgeving (NEN-EN) wordt niet voldaan aan de eisen van artikel 4.18, lid 2 onder a van de Rbk 2022. Vanuit Rbk 2022 gezien kan dan niet door de minister (de ILT) worden gehandhaafd of aan de gecertificeerde en erkende NL BSB acceptatiecriteria, zoals vastgelegd door de producent van de bouwstof in zijn systeem van kwaliteitsbewaking, wordt voldaan. Voor cement zijn onder andere de stoffen sulfiet, sulfaat en chloride van belang omdat deze in hogere gehalten kunnen voorkomen in cement als grondstof en daardoor kunnen zorgen voor hogere emissies van het betonproduct. Ook worden er Technische normen zoals druksterkte, binding, gloeiverlies of expansie opgenomen in een Kwalibo NL BSB milieu BRL.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Nee
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden	Ja, over het algemeen wel

duidelijk vastgelegd?	
-----------------------	--

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Nee, zie onderdeel 1.1 wetgeving.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Nee
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Nee, zie onderdeel 1.1
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, zie onderdeel 1.1

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Nee, zie onderdeel 1.1
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Nee, niet kan worden vastgesteld of aan artikel 4.18, lid 2 onder a van Rbk 2022 wordt voldaan tav het producttype en acceptatiecriteria (zie onderdeel 1.1)
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Standaard OTS gegevens en erkenning BRL
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

Conclusie handhaafbaarheid: Samenvattend:	Niet handhaafbaar, zie onderdeel 1.1
---	--------------------------------------

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Communicatie vindt plaats via schemabeheerder KIWA. ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Ja, zie onderdeel 1.1
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting)). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Nee
5.a Personele kosten (incidenteel/structureel)	nvt

5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	nvt
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	nvt
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	nvt
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	nvt
6.	Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:	Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Ja
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	nvt
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	

7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	nvt
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	geen
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	nvt
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee
Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	nvt

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, in het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022 is aangegeven of er gemeld moet worden en welke informatie er overlegd moet worden. Echter kan hier altijd mee gefraudeerd worden. Door bijv. het invullen van een niet toereikende milieuverklaring bodemkwaliteit
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Standaard instrumentarium
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja
Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend	Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.

Opmerkingen:

M.b.t.		Opmerking
	Algemeen	
Algemeen tekstueel	Leidraad voor normdocumenten kwalibo	Conform de leidraad zijn er afspraken gemaakt over normdocumenten met betrekking tot inhoud en de vorm. Mbt verwijzingen naar eisen in wet en regelgeving wordt dit niet gevolgd.
	definities	De definities komen veelal niet overeen met de definities uit het Bbk en de Rbk 2022.
	Algemeen tekstueel	Sommige zinnen lopen niet, tekstopbouw, spelling

	Gevaarlijke (afval)stoffen	Deze stoffen zijn in deze beoordelingsrichtlijn niet expliciet uitgesloten. Afvalstoffen met stoffen die op basis van overheidsbeleid (CMP) uit de keten verwijderd moeten worden, zijn ook niet toegelaten voor verwerking tot product. Ook aan de niet gevaarlijke afvalstoffen worden nadere eisen gesteld om te voorkomen dat reststoffen, met hoge concentraties van bepaalde componenten, in kleine hoeveelheden worden weggemengd.
--	----------------------------	---

CHECKLIST HUF-TOETS

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	BRL 5076
Beoordelaar(s)	- Afdeling Milieu, Team Bodem en Bouwstoffen - Juridische zaken, Juridische Advisering en Duurzaamheid en Wo
Deadline	3 maart 2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het NL-BSB productcertificaat voor Vooraf vervaardigde polymereerbeton producten
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd afdeling Toezicht Milieu

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee Door de gehele BRL 5076 worden termen en begrippen gehanteerd die niet zijn uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL niet duidelijk en specifiek geformuleerd is en/of niet overeenkomt met het Bbk en de Rbk 2022 (bijvoorbeeld: definitie van polymeer, polymereerbeton, producttype, prestatieverklaring, gedeclareerde kenmerken, verwijzing naar BRL's die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, verwijzingen naar NEN normen die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, aanmaakwater, hulpstoffen versus overige hulpstoffen, toeslagmaterialen versus lichte toeslagmaterialen, onduidelijkheid met betrekking tot productie eenheid versus producent zoals opgenomen in de Rbk 2022, cluster organisatie, vrijkomende gevaarlijke bestanddelen, Private label certificaat, clusteronderzoek, receptuur etc.). Daarnaast geeft BRL 5076 onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het
--	---

	toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit Volgens 1.2 heeft deze BRL <u>alleén</u> betrekking op de milieukwaliteiten van vooraf vervaardigde betonproducten. Hierbij wordt verduidelijkt dat producten waarvoor een hEN bestaat en emissies is opgenomen als essentieel kenmerk (EK) niet valt onder het toepassingsgebied van de BRL. Met de voornoemde zinsnede is er strijdigheid met de CPR Producttype en acceptatiecriteria BRL 5076 geeft onvoldoende invulling aan de eisen die artikel 4.18, lid 2 onder a, Rbk 2022 stelt aan het systeem van kwaliteitsbewaking van de producent: als de producent de bouwstof zelf vervaardigt: 9. een beschrijving van het producttype van de bouwstof dat wordt geproduceerd, 10. de daarvoor gebruikte grondstoffen en 11. de daarvoor gehanteerde acceptatiecriteria, 12. de productiedata, het productieproces, de opslag van de producten en het systeem van registratie van de geleverde partijen en de eerste afnemers daarvan;
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Nee, zie 1.1, onder 1. Daarnaast wordt het volgende opgemerkt. De begripsomschrijving 'producttype' wordt in de BRL 5076 ruimer gehanteerd op de onderdelen samenstelling en grondstoffen (mengverhoudingen grondstoffen, bindmiddelen en hulpstoffen) dan de definitie van Rbk 2022 toestaat; Omdat BRL 5076 voor de acceptatiecriteria voor de onderdelen samenstelling en grondstoffen qua chemische samenstelling verwijst naar Europese regelgeving (NEN-EN) wordt niet voldaan aan de eisen van artikel 4.18, lid 2 onder a van de Rbk 2022. Vanuit Rbk 2022 bezien kan dan niet door de minister (de ILT) worden gehandhaafd of aan de gecertificeerde en erkende NL BSB acceptatiecriteria, zoals vastgelegd door de producent van de bouwstof in zijn systeem van kwaliteitsbewaking, wordt voldaan. Voor cement zijn onder andere de stoffen sulfiet, sulfaat en chloride van belang omdat deze in hogere gehalten kunnen voorkomen in cement als grondstof en daardoor kunnen zorgen voor hogere emissies van het betonproduct. Ook worden er Technische normen zoals druksterkte, binding, gloeiverlies of expansie opgenomen in een Kwalibo NL BSB milieu BRL.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Nee
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden	Ja, over het algemeen wel

duidelijk vastgelegd?	
-----------------------	--

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Nee, zie onderdeel 1.1 wetgeving.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Nee
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Nee, zie onderdeel 1.1
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, zie onderdeel 1.1

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Nee, zie onderdeel 1.1
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Nee, niet kan worden vastgesteld of aan artikel 4.18, lid 2 onder a van Rbk 2022 wordt voldaan tav het producttype en acceptatiecriteria (zie onderdeel 1.1)
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Standaard OTS gegevens en erkenning BRL
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

Conclusie handhaafbaarheid: Samenvattend:	Niet handhaafbaar, zie onderdeel 1.1
---	--------------------------------------

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Communicatie vindt plaats via schemabeheerder KIWA. ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee.
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee.
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Ja, zie onderdeel 1.1
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting)). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Nee
5.a Personele kosten (incidenteel/structureel)	nvt

5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	nvt
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	nvt
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	nvt
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	nvt
6.	Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:	Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Ja
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	nvt
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	

7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	nvt
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	geen
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	nvt
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee
Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	nvt

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, in het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022 is aangegeven of er gemeld moet worden en welke informatie er overlegd moet worden. Echter kan hier altijd mee gefraudeerd worden. Door bijv. het invullen van een niet toereikende milieuverklaring bodemkwaliteit
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Standaard instrumentarium
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja
Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend	Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.

Opmerkingen:

M.b.t.		Opmerking
	Algemeen	
Algemeen tekstueel	Leidraad voor normdocumenten kwalibo	Conform de leidraad zijn er afspraken gemaakt over normdocumenten met betrekking tot inhoud en de vorm. Mbt verwijzingen naar eisen in wet en regelgeving wordt dit niet gevolgd.
	definities	De definities komen veelal niet overeen met de definities uit het Bbk en de Rbk 2022.
	Algemeen tekstueel	Sommige zinnen lopen niet, tekstopbouw, spelling

	Gevaarlijke (afval)stoffen	Deze stoffen zijn in deze beoordelingsrichtlijn niet expliciet uitgesloten. Afvalstoffen met stoffen die op basis van overheidsbeleid (CMP) uit de keten verwijderd moeten worden, zijn ook niet toegelaten voor verwerking tot product. Ook aan de niet gevaarlijke afvalstoffen worden nadere eisen gesteld om te voorkomen dat reststoffen, met hoge concentraties van bepaalde componenten, in kleine hoeveelheden worden weggemengd.
--	----------------------------	---

CHECKLIST HUF-TOETS

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	BRL 5077
Beoordelaar(s)	- Afdeling Milieu, Team Bodem en Bouwstoffen - Juridische zaken, Juridische Advisering en Duurzaamheid en Wo
Deadline	3 maart 2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het NL-BSB productcertificaat voor Vooraf vervaardigde betonproducten of betonmortel op basis van een alkalisch geactiveerd bindmiddel
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd afdeling Toezicht Milieu

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee Door de gehele BRL 5077 worden termen en begrippen gehanteerd die niet zijn uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL niet duidelijk en specifiek geformuleerd is en/of niet overeenkomt met het Bbk en de Rbk 2022 (bijvoorbeeld: definitie van alkalisch geactiveerd bindmiddel ontbreekt, producttype, prestatieverklaring, gedeclareerde kenmerken, verwijzing naar BRL's die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, verwijzingen naar NEN normen die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, aanmaakwater, hulpstoffen versus overige hulpstoffen, toeslagmaterialen versus lichte toeslagmaterialen, onduidelijkheid met betrekking tot productie eenheid versus producent zoals opgenomen in de Rbk 2022, cluster organisatie, vrijkomende gevaarlijke bestanddelen, Private label certificaat, clusteronderzoek, receptuur etc.).
--	---

	Daarnaast geeft BRL 5077 onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit Volgens 1.2 heeft deze BRL <u>alléén</u> betrekking op de milieukwaliteiten van vooraf vervaardigde betonproducten. Hierbij wordt verduidelijkt dat producten waarvoor een hEN bestaat en emissies is opgenomen als essentieel kenmerk (EK) niet valt onder het toepassingsgebied van de BRL. Met de voornoemde zinsnede is er strijdigheid met de CPR Producttype en acceptatiecriteria BRL 5077 geeft onvoldoende invulling aan de eisen die artikel 4.18, lid 2 onder a, Rbk 2022 stelt aan het systeem van kwaliteitsbewaking van de producent: als de producent de bouwstof zelf vervaardigt: 13. een beschrijving van het producttype van de bouwstof dat wordt geproduceerd, 14. de daarvoor gebruikte grondstoffen en 15. de daarvoor gehanteerde acceptatiecriteria, 16. de productiedata, het productieproces, de opslag van de producten en het systeem van registratie van de geleverde partijen en de eerste afnemers daarvan;
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Nee, zie 1.1, onder 1. Daarnaast wordt het volgende opgemerkt. De begripsomschrijving 'producttype' wordt in de BRL 5077 ruimer gehanteerd op de onderdelen samenstelling en grondstoffen (mengverhoudingen grondstoffen, bindmiddelen en hulpstoffen) dan de definitie van Rbk 2022 toestaat; Omdat BRL 5077 voor de acceptatiecriteria voor de onderdelen samenstelling en grondstoffen qua chemische samenstelling verwijst naar Europese regelgeving (NEN-EN) wordt niet voldaan aan de eisen van artikel 4.18, lid 2 onder a van de Rbk 2022. Vanuit Rbk 2022 bezien kan dan niet door de minister (de ILT) worden gehandhaafd of aan de gecertificeerde en erkende NL BSB acceptatiecriteria, zoals vastgelegd door de producent van de bouwstof in zijn systeem van kwaliteitsbewaking, wordt voldaan. Voor cement zijn onder andere de stoffen sulfiet, sulfaat en chloride van belang omdat deze in hogere gehalten kunnen voorkomen in cement als grondstof en daardoor kunnen zorgen voor hogere emissies van het betonproduct. Ook worden er Technische normen zoals druksterkte, binding, gloeiverlies of expansie opgenomen in een Kwalibo NL BSB milieu BRL.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Nee
4. Zijn de verantwoordelijkheden en	Ja, over het algemeen wel

bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	
--	--

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Nee, zie onderdeel 1.1 wetgeving.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Nee
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Nee, zie onderdeel 1.1
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, zie onderdeel 1.1

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Nee, zie onderdeel 1.1
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Nee, niet kan worden vastgesteld of aan artikel 4.18, lid 2 onder a van Rbk 2022 wordt voldaan tav het producttype en acceptatiecriteria (zie onderdeel 1.1)
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Standaard OTS gegevens en erkenning BRL
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

Conclusie handhaafbaarheid: Samenvattend:	Niet handhaafbaar, zie onderdeel 1.1
---	--------------------------------------

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Communicatie vindt plaats via schemabeheerder KIWA. ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Nee
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast?	Ja, zie onderdeel 1.1
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Nee

5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	nvt
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	nvt
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	nvt
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	nvt
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	nvt
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:		Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Ja
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	nvt
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen?	

	Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	nvt	
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee	
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	geen	
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee	
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee	
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	nvt	
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Nee	
Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	nvt	

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, in het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022 is aangegeven of er gemeld moet worden en welke informatie er overlegd moet worden. Echter kan hier altijd mee gefraudeerd worden. Door bijv. het invullen van een niet toereikende milieuverklaring bodemkwaliteit
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Standaard instrumentarium
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja
Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend	Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.

Opmerkingen:

M.b.t.		Opmerking
	Algemeen	
Algemeen tekstueel	Leidraad voor normdocumenten kwalibo	Conform de leidraad zijn er afspraken gemaakt over normdocumenten met betrekking tot inhoud en de vorm. Mbt verwijzingen naar eisen in wet en regelgeving wordt dit niet gevolgd.
	definities	De definities komen veelal niet overeen met de definities uit het Bbk en de Rbk 2022.
	Algemeen tekstueel	Sommige zinnen lopen niet, tekstopbouw, spelling

	Gevaarlijke (afval)stoffen	Deze stoffen zijn in deze beoordelingsrichtlijn niet expliciet uitgesloten. Afvalstoffen met stoffen die op basis van overheidsbeleid (CMP) uit de keten verwijderd moeten worden, zijn ook niet toegelaten voor verwerking tot product. Ook aan de niet gevaarlijke afvalstoffen worden nadere eisen gesteld om te voorkomen dat reststoffen, met hoge concentraties van bepaalde componenten, in kleine hoeveelheden worden weggemengd.
--	----------------------------	---

CHECKLIST HUF-TOETS

Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

Informatie

Onderhavige regelgeving	BRL 5080 d.d. 1 januari 2026
Beoordelaar(s)	- Afdeling Milieu, Team Bodem en Bouwstoffen - Juridische zaken, Juridische Advisering en Duurzaamheid en Wo
Deadline	4 maart 2026
Extra info	
Korte samenvatting regelgeving	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het NL BSB productcertificaat voor Vooraf vervaardigde producten op basis van een CO2 geactiveerd bindmiddel, KIWA, 27-11-2025
Verantwoordelijk afdelingshoofd	Hoofd afdeling Toezicht Milieu

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Nee. Door de gehele BRL 5080 worden termen en begrippen gehanteerd die niet zijn uitgelegd dan wel verduidelijkt waardoor de BRL niet duidelijk en specifiek geformuleerd is en/of niet overeenkomt met het Bbk en de Rbk 2022 (bijvoorbeeld: producttype, CO2 geactiveerd bindmiddel, prestatieverklaring, metallurgische slakken, gedeclareerde kenmerken, silica fume, verwijzing naar BRL's die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, verwijzingen naar NEN normen die niet zijn opgenomen in de Rbk 2022, aanmaakwater, hulpstoffen versus overige hulpstoffen, toeslagmaterialen versus lichte toeslagmaterialen, onduidelijkheid met betrekking tot productie eenheid versus producent zoals opgenomen in de Rbk 2022, cluster organisatie, vrijkomende gevaarlijke bestanddelen, Private label certificaat etc.). Daarnaast geeft BRL 5080 onvoldoende invulling aan de eisen die het Bbk en de Rbk 2022 stellen aan het toelatingsonderzoek en het systeem van kwaliteitsbewaking en de milieuverklaring bodemkwaliteit.
--	--

2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	De begripsomschrijving 'producttype' wordt in de BRL 5080 ruimer gehanteerd op de onderdelen samenstelling en grondstoffen (mengverhoudingen grondstoffen, bindmiddelen en hulpstoffen) dan de definitie van Rbk 2022 toestaat; Omdat BRL 5080 voor de acceptatiecriteria voor de onderdelen samenstelling en grondstoffen qua chemische samenstelling verwijst naar Europese regelgeving (NEN-EN) wordt niet voldaan aan de eisen van artikel 4.18, lid 2 onder a van de Rbk 2022. Vanuit Rbk 2022 gezien kan dan niet door de minister (de ILT) worden gehandhaafd of aan de gecertificeerde en erkende NL BSB acceptatiecriteria, zoals vastgelegd door de producent van de bouwstof in zijn systeem van kwaliteitsbewaking, wordt voldaan. Voor cement zijn onder andere de stoffen sulfiet, sulfaat en chloride van belang omdat deze in hogere gehalten kunnen voorkomen in cement als grondstof en daardoor kunnen zorgen voor hogere emissies van het betonproduct.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Nee
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja, over het algemeen wel.

1.2 Naleving door Normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht (Normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de Normadressaat?	Nee, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Nee
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de Normadressaat vast te stellen?	Nee, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.
5. Zijn de lasten voor de Normadressaat duidelijk?	Ja
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Ja, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Nee, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.

3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Nee, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja
5a. Over welke persoonsgegevens moet de ILT kunnen beschikken en moet de ILT vastleggen? 5b. Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en/of vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	Standaard OTS gegevens en gegevens m.b.t. erkenning bodemkwaliteit
6. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	ja
Conclusie handhaafbaarheid: Samenvattend:	Niet handhaafbaar, zie opmerkingen bij onderdeel 1.1 wetgeving en de opmerkingen in de bijlage.

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedomd op de uitvoerbaarheid door de Normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de Normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving ? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de Normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving ?	Communicatie vindt plaats via schemabeheerder KIWA. ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT ? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen en programma's.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers) ?	Nee

Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen ?		
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?		Nee
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 24 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in beeld zijn gebracht. Daarbij moet met name worden gedacht aan:		Nee
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	nvt
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	nvt
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	nvt
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	nvt
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	nvt
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening? Denk hierbij aan:		nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	nee
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	nee

6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	nee
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	nvt
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de Normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
vi	Voorziet de wetgeving in de bevoegdheid deze gegevens uit te wisselen en vast te leggen? Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)	
7.	Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	nvt
8.	Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	nee
9.	Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	geen
10.	Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	nee

11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	nee
12. Kan het toezicht effectiever worden met a) een andere interventiestrategie? b) of als vergunningverlening sterker kan worden ingezet als instrument voor gedragsverandering?	nvt
13. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk ook aan gevolgen voor de gezondheid, kans op ongelukken (fysieke schade) of economische en financiële gevolgen voor derden, waaronder voor burgers (niet zijde de normadressaat) en/of effecten op de leefomgeving/het milieu.	Ja, CMP, CPR. Zie de bijlage "opmerkingen".
Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	nvt

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Ja
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, in het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022 is aangegeven of er gemeld moet worden en welke informatie er overlegd moet worden. Echter kan hier altijd mee gefraudeerd worden. Door bijv. het invullen van een niet toereikende milieuverklaring bodemkwaliteit
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Standaard instrumentarium
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-)	Ja, de vraag is alleen of de 'papieren' controle altijd voldoende is.

toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	
---	--

Conclusie fraudebestendigheid: Samenvattend	Er zijn geen extra aandachtspunten ten aanzien van fraudebestendigheid als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.
---	--

Opmerkingen:

M.b.t.		Opmerking
	Algemeen	
Algemeen tekstueel	Leidraad voor normdocumenten kwalibo	Conform de leidraad zijn er afspraken gemaakt over normdocumenten met betrekking tot inhoud en de vorm. Mbt verwijzingen naar eisen in wet en regelgeving wordt dit niet gevolgd.
	definities	De definities komen veelal niet overeen met de definities uit het Bbk en de Rbk 2022.
	Algemeen tekstueel	Sommige zinnen lopen niet, tekstopbouw, spelling
	Gevaarlijke (afval)stoffen	Deze stoffen zijn in deze beoordelingsrichtlijn niet expliciet uitgesloten. Afvalstoffen met stoffen die op basis van overheidsbeleid (CMP) uit de keten verwijderd moeten worden, zijn ook niet toegelaten voor verwerking tot product. Ook aan de niet gevaarlijke afvalstoffen worden nadere eisen gesteld om te voorkomen dat reststoffen, met hoge concentraties van bepaalde componenten, in kleine hoeveelheden worden weggemengd.