



> Retouradres Postbus 1511 3500 BM Utrecht

AANTEKENEN

Nippon Gases Netherlands BV
Beugsloepweg 3
3133KV Vlaardingen

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen

Graadt van Roggenweg 500
Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
inspecteur

Ons kenmerk

625320/lod

Datum 14 maart 2023
Betreft Beschikking last onder dwangsom

BESLUIT

Geachte directie,

Tijdens inspecties op de locatie van Nippon Gases Netherlands BV te Sluiskil van 19 augustus 2022, 30 december 2022 en 16 februari 2023 is gebleken dat uw onderneming de bepalingen van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (hierna: Wvgs) heeft overtreden. U bent daarvan schriftelijk per brief van 16 augustus 2022 kenmerk 598029/vlod en per brief van 30 september 2022 kenmerk 598029/brief en mondeling op 16 februari 2023 op de hoogte gesteld.

Met deze brief maak ik aan u bekend dat ik, in verband met de genoemde overtreding(en), een last onder dwangsom opleg. Deze herstelsanctie is bedoeld om er voor te zorgen dat u soortgelijke overtredingen in de toekomst niet meer zult plegen.

Wettelijk kader

Achtereenvolgens ga ik in deze brief in op het wettelijk kader, de geconstateerde overtreding(en) en de herstelsanctie.

In artikel 5 van de Wvgs is onder meer bepaald dat het verboden is handelingen te verrichten als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Wvgs, met gevaarlijke stoffen en met vervoermiddelen die zijn aangewezen ingevolge artikel 3, onderdeel b. Ook is in artikel 2, eerste lid j bepaald dat de Wvgs van toepassing is op overige met het vervoer van gevaarlijke stoffen rechtstreeks samenhangende handelingen, voor zover daaromtrent bij of krachtens algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 3 regels zijn gesteld.

In artikel 3 van deze Wvgs is bepaald dat bepaalde categorieën stoffen, die bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (hierna te noemen: VLG) zijn aangewezen, uitgezonderd zijn van dit verbod mits de in deze VLG gestelde regels in acht zijn genomen.

Bij de VLG behoren de volgende bijlagen:

- a) Bijlage 1: voorschriften betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over land, zijnde de Nederlandse vertaling van het ADR;
- b) Bijlage 2: voorschriften in afwijking van of in aanvulling op bijlage 1 als bedoeld in artikel 2, onderdeel b;

- c) Bijlage 3: erkende instanties, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van het VLG.

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen
14 maart 2023

Ons kenmerk
625320

Overtredingen

Transportinspectie 29 juni 2022

Tijdens een transportinspectie is een vervoerder uit België met een transporttank gecontroleerd op de Wvgs (ADR)
Hierbij is geconstateerd dat er geen werkelijke verblijftijd aangegeven stond op de transporttank, terwijl dit wel verplicht was conform ADR en IMDG.
Naar aanleiding van deze transportinspectie is op 19 augustus 2022 een inspectie uitgevoerd Bij Nippon Gases Netherlands BV op locatie Sluiskil.

Geconstateerd is dat het niet aanbrengen van de werkelijke verblijftijd op transporttanks voor vervoer over de weg of over zee een overtreding veroorzaakt van 4.2.3.7.2 van het ADR en de IMDG;

Inspectie 19 augustus 2022

Op deze datum is opnieuw een inspectie uitgevoerd bij Nippon Gases Netherlands BV op locatie Sluiskil.

Geconstateerd is dat:

- Er geen personeel van Nippon Gases Netherlands BV aanwezig is op de locatie te Sluiskil. De vulactiviteiten worden overgelaten aan de chauffeur. Yara doet alleen de toegangscontrole op de voertuigen die komen vullen. Indien er transporttanks worden gevuld met aansluitend zeevervoer bestaat er geen mogelijkheid om te controleren of de transporttank voldoet aan de IMDG/ADR eisen met betrekking tot werkelijke verblijftijd op de stempelplaat. Ook is er geen mogelijkheid voor de vervoerder om op de transporttank de werkelijke verblijftijd aan te brengen. Er is geen werkinstructie of procedure voor de vervoerder om de werkelijke verblijftijd te berekenen.

Geconstateerd is dat het niet berekenen van de werkelijke verblijftijd op transporttanks voor vervoer over de weg of over zee een overtreding oplevert van 4.2.3.7.1 van de IMDG en het ADR;

Inspectie 30 december 2022

Op deze datum is wederom een inspectie uitgevoerd bij Nippon Gases Netherlands BV op locatie Sluiskil. Naar aanleiding van de email van 30 september 2022 afkomstig van Nippon Gases Netherlands BV waarin verbeterpunten staan aangegeven en naar aanleiding van de inspectie van 19 augustus 2022.

Geconstateerd is dat:

- Er opdracht is gegeven aan het personeel van Yara Sluiskil om de transporttanks te vullen. Hiervoor is een werkinstructie gemaakt. In deze werkinstructie ontbreekt de werkwijze hoe de werkelijke verblijftijd te berekenen. Ook is er geen instructie om te controleren of de werkelijke verblijftijd op de stempelplaat staat aangegeven of een instructie voor het aanbrengen van een sticker met de werkelijke verblijftijd (na berekening).

Het gaat bij de hiervoor omschreven overtredingen om handelingen met gevaarlijke stoffen, waarvan het voor alle betrokkenen bekend moet zijn wat de werkelijke verblijftijd is. Deze gevaarlijke stoffen moeten goed gevuld worden in een transporttank zonder een lekkage te veroorzaken tijdens de (zee)reis.

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen
14 maart 2023

Ons kenmerk
625320

Het ADR gaat uit van een ketenbenadering, waarbij alle betrokkenen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen verplichtingen hebben. Vervoerders, afzenders en vullers worden in de keten aangemerkt als betrokkene.

Geconstateerde overtredingen:

1: Op de transporttanks die aangeboden worden voor wegvervoer en voor aansluitend zeevervoer is geen aanduiding van de werkelijke verblijftijd aangebracht. Dit kan door middel van een sticker of op een metalen plaat die stevig op de transporttank is aangebracht. Deze berekening van de werkelijke verblijftijd is niet geborgd door een werkinstructie of procedure. Ook wordt er door de vuller en/of de vervoerder geen berekening gemaakt van de werkelijke verblijftijd.

Dergelijke tanks mogen volgens sectienummer 4.2.3.8 e) dan wel 4.3.3.6 e) van het ADR niet ten vervoer worden aangeboden, tenzij de werkelijke verblijftijd is vastgesteld. Daarbij moet volgens sectienummer 4.2.3.7.3 dan wel 4.3.3.5 van het ADR de datum waarop de werkelijke verblijftijd eindigt op het vervoersdocument worden vermeld zoals in sectienummer 5.4.1.2.2 d) van het ADR is voorgeschreven. Tevens moet bij een transporttank volgens sectienummer 4.2.3.7.2 van het ADR de werkelijke verblijftijd op de tank zelf of met een metalen plaat die stevig op de transporttank is aangebracht worden vermeld zoals is voorgeschreven in sectienummer 6.7.4.15.2 van het ADR.

De berekening van de werkelijke verblijftijd moet voor elk traject worden vastgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met de referentie-verblijftijd, de werkelijk vuldichtheid, de werkelijke vuldruk en de laagste ingestelde druk van de drukbegrenzende voorziening (en) zoals genoemd in sectienummers 4.2.3.7.1 dan wel 4.3.3.5 van het ADR. Tevens moet bij het gebruik tankcontainers volgens 4.3.3.5 e) de afbraak van de isolatie worden meegenomen in de berekening en moet volgens 4.2.3.7.1 ook de procedure voor de berekening voor transporttanks worden erkend door de bevoegde autoriteit.

2: Het personeel van Yara Sluiskil BV wat in opdracht van uw onderneming de transporttanks vult op locatie Sluiskil voor vervoer over de zee is niet opgeleid voor de IMDG-code.

Het vullen van transporttanks voor vervoer over de zee door niet opgeleid walpersoneel is een overtreding van 1.3.1.2 en 1.3.2.2.2 van de IMDG. In de praktijk wordt dit nu gedaan door Yara personeel. Hierbij vindt geen berekening van de werkelijke verblijftijd voor de zeereis met gevaarlijke stoffen plaats en ook is de werkelijke verblijftijd (dmv sticker of stempelplaat) niet aangebracht op de transporttank bestemd voor de zeereis.

Het niet berekenen van de werkelijke verblijftijd op transporttanks voor vervoer over de weg of over zee is een overtreding van 4.2.3.7.1 van de IMDG en het ADR.

Het niet aanbrengen van de werkelijke verblijftijd op transporttanks voor vervoer over de weg of over zee is een overtreding van 4.2.3.7.2 van het ADR en de IMDG.

Zienswijze:

Uit oogpunt van zorgvuldigheid heb ik u per brief van 25 januari 2023 het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aangekondigd. Daarbij heb ik u in de gelegenheid gesteld om mij uw zienswijze kenbaar te maken. U heeft mondeling uw zienswijze kenbaar gemaakt op 16 februari 2023 in het kantoor van Yara te Sluiskil.

Hierbij gaf u aan dat: "tijdens het vulproces op het terrein van Yara is de eindbestemming van de lading nog niet bekend. Dat komt omdat wij de bestemming niet bepalen maar de klant. Het kan dus voorkomen dat de vervoerder de poort van Yara te Sluiskil verlaat en opdracht krijgt om onder aansluitend zeevervoer te gaan rijden naar de haven van Antwerpen of Rotterdam. Dan maakt hij ook direkt een berekening en brengt de sticker met de werkelijke verblijftijd aan".

De ILT heeft besloten dat de last onder dwangsom wordt doorgezet ondanks de verbeterpunten van Nippon Gases Netherlands BV ten aanzien van het laden en lossen van gevaarlijke stoffen voor aansluitend zeevervoer. Deze verbeterpunten betreffen de opmaak van de vervoersdocumenten en de instructies voor het personeel van Yara. De zienswijze is een onvoldoende motivatie om de last onder dwangsom niet op te leggen. Tijdens het vulproces had al een berekening van de werkelijke verblijftijd moeten plaats vinden en vervolgens ook het aanbrengen van de werkelijke verblijftijd op de transporttank. Dit vloeit voort uit de (verwijzen naar de bepalingen die worden overtreden).

Belangenafweging

Er geldt een beginselplicht tot handhaving. Er zijn geen bijzondere omstandigheden geconstateerd die reden geven om in dit geval af te zien van handhavend optreden. Dit is in overeenstemming met de doelstelling van de wet.

Sanctie

Met deze brief leg ik u met toepassing van artikel 46 van de Wvgs en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom op. Ik neem dit besluit in het belang van de bevordering van de openbare veiligheid, waaronder mede moet worden verstaan de veiligheid van degenen die direct bij het vervoer betrokken zijn, maar ook de veiligheid van de omgeving en van al degenen en al hetgeen zich daar bevindt.

De last zal inhouden dat ik u sommeer te allen tijde te voldoen aan de voor uw onderneming geldende verplichtingen van het berekenen van de werkelijke verblijftijd na het vullen van omhullingen/transporttanks met gevaarlijke stoffen (in dit geval koolstofdioxide). En deze gegevens van de werkelijke verblijftijd ook aan te brengen op de transporttank.

Het niet berekenen en aanbrengen van de werkelijke verblijftijd op transporttanks

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen
14 maart 2023

Ons kenmerk
625320

voor vervoer over de weg en aansluitend zee of over zee is een overtreding van 4.2.3.7.1 en 4.2.3.7.2 van het ADR en de IMDG.

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen
14 maart 2023

Ons kenmerk
625320

Dit betekent dat voor iedere constatering, gedaan door een bevoegd toezichthouder of bevoegde opsporingsambtenaar, waarbij u niet aan de last voldoet, u een dwangsom verbeurt van € 5.000 (vijfduizend euro) met een maximumbedrag van € 50.000 (vijftigduizend euro). Gezien de zwaarte van het geschonden belang, het risico tijdens het transport en gelet op de beoogde werking, acht ik de hoogte van deze dwangsom redelijk.

Indien u niet aan deze last voldoet, verbeurt u per overtreding een dwangsom. Het maximum van alle dwangsommen stel ik op € 50.000,=. De hoogte van de dwangsom per randnummer is afhankelijk van het soort overtreding en het aantal overtredingen.

De hoogte van de dwangsom voor overtreding van de randnummers/secties van het ADR stel ik op € 5.000,- per overtreding.

Gezien de zwaarte van het geschonden belang en gelet op de beoogde werking, acht ik de hoogte van deze dwangsommen redelijk.

Beleidsregel Handhavingsstrategie Inspectie Leefomgeving en Transport

De Inspectie Leefomgeving en Transport handelt overeenkomstig de Beleidsregel Handhavingsstrategie Inspectie Leefomgeving en Transport van 21 april 2021, nr. ILT-2021/23598, houdende vaststelling van beleid inzake de handhavingsstrategie van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Deze beleidsregel kunt u vinden op www.overheid.nl onder Beleidsregel Handhavingsstrategie Inspectie Leefomgeving en Transport. In deze beleidsregel leest u hoe gemotiveerd invulling wordt gegeven aan de handhavingsstrategie van de Inspectie Leefomgeving en Transport. De in uw geval gekozen interventie is in overeenstemming met deze beleidsregel.

Rechtsbescherming

Deze brief is een besluit ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, waartegen een belanghebbende binnen een termijn van zes weken na dagtekening bezwaar kan maken. Het bezwaarschrift dient minimaal te voldoen aan het bepaalde in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht en te worden gericht aan de

Inspectie Leefomgeving en Transport, t.a.v. afdeling Toezicht Keten Gevaarlijke Stoffen en Organismen, Team Risicobedrijven, Postbus 16191 2500 BD Den Haag.

Voor alle duidelijkheid vermeld ik dat het maken van bezwaar geen schorsende werking heeft.

Bij onverwijlde spoed kunnen belanghebbenden die bezwaar hebben ingediend binnen de hiervoor vermelde termijn, voorlopige voorziening vragen aan de President van de Rechtbank van het rechtsgebied waar uw onderneming gevestigd is.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
Namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/RISICIOBEDRIJVEN

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen
14 maart 2023
Ons kenmerk
625320