



Inspectie Leefomgeving en Transport  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

# Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid

De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2022.





Inspectie Leefomgeving en Transport  
*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*

## **Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid**

De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij  
spoorwegongevallen, rapportage 2022.

Datum                      31 maart 2023

## Colofon

Uitgegeven door

Inspectie Leefomgeving en Transport  
Toezicht en opsporing

Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)  
@inspectieLenT

## Inhoud

### **Colofon 3**

### **Samenvatting 5**

#### **1 Inleiding 6**

1.1 Waarom deze jaarrapportage? 6

1.2 Het gevolgde proces 6

#### **2 Dalfsen (2016) 7**

2.1 Brancheorganisaties maken samen met ProRail bewustwordingscampagnes 7

2.2 Instructie naar overweggebruikers blijft nodig 8

#### **Bijlage A Taak en rol inspectie 10**

#### **Bijlage B Aanbevelingen: aanrijding Dalfsen (2016) 11**

## Samenvatting

Dit is de 6<sup>e</sup> jaarrapportage waarin de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) rapporteert over de opvolging van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Deze rapportage gaat in op de nog openstaande aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar aanleiding van de aanrijding van een hoogwerker op een overweg bij Dalfsen in 2016.

Deze rapportage gaat alleen over aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid van spoorwegongevallen die gericht zijn aan niet-bestuursorganen.

### Conclusie

De inspectie constateert dat er vooruitgang is geboekt bij de opvolging van aanbevelingen. Ten opzichte van de 5<sup>de</sup> monitor rapportage over 2021 resteert nog de opvolging van 2 aanbevelingen.

- Aanbeveling 2 (Dalfsen, 2016) - Beheersing bij oversteken spoorwegovergang met bijzonder voertuig: De inspectie ziet vooruitgang rondom het informeren van de achterban door de brancheorganisaties en haar rol rondom risico's bij het oversteken van een overweg met bijzonder voertuig. Een positieve ontwikkeling is dat ProRail ieder jaar een overleg organiseert met de branchepartijen om de risico's en ontwikkelingen rond dit onderwerp te bespreken. De inspectie verwacht dat de branchepartijen de ingezette ontwikkelingen afronden en zich actief blijven inzetten voor het informeren van hun achterban en hun rol bij het beheersen van de risico's van het oversteken van overwegen met een bijzonder voertuig.
- Aanbeveling 3 (Dalfsen, 2016) - Instructies voor overweggebruikers in uitzonderlijke situaties: De inspectie blijft, net als voorgaande jaren, kritisch over de effectiviteit van de procedure *bijzondere oversteek*. De inspectie ziet op verschillende vlakken verbeteringen maar de zorgen van de inspectie worden onvoldoende weggenomen. De inspectie zal deze punten opnemen in haar reguliere toezicht. Hierdoor kan de inspectie beter invloed uitoefenen op de juiste toepassing en effectiviteit van de procedure *bijzondere oversteek*. Het is nodig om continue aandacht te vestigen op verbetering van processen en de robuustheid van de risicobeheersmaatregelen.

De inspectie ziet voldoende opvolging van aanbeveling 2 en zal deze niet blijven monitoren. De inspectie ziet nog onvoldoende opvolging van aanbeveling 3 en zal deze blijven monitoren en meenemen in haar reguliere toezicht.

# 1 Inleiding

## 1.1 **Waarom deze jaarrapportage?**

De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: de inspectie) monitort de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (hierna: de Onderzoeksraad). De inspectie rapporteert jaarlijks over de opvolging van deze aanbevelingen aan de Onderzoeksraad. Dit is een wettelijke taak van de inspectie<sup>1</sup>. In deze rapportage staan alleen de aanbevelingen die te maken hebben met spoorincidenten en gericht zijn aan niet-bestuursorganen. De inspectie bracht 5 eerdere jaarrapportages uit<sup>2</sup>.

Deze jaarrapportage gaat in op 1 ernstig spoorincident. De Onderzoeksraad onderzocht dit incident en publiceerde haar rapport. De inspectie heeft een half jaar na publicatie en met de vorige 5 jaarrapportages aan de Onderzoeksraad gerapporteerd op welke wijze de betreffende organisaties uitvoering hebben geven aan deze aanbevelingen. Deze aanbevelingen staan in Bijlage B.

## 1.2 **Het gevolgde proces**

Met de vorige jaarrapportages is de monitoring van meerdere aanbevelingen afgesloten. Voor zover relevant kunnen de maatregelen onderdeel zijn van reguliere inspecties en audits bij de spoorwegondernemingen en ProRail.

Net zoals voorgaande jaren voert de inspectie gesprekken met de betrokken organisaties om de voortgang van de nog te monitoren aanbevelingen te volgen. Hierbij bestudeert en beoordeelt de inspectie documenten.

Het volgende hoofdstuk beschrijft de nog actief te monitoren aanbevelingen van de Onderzoeksraad. Daarin staat een korte beschrijving van de opvolging en het beeld dat de inspectie hiervan heeft.

---

<sup>1</sup> Besluit Onderzoeksraad voor Veiligheid, artikel 11d:

1. Indien de raad naar aanleiding van een onderzoek naar een voorval in verband met een spoorweg een aanbeveling doet, richt hij deze tot de Nederlandse spoorwegveiligheidsinstantie, en, als de aard van de aanbeveling dat vereist, tot andere bestuursorganen of tot andere lidstaten.
2. De Nederlandse spoorwegveiligheidsinstantie en de in het eerste lid bedoelde andere bestuursorganen alsmede andere lidstaten tot welke de aanbevelingen zijn gericht, laten de raad ten minste eenmaal per jaar weten welke maatregelen zij naar aanleiding van de aanbeveling hebben genomen of nog zullen nemen.

<sup>2</sup> Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2017. ILT, 20 maart 2018.

Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2018. ILT, 1 maart 2019.

Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2019. ILT, 1 april 2020.

Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2020. ILT, 25 maart 2021.

Monitoring van uitvoering van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De actuele stand van zaken over de opvolging van aanbevelingen bij spoorwegongevallen, rapportage 2021. ILT, 4 april 2022.

## 2 Dalfsen (2016)

Dit hoofdstuk gaat in op de aanbevelingen van de Onderzoeksraad van de aanrijding van een hoogwerker, door een trein bij Dalfsen in 2016 (Bijlage B)<sup>3</sup>. Bij deze aanrijding rijdt een reizigerstrein van Arriva, op een overweg, een hoogwerker aan. De trein ontspoord en komt op zijn kant tot stilstand. De machinist van de trein overlijdt ter plaatse en 6 reizigers raken gewond.

### 2.1 Brancheorganisaties maken samen met ProRail bewustwordingscampagnes

**Aanbeveling 2. Beheersing bij oversteken spoorwegovergang met bijzonder voertuig (brancheorganisaties IPAF, CUMELA Nederland en VVT<sup>4</sup>)**

Bewerkstellig dat bedrijven en bedienaars die werken met bijzondere voertuigen (zoals hoogwerkers en grondverzetmachines) zich bewust zijn van de regels en risico's die verbonden zijn aan het oversteken van een overweg en bevorder dat zij die ook betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van hun werkzaamheden. Wijs daar bijvoorbeeld op in opleidingen, nieuwsbrieven, verhuurcontracten, et cetera.

*Wat houdt het in?*

De aanbeveling kent 2 elementen:

1. De brancheorganisaties maken (de aangesloten) bedrijven en hun werknemers bewust van de risico's van een overweg;
2. Deze bedrijven bevorderen dat zij de risico's van het oversteken van een overweg bij de voorbereiding en uitvoering meenemen.

*Wat verwacht de inspectie?*

De inspectie verwacht van de brancheorganisaties dat zij zowel de bedrijven als de bedienaars van de bijzondere voertuigen bereiken. De inspectie verwacht ook dat de brancheorganisaties het oversteken van overwegen zien als één van de risico's die zij moeten beheersen.

*Wat hebben de brancheorganisaties IPAF, Cumela en VVT en ProRail bereikt?*

IPAF

De International Powered Access Federation (IPAF) heeft samen met ProRail een richtlijn ontwikkeld voor het werken met een hoogwerker in de nabijheid van het spoor. Deze richtlijn ligt nu ter revisie voor en wordt daarna toepasbaar gemaakt voor Nederland. Na het toepasbaar maken start IPAF een campagne om de informatie te verspreiden onder de achterban. Op verzoek van de Vereniging Verticaal Transport (VVT) wordt de richtlijn ook met hun gedeeld.

Cumela

Cumela heeft een update gedaan aan de e-learning, die zij aanbiedt voor de bestuurders in eigen achterban, om deze verder te verbeteren. Begin 2023 wordt het risico opgenomen in de nieuwe RI&E van Cumela.

<sup>3</sup> Botsing tussen een reizigerstrein en een hoogwerker te Dalfsen. OvV, 13 december 2016.

<sup>4</sup> IPAF: The International Powered Access Federation: de branchevereniging voor aangedreven hoogwerk toegangstechniek;

Cumela Nederland: de brancheorganisatie voor ondernemers in groen, grond en infra;

VVT: de brancheorganisatie voor bedrijven werkzaam in verticaal transport.

### VVT

De VVT heeft voorlichtingsmateriaal gemaakt en heeft dit gedeeld met ProRail. De risico's bij het oversteken van overwegen zijn opgenomen in de RI&E en worden meegenomen als veiligheidsinstructie bij de herinstructie van kraanmachinisten.

### ProRail

In 2022 heeft ProRail, samen met de branchepartijen, een overleg opgezet om elkaar beter te informeren en gezamenlijke risico's te bespreken. De betrokken partijen hebben dit overleg positief ontvangen. En het overleg zal jaarlijks terugkomen. IPAF en verschillende andere belanghebbenden waren bij dit overleg helaas niet uitgenodigd. Dit komt omdat ProRail alleen de partijen heeft uitgenodigd, die ook deelnemen aan het Overlegorgaan Centrale Ontheffingverlening (OCOV). ProRail gaat de genodigde partijen nogmaals inventariseren en uitbreiden waar nodig.

### *Conclusie van de inspectie*

De inspectie is positief over de samenwerking tussen IPAF, Cumela, VVT en ProRail om samen de achterban van de brancheorganisaties te informeren omtrent de risico's bij het oversteken van overwegen met een bijzonder voertuig. Dit gebeurt tijdens het overleg dat ProRail organiseert, maar ook onderling voor de ontwikkeling van instructies voor de achterban van de brancheorganisaties. Alhoewel de branchepartijen de ingezette ontwikkelingen nog niet helemaal afgerond hebben, ziet de inspectie wel voldoende opvolging van de aanbeveling.

De inspectie verwacht dat de branchepartijen de ingezette ontwikkelingen verder afronden. En dat zij zich bewust blijven inzetten voor het informeren van hun achterban en hun rol bij het beheersen van de risico's bij het oversteken van overwegen met een bijzonder voertuig.

De inspectie zal deze aanbeveling niet verder monitoren.

## **2.2 Instructie naar overweggebruikers blijft nodig**

### **Aanbeveling 3. Instructies voor overweggebruikers in uitzonderlijke situaties (ProRail)**

- a. Maak aan overweggebruikers duidelijk, bij voorkeur bij de overweg zelf, in welke situaties het voor hen noodzakelijk is contact op te nemen met ProRail om veilig de spoorweg over te kunnen steken.
- b. Richt een procedure in, eventueel ondersteund door technische hulpmiddelen, om overweggebruikers in bijzondere situaties adequaat en efficiënt te informeren wanneer zij binnen een redelijke termijn veilig de spoorweg over kunnen steken.

### *Wat houdt het in?*

De aanbeveling bestaat uit 2 delen:

- a. ProRail moet aan iedereen die een overweg kruist inzichtelijk maken, wanneer ze contact op moeten nemen met ProRail;
- b. ProRail moet een procedure inrichten om, in bijzondere situaties, een oversteek mogelijk te maken.

### *Wat verwacht de inspectie?*

De inspectie verwacht dat ProRail passende maatregelen neemt, zodat een gebruiker van een overweg zich tijdig realiseert dat de oversteek van de overweg, voor die specifieke omstandigheden, bijzondere risico's kent. Om deze passende maatregelen te faciliteren, zal ProRail een proces moeten inrichten waarbij ze binnen een acceptabele termijn de oversteek mogelijk maakt.



### *Wat heeft ProRail gedaan*

ProRail heeft, een aantal jaren geleden, het proces voor *Bijzondere oversteek*<sup>5</sup> ingericht. Interne procedures, rondom de bijzondere oversteek, zijn herzien om dit proces beter in de bedrijfsvoering in te bedden. ProRail informeert overweggebruikers met stickers (Figuur 1), op de paal van de overwegbomen, over deze procedure. Over de attentiewaarde van de stickers bij de overwegen wordt nagedacht. Hier is echter nog steeds geen concreet alternatief voor naar voren gekomen.

ProRail geeft aan moeilijk inzicht te krijgen in hoeveel bijzonder vervoer over de overwegen gaat. Om hier een beter beeld van te krijgen is er nu contact met de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW). Dit om een vergelijking te maken tussen de ontheffingsaanvragen die de RDW krijgt en de vraag welke daarvan in aanmerking komen voor de procedure bijzondere oversteek van ProRail, en de aanvragen die ProRail heeft ontvangen. Er zijn vermoedens dat bij werkzaamheden, rondom of op het spoor, vaak bijzonder verkeer over de overwegen rijdt. Hierbij is vaak de onderhoudsaannemer betrokken. Daarom heeft ProRail een pilot ingesteld om de onderhoudsaannemer de aanvragen af te laten handelen. Parallel aan deze acties roept ProRail de aannemers op, om meer aandacht voor deze risico's te hebben. Verder werkt ProRail aan een campagne om de procedure 'bijzondere oversteek' beter in beeld te brengen. Hiervoor is een communicatieplan ingesteld. De planning is om deze campagne 5 jaar te laten lopen. Volgens de planning start deze campagne halverwege 2023.

### *Conclusie van de inspectie*

De inspectie blijft, net als voorgaande jaren, kritisch over de effectiviteit van de procedure 'bijzondere oversteek'. De inspectie heeft deze constatering meerdere malen gedaan over de afgelopen jaren.

De inspectie ziet dat er op verschillende vlakken verbeteringen zijn. Toch neemt dit niet de zorgen weg over de effectiviteit van de procedure bijzondere oversteek. De inspectie zal deze punten opnemen in haar reguliere toezicht. Hierdoor kan de inspectie beter invloed uitoefenen op de juiste toepassing en effectiviteit van de procedure bijzondere oversteek. Het is nodig om continue aandacht te vestigen op verbetering van processen en de robuustheid van de risicobeheersmaatregelen.

De inspectie zal deze aanbeveling blijven monitoren.



Figuur 1. Voorbeeld van sticker om overweggebruikers te informeren over een bijzondere oversteek

<sup>5</sup> [www.prorail.nl/omwonenden/bijzondere-oversteek](http://www.prorail.nl/omwonenden/bijzondere-oversteek), [www.prorail.nl/omwonenden/nieuws/exceptioneel-transport-zo-passeer-je-veilig-een-overweg](http://www.prorail.nl/omwonenden/nieuws/exceptioneel-transport-zo-passeer-je-veilig-een-overweg), digitale wegenkaart ontheffingen [dwo.rdw.nl/ConsultRestrictions/ViewRestrictions](http://dwo.rdw.nl/ConsultRestrictions/ViewRestrictions)

## Bijlage A Taak en rol inspectie

De Inspectie Leefomgeving en Transport is aangewezen<sup>6</sup> als veiligheidsinstantie in de zin van de Spoorwegveiligheidsrichtlijn<sup>7</sup>. Dat betekent onder meer dat de inspectie verschillende vergunningen verleent en de regelgeving voor veiligheid handhaaft, inclusief de nationale veiligheidsvoorschriften.

### **Rol van de inspectie bij het monitoren aanbevelingen Onderzoeksraad**

De Onderzoeksraad kan met een onderzoeksrapport aanbevelingen geven. De inspectie heeft vanuit de Spoorwegveiligheidsrichtlijn<sup>8</sup> voor onderzoeken die betrekking hebben op ongevallen op het spoor de wettelijke taak om deze aanbevelingen van de Onderzoeksraad te volgen<sup>9</sup>.

Bij niet-bestuursorganen gaat de inspectie bij de betreffende organisaties na welke maatregelen zij vanwege de aanbeveling neemt of gaat nemen. De inspectie beschikt niet over bijzondere bevoegdheden om opvolging van aanbevelingen af te dwingen.

De inspectie zal de opvolging van de aanbevelingen beoordelen en daarover rapporteren aan de Onderzoeksraad. De eerste rapportage hierover is een half jaar na het uitkomen van een rapport van de Onderzoeksraad. Vervolgens volgt jaarlijks een voortgangsrapportage, zoals deze jaarrapportage.

---

<sup>6</sup> Besluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu van 13 december 2011, nr. IENM/IVW-2011/14993, houdende de instelling van de Inspectie Leefomgeving en Transport (Instellingsbesluit Inspectie Leefomgeving en Transport).

<sup>7</sup> Richtlijn 2004/49/EG van het Europees parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van Richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van Richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheids certificering (Spoorwegveiligheidsrichtlijn).

<sup>8</sup> Richtlijn 2004/49/EG, artikel 25 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> lid.

<sup>9</sup> Besluit Onderzoeksraad voor Veiligheid (Stb 2015, 470), artikel 11d.

## Bijlage B Aanbevelingen: aanrijding Dalfsen (2016)

### *Incident*

Op dinsdag 23 februari 2016 heeft om 8:48 uur reizigerstrein 13819 van Arriva een aanrijding met een hoogwerker op overweg "Het Lageveld" te Dalfsen. De trein ontspoord en komt op zijn kant tot stilstand. De machinist van de trein overlijdt ter plaatse en 6 reizigers raken gewond.

### *Aanbevelingen*

Op 13 december 2016 heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid het volgende onderzoeksrapport gepubliceerd: *Botsing tussen een reizigerstrein en een hoogwerker te Dalfsen*. De Onderzoeksraad geeft in haar rapport 6 aanbevelingen. De aanbevelingen 2 t/m 5 zijn – volgens het Besluit Onderzoeksraad voor Veiligheid – ook gericht aan de Inspectie Leefomgeving en Transport. De inspectie zal de opvolging van deze aanbevelingen door de betreffende organisaties beoordelen. Zij zal daarover rapporteren aan de Onderzoeksraad. Voor de aanbevelingen 1 en 6 geldt volgens hetzelfde besluit, dat de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu de Onderzoeksraad rechtstreeks informeert over de opvolging. Hieronder staan de aanbevelingen 2 t/m 5.

### **Aanbeveling 2. Risicobeheersing bij oversteken spoorwegovergang met bijzonder voertuig**

Bij het oversteken van een spoorwegovergang met een bijzonder voertuig (zoals hoogwerkers, grondverzetmachines en dergelijke) is extra aandacht nodig voor de vraag of met het voertuig een overweg mag worden overgestoken en zo ja, hoe de oversteek tijdig kan worden afgerond. Om te bevorderen dat dit in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt, doet de Raad de volgende aanbeveling:

Aan de **brancheorganisaties IPAF, Cumela Nederland en VVT**:<sup>10</sup>

Bewerkstellig dat bedrijven en bedienaars die werken met bijzondere voertuigen (zoals hoogwerkers en grondverzetmachines) zich bewust zijn van de regels en risico's die verbonden zijn aan het oversteken van een overweg en bevorder dat zij die ook betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van hun werkzaamheden. Wijs daar bijvoorbeeld op in opleidingen, nieuwsbrieven, verhuurcontracten, et cetera.

### **Aanbeveling 3. Instructies voor overweggebruikers in uitzonderlijke situaties**

In sommige situaties kunnen overweggebruikers niet zelfstandig beoordelen of zij voldoende tijd hebben om veilig te kunnen oversteken. Het kan gaan om bijzondere voertuigen, maar ook om bijzondere situaties, zoals slechte zichtomstandigheden bij onbeveiligde overwegen. In dergelijke gevallen hebben de overweggebruikers betrouwbare informatie nodig over de feitelijke treinenloop. ProRail is als capaciteitsmanager op het spoor de enige organisatie die daarin kan voorzien. Om tegen te gaan dat weggebruikers op eigen inschatting afgaan, acht de Raad het van belang dat er voor hen een eenvoudige toegankelijke mogelijkheid komt om daadwerkelijk een heldere, redelijke en uitvoerbare instructie te krijgen voor een veilige oversteekmogelijkheid.

---

<sup>10</sup> IPAF: The International Powered Access Federation: de branchevereniging voor verhuurders en bestuurders van hoogwerkers;

Cumela Nederland: de brancheorganisatie voor ondernemers in groen, grond en infra;

VVT: de brancheorganisatie voor bedrijven werkzaam in verticaal transport.

Aan **ProRail**:

- a. Maak aan overweggebruikers duidelijk, bij voorkeur bij de overweg zelf, in welke situaties het voor hen noodzakelijk is contact op te nemen met ProRail om veilig de spoorweg over te kunnen steken.
- b. Richt een procedure in, eventueel ondersteund door technische hulpmiddelen, om overweggebruikers in bijzondere situaties adequaat en efficiënt te informeren wanneer zij binnen een redelijke termijn veilig de spoorweg over kunnen steken.

**Aanbeveling 4. Waarschuwen machinist voor object op spoorwegovergang**

Als een wegvoertuig de overweg niet tijdig verlaat, bestaat er voor overweggebruikers geen mogelijkheid om machinisten van naderende treinen effectief te waarschuwen voor het dreigende gevaar, noch worden machinisten op een andere manier gewaarschuwd. De Raad acht het wenselijk dat een dergelijke alarmeringsmogelijkheid er wel komt, zeker nu het spoor steeds hoofdfrequenter wordt benut. Een dergelijke oplossing – automatisch, dan wel met tussenkomst van overweggebruiker en/of machinist – is vooral bedoeld om zware botsingen te vermijden dan wel de impact ervan te beperken.

Aan **ProRail**:

Voer een passende oplossing in om in geval van een geblokkeerde overweg zo vroeg mogelijk de machinist van een naderende trein te waarschuwen en de trein af te remmen.

Ontwikkel, indien bestaande oplossingen in andere landen ongeschikt blijken te zijn voor toepassing in Nederland, een oplossing die in Nederland toepasbaar is.

**Aanbeveling 5. Instructies voor overweggebruikers in uitzonderlijke situaties**

Uit het onderzoek blijkt dat het beoordelen en verbeteren van de overwegveiligheid zowel inhoudelijk als procesmatig verbetering behoeft. Inhoudelijk dient te worden verbeterd dat bij de risicobeoordeling – naast de factoren die van belang zijn voor de kans op overwegongevallen – ook de factoren moeten worden betrokken die van belang zijn voor de ernst van de afloop. Procesmatig acht de Raad het nodig dat wegbeheerders en de spoorbeheerder niet alleen in overleg treden over de aanpassing van specifieke overwegen in het kader van het Landelijk Verbeterprogramma Overwegen, maar dat zij ook hun reguliere processen gezamenlijk aandacht schenken aan veiligheid van overwegen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de functie die een bepaalde overweg voor overweggebruikers heeft, of de inrichting van de weg en de overweginstallatie daarmee in overeenstemming zijn en hoe veiligheidswinst te boeken valt. Wegbeheerders moeten daar in hun reguliere plannen en visies actief aandacht aan besteden.

De Raad acht het nodig dat de spoorbeheerder en de betrokken wegbeheerders gezamenlijk actief bijdragen aan het verbeteren van de veiligheid van overwegen en doet daarom de volgende aanbevelingen:

Aan **ProRail**:

- a. Verbeter het beoordelingsmodel voor overwegveiligheid (het overwegenregister) door daarin ook de factoren op te nemen die van invloed zijn op de ernst van de afloop (zowel aan de zijde van de weggebruikers als voor de treininzittenden). De Raad denkt hierbij aan zaken als de naderingssnelheid van de treinen, de afstand waarop machinisten een ongevalsdreiging kunnen onderkennen en de mate waarin zware wegvoertuigen gebruik (kunnen) maken van de overweg. Zorg in overleg met wegbeheerders dat relevante informatie met betrekking tot de wegverkeersaspecten in het overwegenregister wordt opgenomen.

- b. Organiseer structureel overleg met de betreffende wegbeheerders over het bewaken en verbeteren van de veiligheid van overwegen. De Raad denkt in dit verband aan periodiek overleg in regionaal verband tussen ProRail en betrokken wegbeheerders (bijvoorbeeld per ProRail-regio of per baanvak).

Dit is een uitgave van de

**Inspectie Leefomgeving en Transport**

Postbus 16191 | 2500 BD Den Haag  
088 489 00 00

[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)

@inspectieLenT

April 2023