



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Handhavingsrapportage luchtvaartterrein Groningen Airport Eelde Gebruiksjaar 2017-2018



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Handhavingsrapportage luchtvaartterrein Groningen Airport Eelde Gebruiksjaar 2017-2018

Datum 28 september 2018

Colofon

Uitgegeven door

Inspectie Leefomgeving en Transport
Milieu
Duurzaamheid en Opsporing

Mercuriusplein 1-63, Hoofddorp
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

088 489 00 00
www.ilent.nl
[@inspectieLenT](https://twitter.com/inspectieLenT)

Inhoud

Samenvatting—9

1 Inleiding—10

1.1 Wettelijk kader—10

1.2 Handhavingssystematiek—10

2 Gegevensverstrekking—12

3 Toezicht naleving regels—13

3.1 Openstelling luchthaven—13

3.2 Circuitvluchten en valschermvluchten—14

3.3 Militair medegebruik—15

4 Toezicht naleving grenswaarden—16

5 Aanvullende toezichtactiviteiten in gebruiksjaar 2017-2018—17

5.1 Kwaliteitsborging—17

5.2 Routehandhaving—17

6 Meldingenloket vliegverkeer GAE—18

Bijlage A Handhavingspunten L_{den} Groningen Airport Eelde—20

Bijlage B Aantallen per soort verkeer en per vluchtsoortcode—21

Bijlage C Aantal bewegingen quotum verkeer—22

Bijlage D Vullingsgraad handhavingspunten—23

Bijlage E Begrippenlijst—24

Samenvatting

Ieder jaar doet de Inspectie Leefomgeving en Transport verslag van haar toezichtactiviteiten op het gebied van de naleving van de milieuwet- en regelgeving door luchthaven Groningen Airport Eelde en haar gebruikers. Het betreft hier de milieuwet- en regelgeving op grond van de Wet Luchtvaart. De belangrijkste bevindingen en acties van de Inspectie zijn, dat:

- de exploitant heeft voldaan aan de verplichtingen ten aanzien van de volledigheid van de gegevensverstrekking.
- de exploitant voor wat betreft de tijdigheid van de gegevensverstrekking niet heeft voldaan aan hetgeen hierover in bijlage 7 van de Regeling burgerluchthavens is vastgelegd. Vastgesteld is dat deze overschrijding de exploitant niet kan worden aangerekend.
- er geen onrechtmatigheden zijn geconstateerd ten aanzien van wet- en regelgeving met betrekking tot vluchten buiten openingstijden.
- er geen onrechtmatigheden zijn geconstateerd ten aanzien van circuitvluchten.
- er geen onrechtmatigheden zijn geconstateerd ten aanzien van valschermspringen.
- in totaal 68 militaire vluchten op de luchthaven hebben plaatsgevonden. Het aantal militaire vliegbewegingen heeft hierbij het maximum van 400 bewegingen niet overschreden;
- de grenswaarden voor de geluidbelasting in de vier Lden handhavingspunten niet overschreden zijn;
- in het gebruiksjaar 2017/2018 de Inspectie één vlucht heeft waargenomen waarbij de gezagvoerder zonder geldige reden afweek van de aan hem opgedragen vertrekroute. Hiermee overtrad de gezagvoerder artikel 5.9 lid 3 van de Wet luchtvaart. De luchtvaartmaatschappij heeft hierover een waarschuwingsbrief ontvangen;
- de inspectie van het Meldingenloket vliegverkeer GAE van de Stichting Ondersteuning Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Eelde gedurende het gebruiksjaar 2017-2018 16 meldingen ter onderzoek heeft ontvangen die een directe relatie hebben met de luchthaven. Als gevolg van de onderzoeken die de Inspectie naar aanleiding van deze meldingen heeft uitgevoerd, is één vlieger door de Inspectie aangesproken op het vlieggedrag, is één vlucht is voor nader onderzoek doorgegeven aan de Dienst Luchtvaartpolitie en is één vlucht geconstateerd waarbij de uitvliegroute onjuist is gevlogen.

1 Inleiding

1.1 **Wettelijk kader**

Het wettelijk (milieu-)kader voor Groningen Airport Eelde (GAE) wordt gevormd door Hoofdstuk 8 (Titel 8.4 en 8A.5) van de Wet luchtvaart, de Omzettingsregeling luchthaven Eelde (hierna: de Omzettingsregeling) en de Regeling burgerluchthavens. De Omzettingsregeling blijft van kracht tot het moment dat voor GAE een luchthavenbesluit is vastgesteld.

Op grond van artikel 8.73 van de Wet luchtvaart dient door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: de Minister) elk jaar een verslag te worden uitgebracht over de in de Wet luchtvaart en de Omzettingsregeling vastgelegde milieuaspecten van het luchthavenluchtverkeer. Het gaat hierbij om de bevindingen van de Minister, uitgevoerd door de inspecteur-generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: de Inspectie), met betrekking tot de naleving van de milieuregels en de grenswaarden voor de geluidbelasting in handhavingpunten door de exploitant van de luchthaven (hierna: de exploitant) en de gebruikers van GAE over de periode van een gebruiksjaar. Voor GAE geldt als gebruiksjaar, de periode van 1 april in enig jaar tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar.

In de nu voorliggende handavingsrapportage wordt verslag gedaan over het gebruiksjaar 2017/2018 (1 april 2017 tot en met 31 maart 2018).

In de Regeling burgerluchthavens is vastgelegd welke gegevens op grond van artikel 8.72 van de Wet luchtvaart door de exploitant aan de Inspectie moeten worden verstrekt om de regels en grenswaarden van de Omzettingsregeling te kunnen handhaven. In de Regeling burgerluchthavens is tevens vastgelegd over welk tijdvak en binnen welke termijn deze gegevens moeten worden verstrekt, hoe de gegevens tot stand moeten worden gebracht en aan welke kwaliteitseisen moet worden voldaan.

Op grond van artikel 13, derde lid, van de Regeling burgerluchthavens bestaat voor de Inspectie de mogelijkheid om in het geval van een dreigende overschrijding van een in de Omzettingsregeling opgenomen grenswaarde een andere termijn te bepalen waarbinnen de gegevens aan de inspectie moeten worden verstrekt.

1.2 **Handhavingssystematiek**

De handhaving door de Inspectie heeft betrekking op de regels en grenswaarden zoals vastgelegd in de Omzettingsregeling en de Beleidsregel handhaving vertrekprocedures Eelde, Maastricht en Rotterdam. De handhavingssystematiek die door de Inspectie wordt toegepast is gebaseerd op de Wet luchtvaart. Daarbij dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de handhaving van grenswaarden en de handhaving van regels.

Grenswaarden zijn gericht tot de sectorpartijen gezamenlijk. Het naleven van grenswaarden is de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de exploitant en de gebruikers van de luchthaven.

Zodra de Inspectie constateert dat een grenswaarde overschreden is, wordt door de inspecteur-generaal een maatregel voorgeschreven die ertoe moet bijdragen dat de belasting vanwege het luchthavenluchtverkeer weer binnen die grenswaarde wordt

teruggedrongen. De grondslag hiervoor is gelegen in artikel 8.70, tweede lid, onder verwijzing naar artikel 8.45, van de Wet luchtvaart.

De maatregel van de inspecteur-generaal richt zich tot die partij die het in zijn macht heeft de overschrijding tegen te gaan. Vanwege de gezamenlijke verantwoordelijkheid is de schuldvraag (wie is verantwoordelijk voor de overschrijding van de grenswaarde) daarbij niet aan de orde. Omdat een overschrijding in het gebruiksjaar waarin de overschrijding zich heeft voorgedaan niet meer ongedaan kan worden gemaakt, zal de betreffende maatregel niet eerder dan in het daaropvolgende gebruiksjaar door de inspecteur-generaal worden opgelegd. Feitelijk betekent dit dan dat de maatregel erop is gericht dat de betreffende overschrijding zich in het nieuwe gebruiksjaar niet opnieuw voordoet.

Regels zijn gericht tot één bepaalde sectorpartij. De sectorpartij tot wie de regel gericht is, is verplicht die regel ook na te leven. De grondslag hiervoor is gelegen in artikel 8.70, tweede lid, onder verwijzing naar artikel 8.44, vierde lid, en daarmee naar de artikelen 8.19 tot en met 8.21, van de Wet luchtvaart. Daarbij is tevens bepaald dat van de regels mag worden afgeweken, indien dat in het belang van de veiligheid nodig is. Dit betekent dat pas van een overtreding sprake is als door de inspecteur-generaal is vastgesteld dat niet op basis van een legitieme afwijkingsgrond van een regel is afgeweken.

Een overtreding van een regel kan op grond van artikel 11.16 van de Wet luchtvaart worden bestraft met een bestuurlijke boete. Om recidive te voorkomen kan daarnaast op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom worden opgelegd.

2 Gegevensverstrekking

Op grond van de Regeling burgerluchthavens dient de exploitant van GAE gegevens te verstrekken over:

- de geluidbelasting in de vier Lden handhavingspunten (Bijlage A);
- het aantal bewegingen met militaire les- en transportvliegtuigen en militaire helikopters;
- de tijdstippen waarop door luchtvaartuigen van de luchthaven gebruik is gemaakt.

In bijlage 7 van de Regeling burgerluchthavens is aangegeven over welk tijdvak en binnen welke termijn deze gegevens moeten worden verstrekt.

Het toezicht en de handhaving door de Inspectie is gebaseerd op de gegevens zoals die door de exploitant van de luchthaven moeten worden aangeleverd. Daarnaast beschikt de Inspectie over een vliegtuigvolgsysteem waarmee de gegevens van de exploitant kunnen worden gecontroleerd. Dit systeem wordt ook gebruikt voor de handhaving van de vertrekprocedures.

Resultaten

De exploitant heeft op 20 april 2018 de rapportage over het 4e kwartaal van het gebruiksjaar 2017-2018 aan de Inspectie beschikbaar gesteld.

Voor wat betreft de *tijdigheid* van de gegevensverstrekking is door de Inspectie vastgesteld dat de exploitant bij de levering van de vierde kwartaal rapportage niet heeft voldaan aan hetgeen hierover in bijlage 7 van de Regeling burgerluchthavens is vastgelegd.

De exploitant heeft hierover tijdig contact opgenomen met de Inspectie waarbij aangegeven is dat er een probleem was met het export bestand van de Lden tool. Nadat dit probleem door de leverancier van de Lden tool was opgelost is de vierde kwartaal rapportage later dan gepland door de exploitant aan de Inspectie toegestuurd. Hiermee heeft de Inspectie vastgesteld dat de overschrijding van de termijn waarbinnen de rapportage ter beschikking moet worden gesteld de exploitant niet kan worden aangerekend.

Voor wat betreft de *volledigheid* van de gegevensverstrekking is door de Inspectie vastgesteld dat de exploitant heeft voldaan aan hetgeen hierover in de Regeling burgerluchthavens en de Wet luchtvaart is vastgelegd.

3 Toezicht naleving regels

Het toezicht op de naleving van de regels betreft:

- de tijdstippen waarop door luchtvaartuigen van de luchthaven gebruik is gemaakt, ingedeeld in perioden waarbinnen vliegtuigbewegingen op de luchthaven hebben plaatsgevonden;
- de uitvoering van circuitvluchten als onderdeel van proef-, les-, dan wel oefen-vluchten, en de uitvoering van vluchten ten behoeve van valschermspringen;
- militair medegebruik.

De volgende drie paragrafen beschrijven de resultaten van het toezicht

3.1 Openstelling luchthaven

In artikel 4, eerste lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven op welke dagen, binnen welke tijdsperioden en voor welke banen het gebruik of doen gebruiken van de luchthaven niet is toegestaan:

- a. van maandag tot en met vrijdag in de periode van 23.00 tot 06.30 uur: banen 23-05 en 19-01;
- b. op zaterdagen, zondagen en officiële feestdagen in de periode van 23.00 tot 07.30 uur: banen 23-05 en 19-01;
- c. in de periode, niet zijnde de daglichtperiode: baan 19-01.

In artikel 4, tweede tot en met vierde lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven dat van deze reguliere openstelling mag worden afgeweken in het geval van:

- luchtvaartuigen die in nood verkeren of ten behoeve van reddingsacties, hulpverlening of medische vluchten, indien een onmiddellijke start of landing is vereist (Artikel 4, tweede lid);
- het uitvoeren van landingen tussen 23.00 en 24.00 uur door luchtvaartuigen van luchtvaartmaatschappijen die commerciële vluchten uitvoeren en die volgens schema eerder dan 23.00 uur hadden moeten arriveren, voor zover sprake is van onverwachte vertragende omstandigheden, die op het moment van vertrek redelijkerwijs niet voorzien hadden kunnen worden (Artikel 4, derde lid);
- het uitvoeren van starts tussen 23.00 en 24.00 uur door luchtvaartuigen van luchtvaartmaatschappijen die commerciële verkeersvluchten uitvoeren en die volgens schema eerder dan 23.00 uur hadden moeten vertrekken, voor zover sprake is van: een technische storing van het luchtvaartuig dan wel van de luchtvaarttechnische gronduitrusting of extreme meteorologische omstandigheden die een vertraging van de start volgens het schema rechtvaardigen (Artikel 4, vierde lid).

Resultaten

Voor een beschrijving van de in de volgende alinea's gebruikte termen verwijs ik u naar de begrippenlijst (Bijlage E).

De exploitant heeft 239 vluchten buiten openingstijd gerapporteerd die vallen in de categorie reddingsacties, hulpverlening of medische vluchten waarbij een onmiddellijke start of landing is vereist zoals beschreven in artikel 4 tweede lid. Deze 239 vluchten betreffen 54 medische vluchten en 185 vluchten van de ANWB Lifeline Helikopers.

De exploitant heeft twee vluchten buiten openingstijd gerapporteerd die vallen onder artikel 4, derde en vierde lid. De Inspectie heeft vastgesteld dat het hier commerciële vluchten betroffen die volgens dienstregeling eerder dan 23:00 uur hadden moeten starten of landen maar waarbij er sprake was van één van de in de artikel 4 derde of vierde lid genoemde uitzonderingssituaties.

De Inspectie heeft steekproefsgewijs controles uitgevoerd met het Casper vliegtuigvolg- en uitluistersysteem op de correctheid van de vluchtgegevens welke door de exploitant over de medische vluchten en vluchten buiten openingstijd zijn verschaft. Hieruit bleek dat deze vluchten konden worden aangemerkt als vluchten die vallen binnen de bepalingen van artikel 4, tweede tot en met vierde lid van de Omzettingsregeling.

De Inspectie constateert dat de luchthaven hiermee in overeenstemming met de omzettingsregeling heeft geopereerd.

3.2 Circuitvluchten en valschermvluchten

In artikel 5, eerste tot en met derde lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven op welke dagen, binnen welke tijdsperioden en voor welke typen vliegtuigen circuitvluchten als onderdeel van proef-, les-, dan wel oefenvluchten zijn toegestaan.

In artikel 5, vierde lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven op welke dagen en binnen welke tijdsperioden valschermvluchten verboden zijn.

Circuitvluchten

Uit steekproefsgewijze inspecties is gebleken dat er in gebruikjaar 2017-2018 geen circuitvluchten hebben plaatsgevonden van vliegtuigen van minder dan 6.000 kg buiten de daartoe gestelde tijden.

De exploitant heeft 16 circuitvluchten gerapporteerd met groot verkeer als onderdeel van les-, dan wel oefenvluchten (Bijlage C).

Het betreft hierbij vluchten die waren uitgevoerd door een BE20 lesvliegtuig. Dit vliegtuig heeft een maximaal toegelaten totaal massa van 5.600 kg. De Lden tool rondt dit gewicht af naar 6.000 kg en rapporteert deze vluchten in de geluidsrapportage vervolgens ten onrechte als vluchten boven de maximaal toegelaten totaal massa van 6.000 kg. Deze afrondingsfout bij de bepaling van het aantal circuitvluchten is door de exploitant bij het verstrekken van de geluidsrapportage op 20 april 2018 verklaard.

Valschermvliegen

Volgens de gegevens van de exploitant hebben er geen valschermvluchten plaatsgevonden (Bijlage B). Van het Meldingenloket vliegverkeer GAE zijn geen klachten ontvangen die te maken hebben met valschermvliegen buiten de toegestane tijden.

Resultaten

Rekening houdend met de 16 ten onrechte als "niet toegestaan" gerapporteerde circuitvluchten, zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

3.3 Militair medegebruik

In artikel 6, eerste lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven dat humanitaire dan wel operationeel noodzakelijke vluchten door militaire les- en transportvliegtuigen, alsmede militaire helikopters, tot een maximum van 400 bewegingen per gebruiksjaar zijn toegestaan.

In artikel 6, tweede lid, van de Omzettingsregeling is aangegeven dat militaire les- en oefenvluchten met straalvliegtuigen, dan wel vliegtuigen van meer dan 6.000 kg, anders dan ter voorbereiding van één of meer geplande of voorziene vluchten, bedoeld in het eerste lid, niet zijn toegestaan.

Resultaten

Uit de geluidsrapportage van de exploitant blijkt dat in totaal 68 militaire vluchten onder artikel 6 eerste lid op de luchthaven hebben plaatsgevonden (Bijlage C). Dit valt ruim binnen het toegestane maximum van 400 militaire bewegingen. Al deze 68 vluchten werden uitgevoerd door vliegtuigen met een maximaal toegelaten startmassa van minder dan 6000 kg.

Op de gerapporteerde militaire vluchten in het havenregister heeft de Inspectie steekproefsgewijs controles uitgevoerd met het Casper vliegtuigvolg- en uitluistersysteem. Deze steekproeven betroffen de correctheid van de vluchtgegevens welke door de exploitant over de militaire vluchten zijn verschaft. Ten aanzien van de gecontroleerde militaire les- en oefenvluchten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

4 Toezicht naleving grenswaarden

In artikel 7 van de Omzettingsregeling is aangegeven dat in bijlage 1 bij deze regeling de grenswaarden voor de geluidbelasting in handhavingpunten zijn vastgelegd. Op grond van artikel X, eerste lid, van de Wijzigingswet Wet luchtvaart (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens) mag de geluidbelasting de in deze bijlage vastgelegde grenswaarden niet te boven gaan (Bijlage A).

In bijlage 7 van de Regeling Burgerluchthavens is aangegeven dat de exploitant na afloop van bepaalde rapportageperiodes de benodigde gegevens en de daaruit bepaalde feitelijke geluidsbelasting verstrekt. Op basis van deze gegevens kan door de inspecteur-generaal worden bepaald of het feitelijk gebruik van de geluidsruimte plaats vindt binnen de vigerende grenswaarden.

De feitelijke geluidsbelasting voor het gebruiksjaar 2017/2018 is door de exploitant op 20 april 2018 verstrekt aan de Inspectie (Bijlage D). In onderstaande tabel zijn per handhavingspunt de grenswaarden en feitelijke geluidsbelasting opgenomen.

Grenswaarden en geluidsbelasting handhavingpunten L_{den} [dB(A)]					
Baankop (HHP)	X-coördinaat	Y-coördinaat	Grenswaarde	Feitelijke Geluidbelasting	Vershil
05	233.513	569.942	65,07	62,86	2,21
23	235.610	571.645	70,82	65,65	5,17
01	234.635	570.625	51,82	36,45	15,37
19	234.867	572.311	47,32	40,73	6,59

De berekeningen van de feitelijke geluidsbelasting per handhavingspunt zijn tot stand gekomen door het inladen van de radartracks en vluchtplannen van de Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) en gegevens uit het havenregister in de L_{den} tool.

De L_{den} tool is een gesloten geluidsberekeningsstelsel welke is ontwikkeld door het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR) en Adecs Airinfra BV in opdracht van het Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGML) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De exploitant heeft de beschikking over deze L_{den} tool.

Resultaten

Uit de gegevens van de exploitant blijkt dat de grenswaarden voor de geluidbelasting in de vier L_{den} handhavingpunten niet overschreden zijn.

Aanvullende toelichting op de resultaten In de geluidsbelastingsberekeningen wordt gerekend met vluchten in de dag-, avond en nachtperiode.

In deze berekeningen is de dagperiode vastgesteld op de tijdsperiode tussen 07:00 en 19:00 uur, de avond periode tussen 19:00 en 23:00 uur de nachtperiode tussen 23:00 en 07:00 uur lokale tijd.

De definitie voor een vlucht in de nachtperiode is dus niet hetzelfde als een vlucht buiten openingstijden. Zie paragraaf 3.1 Openstelling luchthaven en bijlage E: begrippenlijst.

5 Aanvullende toezichtactiviteiten in gebruiksjaar 2017-2018

5.1 **Kwaliteitsborging**

De Inspectie ziet erop toe dat de gegevensverstrekking en de aan deze gegevens ten grondslag liggende registraties en bewerkingen van de exploitant, voldoen aan de Wet luchtvaart, de Omzettingsregeling en de Regeling burgerluchthavens.

De Inspectie beschikt over het vliegtuigvolg- en uitluistersysteem Casper waarmee onder andere controles op de door de exploitant verstrekte gegevens kunnen worden uitgevoerd. Daarnaast kan de Inspectie een audit uitvoeren op de totstandkoming van de rapportages zoals zij die van de exploitant ontvangt en de betrouwbaarheid van de daarin opgenomen gegevens.

In gebruiksjaar 2017-2018 heeft de Inspectie geen audit uitgevoerd. Op vrijdag 16 februari 2018 heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen Groningen Airport Eelde en de Inspectie over de onduidelijkheden rondom de definitie van een nachtvlucht en een vlucht buiten openingstijden en de misverstanden die hierdoor waren ontstaan. Het onderscheid tussen deze definities is besproken en is nu voor beide partijen helder in beeld.

5.2 **Routehandhaving**

Met het oog op het tegengaan van vermijdbare geluidhinder door het luchtverkeer houdt de Inspectie toezicht op het correct volgen van standaard instrument vertekroutes door gezagvoerders. Dit toezicht vindt plaats op basis van het wettelijk kader zoals is vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet luchtvaart. Gezagvoerders die zonder geldige reden afwijken van de hun opgedragen vertekroute overtreden de Wet luchtvaart. Hiertegen kan de Inspectie sanctionerend optreden.

De Inspectie beschikt over het vliegtuigvolg- en uitluistersysteem Casper Noise waarmee onder andere controles op het correct vliegen van standaard instrument vertekroutes kunnen worden uitgevoerd. De Inspectie kan met dit systeem ook de radiotelefonie-communicatie tussen plaatselijke verkeersleiding en de gezagvoerder van vliegtuigen gedurende de operationele uren van GAE raadplegen.

Resultaten

In het gebruiksjaar 2017/2018 heeft de Inspectie één vlucht waargenomen waarbij de gezagvoerder zonder geldige reden afweek van de aan hem opgedragen vertekroute. Hiermee overtrad de gezagvoerder artikel 5.9 lid 3 van de Wet luchtvaart. De luchtvaartmaatschappij heeft hierover een waarschuwingsbrief ontvangen.

De overige afwijkingen van een aantal standaard instrument vertekroutes (SID's) waren zeer marginaal danwel geschieden naar aanleiding van aanvullende instructies van de plaatselijke verkeersleiding met als oorzaak meteorologische omstandigheden of conflicterend verkeer.

6 Meldingenloket vliegverkeer GAE

Op grond van artikel 8.75 van de Wet luchtvaart heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu in de regeling IENM/BSK-2012/145416, gepubliceerd op 21 augustus 2012, vastgesteld dat er voor burgerluchthavens van nationale betekenis een Commissie regionaal overleg (CRO) moet worden ingesteld. De Commissie regionaal overleg (CRO) heeft de taak er op toe te zien dat aan de belangen van de organen en organisaties die in de commissie zijn vertegenwoordigd, zo veel mogelijk recht wordt gedaan, met inachtneming van de bij of krachtens de wet gestelde voorschriften en de minister desgevraagd te informeren over haar werkzaamheden. De Commissie is ten minste samengesteld uit vertegenwoordiger(s) van de provincie, de gemeente, de exploitant, de verlener van de luchtverkeerdienstverlening en omwonenden zoals in artikel 8 van de regeling is bepaald.

Voor Groningen Airport Eelde is de Commissie regionaal overleg luchthaven Eelde (CRO luchthaven Eelde) ingesteld. De Commissie is samengesteld uit vertegenwoordigers uit de provincies Groningen en Drenthe, gemeenten Haren en Tynaarlo, de exploitant van het luchtvaartterrein, Luchtverkeersleiding Nederland, Omwonenden van de luchthaven, Milieu- en Gebruikersorganisaties.

Omdat de CRO Luchthaven Eelde geen zelfstandig rechtspersoon is, is de Stichting Ondersteuning Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Eelde opgericht (SOCROLE).

De stichting heeft ten doel:

- het ondersteunen van de CRO luchthaven Eelde - zoals deze is ingesteld in artikel 2 van de Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu gepubliceerd op 21 augustus 2012, nummer IENM/BSK-2012/145416 - bij haar in gemelde Regeling opgedragen taken en verplichtingen;
- het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

Met ingang van 1 januari 2015 kunnen door omwonenden bij het Meldingenloket vliegverkeer GAE meldingen ingediend worden over vliegverkeer op, van en/of naar Groningen Airport Eelde. Het Meldingenloket vliegverkeer GAE valt onder de SOCROLE. Veel meldingen gaan over geluidhinder. Het meldingenloket onderzoekt in eerste instantie zelf de ingediende melding en probeert zo een verklaring te vinden voor de ervaren overlast. Pas als is vastgesteld dat de vermoedelijke oorzaak van de geluidsoverlast te wijten is aan het overtreden van wet- en regelgeving wordt de melding doorgegeven aan de Inspectie.

Resultaten

Het Meldingenloket vliegverkeer GAE heeft gedurende het gebruiksjaar 2017-2018 (1 april 2017 tot en met 31 maart 2018) 16 meldingen gedaan aan de Inspectie die een directe relatie hebben met de luchthaven. Dit betroffen meldingen over minimale vlieghoogten, geluidsoverlast van commerciële vliegtuigen, sportvliegtuigen, correct gebruik van uitvliegroutes, rondvlucht van de Dakota en meldingen over helikoptervluchten.

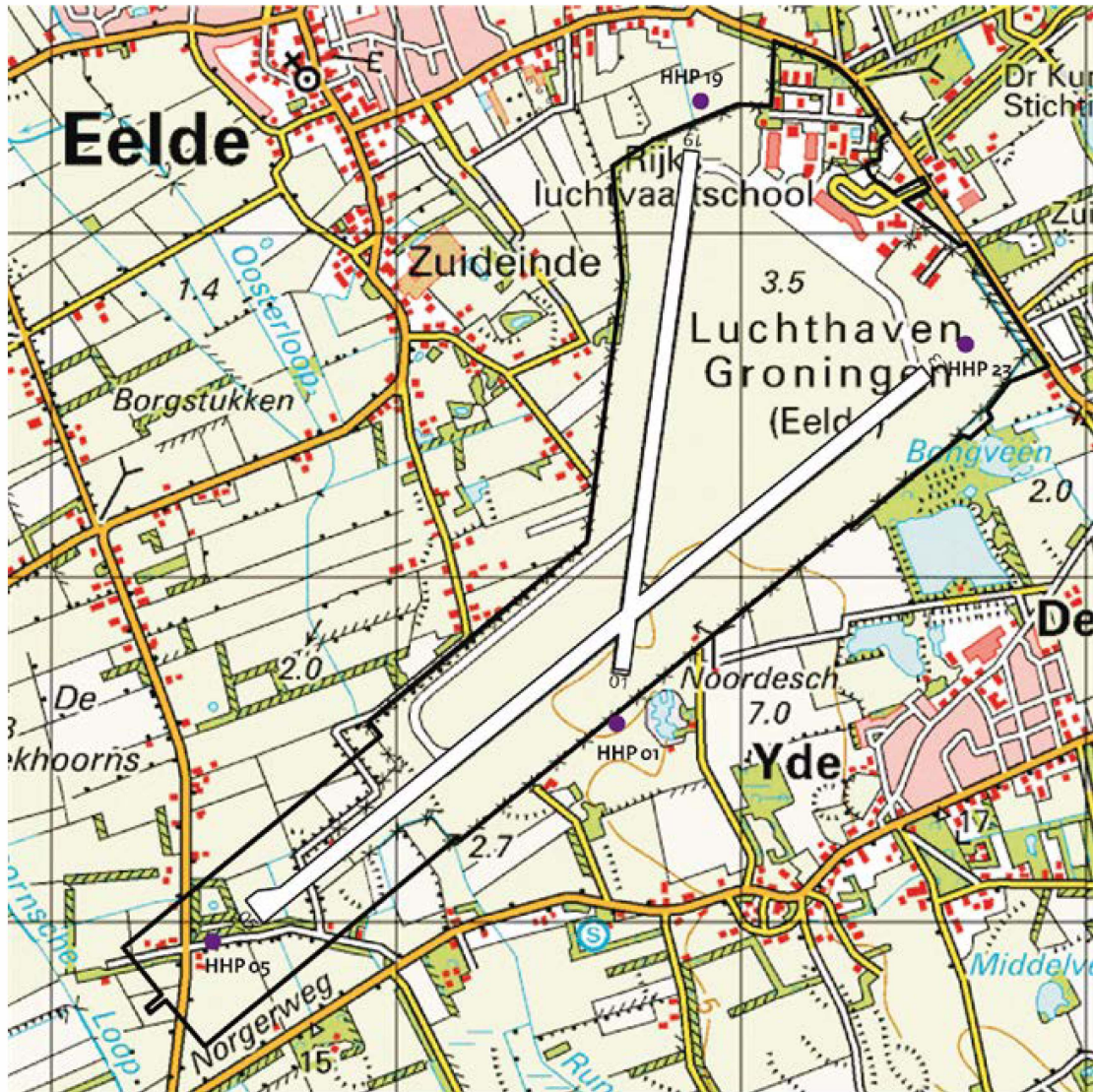
Van de meldingen betreffende minimale vlieghoogten en geluidsoverlast is er een vlucht geconstateerd waarbij er sprake was van een overtreding van de minimale

vlieghoogte, deze vlucht zat onder de minimale vlieghoogte van 1000ft (300m) boven bebouwing. Eén vlieger is door de Inspectie aangesproken op het vlieggedrag en één vlucht is voor nader onderzoek doorgegeven aan de Dienst Luchtvaartpolitie.

Van de meldingen betreffende het correct gebruik van uitvliegroutes is door de Inspectie één vlucht geconstateerd waarbij de luchtverkeerweg (SID) onjuist is gevlogen. De luchtvaartmaatschappij heeft van de Inspectie een waarschuwingsbrief ontvangen voor het onjuist vliegen van de luchtverkeerweg. Deze vlucht was tijdens het reguliere toezicht op het correcte routegebruik door de Inspectie ook al opgevallen.

De meldingen over helikoptervluchten betroffen met name geluidsoverlast van de trainingsvluchten met de traumaheli op GAE. Deze trainingsvluchten vallen qua tijdstip echter binnen Hoofdstuk 3 Artikel 5 eerste lid van de Omzettingsregeling luchthaven Eelde en voor wat betreft de geluidsbijdrage van deze helikopters worden zij meegenomen in de geluidsbelastingberekeningen in de Lden tool.

Bijlage A Handhavingspunten L_{den} Groningen Airport Eelde



Kaart van het luchthavengebied Eelde

- grens luchthavengebied
- verharde baan
- handhavingspunt

Baan	baanlengte in meters	baan kop	coördinaten handhavingspunten		grenswaarden in handhavingspunten in $dB(A)/L_{den}$ (*)
			X	Y	
05-28	2500	05	235.575	569.942	65,07
		28	235.610	571.643	70,82
01-19	1500	01	230.655	570.625	51,82
		19	230.867	572.311	47,32

* berekeningsnummer: 1020 12-05-10 1670

Bijlage B Aantallen per soort verkeer en per vluchtsoortcode

Soort verkeer	Vluchtsoortcode	Actueel	Prognose	Totaal
Groot Verkeer	00	1185	0	1185
	01 - Lijnvlucht	786	0	786
	02 - Chartervlucht vakantie	1060	0	1060
	03 - Taxivlucht	315	0	315
	04 - Rondvlucht	6	0	6
	05 - Positievlucht	276	0	276
	06 - Incidentele chartervlucht	79	0	79
	11 - Fotovlucht	2	0	2
	16 - Medische vlucht	232	0	232
	20 - Zakenvlucht	543	0	543
	21 - Privevlucht	49	0	49
	22 - Technische vlucht	21	0	21
	23 - Proefvlucht	18	0	18
	25 - Politievlucht	26	0	26
	26 - Militaire vlucht	12	0	12
	29 - Les-/oefenvlucht klein	20	0	20
31 - Overige vluchten	20	0	20	
Totaal		4650	0	4650
Heli Verkeer	03 - Taxivlucht	14	0	14
	05 - Positievlucht	8	0	8
	11 - Fotovlucht	8	0	8
	15 - Traumahelivlucht	2274	0	2274
	16 - Medische vlucht	12	0	12
	20 - Zakenvlucht	127	0	127
	21 - Privevlucht	59	0	59
	22 - Technische vlucht	6	0	6
	23 - Proefvlucht	6	0	6
	25 - Politievlucht	57	0	57
	26 - Militaire vlucht	24	0	24
29 - Les-/oefenvlucht klein	1310	0	1310	
31 - Overige vluchten	8	0	8	
Totaal		3913	0	3913
Klein Verkeer	00	5	0	5
	03 - Taxivlucht	56	0	56
	05 - Positievlucht	53	0	53
	11 - Fotovlucht	172	0	172
	16 - Medische vlucht	47	0	47
	20 - Zakenvlucht	345	0	345
	21 - Privevlucht	7913	0	7913
	26 - Militaire vlucht	32	0	32
	28 - Kls les-/oefenvlucht	4863	0	4863
29 - Les-/oefenvlucht klein	5323	0	5323	
Totaal		18809	0	18809
Eindtotaal				27372

Bijlage C Aantal bewegingen quotum verkeer

Id	Naam	Type	Besluit	Quotum	Actueel	Prognose	Totaal
1	Groot verkeer (circuits bij les/oefen niet toegestaan)	AantalEn Geluid	Art.5 lid 2	0	16	0	16
2	Groot verkeer (circuits bij proef)	AantalEn Geluid	Art.5 lid 3	43	6	0	6
3	Militair verkeer (geoormerkte vluchtsoorten)	AantalEn Geluid	Art.6 lid 1	400	68	0	68
4	Militair verkeer (niet-geoom. vluchtsoorten niet toegestaan)	AantalEn Geluid	Art.6 lid 1 en 2	0	0	0	0

Bijlage D Vullingsgraad handhavingspunten

Punt	X-coörd	Y-coörd	MTG	ZOG	FGB	%
HH 01	234.635	570.625	51,82	36,45	36,45	2,90
HH 05	233.513	569.942	65,07	62,86	62,86	60,12
HH 19	234.867	572.311	47,32	40,73	40,73	21,93
HH 23	235.610	571.645	70,82	65,65	65,65	30,41

MTG = Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting
ZOG = Zich Ontwikkende Geluidsbelasting
FGB = Feitelijke GeluidsBelasting

Bijlage E Begrippenlijst

Casper

Vliegtuigvolg- en uitluistersysteem van de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Circuitvluchten

Vliegtuigbewegingen in de onmiddellijke omgeving van het luchtvaartterrein, in het bijzonder verband houdend met het starten, het oefenen voor het landen en het landen als onderdeel van het lesvliegen.

CRO

Commissie Regionaal Overleg.

dB(A)

Decibel. A gewogen. Eenheid van geluiddruk gecorrigeerd voor het menselijk gehoor.

DGLM

Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken . Eén van de vier beleidsdirecties van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

FGB

Feitelijke GeluidsBelasting, reeds opgetreden geluidsbelasting over verstreken maanden van een gebruiksjaar.

GAE

Groningen Airport Eelde.

HHP

Handhavingspunt.

ILenT / ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport.

Inspectie

Inspectie Leefomgeving en Transport.

Lden

Level day-evening-night. Een geluidsdosismaat om de geluidbelasting door luchtvaartlawaai uit te drukken in dB(A) (van toepassing sinds omzettingsbesluit augustus 2012).

Lden tool

De Lden tool is een gesloten geluidsberekeningsstelsel welke is ontwikkeld door het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR) en Adecs Airinfra BV in opdracht van het Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGLM) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De exploitant heeft de beschikking over deze Lden tool.

LVNL

Luchtverkeersleiding Nederland.

Medische vlucht

Een medische vlucht is een vlucht ten behoeve van orgaantransport, transport patiënt en transport medisch team. Als het een orgaanvlucht betreft staat er in het vluchtplan een donornummer van Eurotransplant en een aparte vermelding met "ORGN" (Orgaan) en "HOSP" (Hospital) en of er eventueel artsen in het toestel aanwezig zijn. De vermelding "HOSP" geeft aan dat het een medische vlucht betreft. Als het een transport betreft van een patiënt of medisch team staat de vermelding "HOSP" in het vluchtplan eventueel aangevuld met "DOCTORS ON BOARD" "AMBULANCE FLIGHT", "MEDICAL FLIGHT", "MEDICAL AMBULANCE FLIGHT".

Militaire Vlucht

Een militaire vlucht is een vlucht uitgevoerd onder militair gezag. Detectie van militaire vluchten vindt plaats op basis van de (CBS) vluchtsoortcode, op Groningen Airport Eelde is dat code 26. Aanvullend hierop worden vluchten toegevoegd die geen code 26 hebben, maar waarvan wel bekend is dat die registraties militaire toestellen zijn. De registraties van de militaire toestellen worden bijgehouden in een database bestand welke wordt beheerd door Adecs Airinfra BV.

MLA

Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA).

MTG

Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting; de maximale geluidsbelasting zoals vastgelegd in de omzettingsregeling en die niet overschreden mag worden. De exacte grenswaarden voor de geluidbelasting in de vier Lden handhavingspunten staan vermeld in Bijlage 1 van de Omzettingsregeling luchthaven Eelde.

NLR

Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium.

Nachtvlucht

Een vlucht uitgevoerd in de nachtperiode
Nachtvluchten zijn relevant voor de berekening van de jaarhoeveelheid feitelijke geluidsbelasting (FGB) in de handhavingspunten.

Nachtperiode

De periode tussen 23:00 en 07:00 lokale tijd.

SID

Standaard instrument vertekroute (EN: Standard Instrument Departure).

SOCROLE

Stichting Ondersteuning Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Eelde.

TMA

Terminal control area.

Valschermvlucht

Vlucht met het doel valscherm(parachute)springers af te zetten boven een bepaald gebied.

Vluchten buiten openingstijd

- Een vlucht uitgevoerd tussen 23:00 en 06:30 uur op doordeweekse dagen;
- Een vlucht uitgevoerd tussen 23:00 en 07:30 op zaterdagen, zondagen en officiële feestdagen.

Vluchten buiten openingstijden zijn relevant voor de naleving van de wettelijke regels ten aanzien van de openingstijden van de luchthaven.

Vliegbeweging

Een start of een landing van een vliegtuig.

ZOG

Zich Ontwikkende Geluidsbelasting; geluidsbelasting veroorzaakt door het feitelijke gebruik van het luchtvaartterrein in de verstreken periode van het gebruiksjaar, gevoegd bij het geprognoseerde (c.q. verwachte) gebruik van het luchtvaartterrein in de resterende periode van dat jaar.

Dit is een uitgave van de

Inspectie Leefomgeving en Transport

Postbus 16191 | 2500 BD Den Haag
088 489 00 00

www.ilent.nl

@inspectieLeNT

september 2018