



nota

Handhavingsbeleid ATB-v

IVW/Rail en Wegvervoer

Europalaan 40
Utrecht
Postbus 1511
3500 BM Utrecht
T 070 456 41 31
F 070 456 41 99
www.ivw.nl

Contactpersoon

[Redacted]
T [Redacted]
[Redacted].nl

Datum

8 maart 2011

Ons kenmerk

IENM/IVW-2011/89

Uw kenmerk

-

Bijlage(n)

-

Inleiding

De Inspectie Verkeer en Waterstaat heeft het handhavingsbeleid op de Arbeidstijdenwetgeving aangepast aan de verdergaande automatisering en digitalisering binnen de sector. Bedrijven hebben steeds meer voertuigen in hun wagenpark uitgerust met een digitale tachograaf. Voor taxi's wordt gewerkt aan de boordcomputer. Hierdoor komt steeds eenvoudiger informatie beschikbaar voor bedrijven en de Inspectie over het nalevingsniveau van rij- en rusttijden. Deze nota beschrijft het handhavingsbeleid ATB-v. Dit handhavingsbeleid is besproken met de branche.

Doel van het handhavingsbeleid

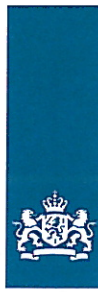
Het doel van het handhavingsbeleid is om met een zo klein mogelijke toezichtlast de naleving op de arbeidstijdenwetgeving in het hele wegvervoer te uniformeren en te verbeteren. Het steeds meer beschikbaar hebben van digitale informatie door invoering van de digitale tachograaf wordt door de inspectie in eerste instantie gebruikt om gericht te kunnen inspecteren. Anders gezegd: de technische mogelijkheden worden niet primair ingezet om veel meer en breder te sanctioneren, maar om gerichte keuzes voor het toezicht te maken. De invoering van de digitale tachograaf heeft tijd nodig, daarom is sprake van een overgangsfase.

De uitwerking van het handhavingsbeleid is in deze nota specifiek beschreven voor bus- en goederenvervoer. Voor het taxivervoer gelden meerdere wettelijke eisen. Bij de invoering van een apart handhavingsbeleid na invoering van de Boordcomputer Taxi zal zoveel mogelijk worden aangesloten op dit handhavingsbeleid ATB-v.

Richtsnoeren van de Europese commissie worden door de Inspectie in acht genomen bij dit Handhavingsbeleid.

Hoofdpijnen voor het verwerken van bedrijfsinformatie

De Inspectie richt het toezicht steeds meer op bedrijven die minder goed naleven. Om dit te kunnen doen stelt de Inspectie bedrijfs(risico)profielen op, o.a. op basis van analyses van bestanden uit de digitale tachograaf.



Bedrijfsanalyse/risicoanalyse

Transportbedrijven hebben een bewaarplicht van de gegevens van de digitale tachograaf en registratiebladen van 1 jaar (ATBV 2.4:1). De informatie tot 1 jaar terug kan door de inspectie bij het bedrijf worden opgevraagd. Deze informatie dient voor het verkrijgen van inzicht in het naleevingsniveau en voor het vaststellen van naleefprofielen (risicoprofielen) voor het bedrijf, de deelmarkten en de branche als geheel. Hierdoor kan de Inspectie het toezicht gericht uitoefenen. De gegevens voor bedrijfs- en risicoanalyse worden niet één op één gebruikt voor bedrijfsinspecties.

Een bedrijf met een beter naleefprofiel krijgt met minder toezichtdruk te maken, terwijl slecht nalevende bedrijven meer toezichtdruk gaan ervaren.

De Inspectie rubriceert non-conformiteiten naar ernst in categorieën als gedefinieerd in richtlijn 2009/5/EG. De richtlijn zelf is separaat bijgevoegd en kent de volgende indeling:

- kleine inbreuk;
- belangrijke inbreuk;
- heel belangrijke inbreuk.

De Inspectie verzorgt een terugmelding over de resultaten

- Aan de branche
 - o Overzicht van de gehele markt
 - o Overzicht van deelmarkten
- Aan de onderneming
 - o Overzicht van de staat van naleving
 - o Aandachtspunten en handvatten voor oplossingen
 - o Indeling in 'toezichtintensiteitscategorie'

Bedrijfsinspecties

Als een bedrijf op basis van een risicoanalyse of anderszins is geselecteerd voor inspectie, zullen er over een periode van 28 dagen gegevens worden verzameld. Als er sprake is van beboetbare feiten, zullen vervolgens maatregelen worden opgelegd conform het handhavings- en boetebeleid. In eerste instantie gaat het daarbij slechts om de zware overtredingen (heel belangrijke inbreuk) van een beperkt aantal chauffeurs, afhankelijk van de omvang van het bedrijf.

De feitelijke controle op overtredingen wordt op vier manieren ingekaderd. Het gaat om:

- A.** De vaststaande inspectieperiode
- B.** De selectie uit het bestand van chauffeurs
- C.** De lijst van te controleren wettelijke vereisten
- D.** De werkwijze over de in een boeterapport op te nemen overtredingen

A. De vaststaande inspectieperiode

1. De Inspectieperiode ook wel te noemen onderzoeksperiode bij een standaard bedrijfsinspectie wordt in principe over een aaneensluitende periode van 28 dagen gehouden. Deze periode betreft een representatieve periode voor de bedrijfsvoering
2. Het onderzoek gaat niet verder terug dan 1 jaar.

IVW/Rail en Wegvervoer

Datum
8 maart 2011

Ons kenmerk
IENM/IVW-2011/89



3. Om de nachtarbeid, wekelijkse arbeidstijd en wekelijkse rusttijd te kunnen inspecteren wordt een langere periode van 16, 26 of 52 weken gecontroleerd, afhankelijk van het wetsartikel.

IVW/Rail en Wegvervoer

Datum

8 maart 2011

Ons kenmerk

IENM/IVW-2011/89

B. De selectie uit het bestand van chauffeurs

Tijdens de inspectie wordt een steekproef toegepast volgens de IVA-tabel (zie bijlage). Wanneer een bedrijf actief is in meerdere vervoersactiviteiten kan een inspectie gericht worden op die transportactiviteit waarbij de meeste overtredingen voorkomen.

De IVA-tabel geeft naar omvang van de onderneming een overzicht van de hoeveelheid te controleren chauffeurs om een representatief beeld van de onderneming te verkrijgen. Na het constateren van eventuele overtredingen, wordt vervolgens een maximaal aantal werknemers opgenomen in het boeterapport conform onderstaande tabel.

Aantal chauffeurs in dienst van werkgever naar bedrijfsgrootte	Max. aantal chauffeurs in boeterapport
Minder dan 25	3
25 – 49	6
50 – 99	9
100 of meer	12

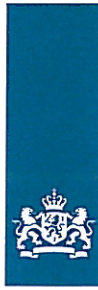
C. De lijst van te controleren wettelijke vereisten

Het onderzoek is gericht op::

- naleving van rij- en rusttijden conform EU-richtlijn 2009/5;
- het aanwezig zijn van registratie- en controlemiddelen;
- het gebruik van registratie- en controlemiddelen;
- het aangeven van "belangrijke gegevens" op een registratiemiddel ("belangrijke gegevens" zijn gegevens die achteraf zonder problemen kunnen worden gewijzigd);
- het toezicht houden door de ondernemer op het juiste gebruik van registratie- en controle middelen;

Concreet betekent dit dat naast controle op het gebruik van registratie en controlemiddelen, fraude, bewaarplicht en toezicht door de ondernemer de inspectie zich richt op :

- Ononderbroken rijtijd (EU-verordening (Vo) 561 art. 7)
- Dagelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.1)
- Wekelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.2)
- Tweewekelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.3)
- Dagelijkse rusttijd (Vo561 art. 8.2)
- Meervoudige bemanning dagelijkse rusttijd (Vo561 art. 8.5)
- Wekelijkse rusttijd (Vo561 art. 8.6)
- Pauze (ATBV 2.5:6)
- Nachtarbeid (ATBV 2.5:4(a)/5)
- Wekelijkse arbeidstijd (ATBV 2.5:7/8/9)



D. De werkwijze over de in een boeterapport op te nemen overtredingen

IVW/Rail en Wegvervoer

I. Beboeting bij een eerste bedrijfsonderzoek

Bij een eerste bedrijfsonderzoek worden alle overtredingen beboet die vallen in de categorie heel belangrijke inbreuk (conform EU richtlijn 2009/5).

Datum

8 maart 2011

Voor de overige overtredingen wordt waarschuwend opgetreden.

Ons kenmerk

IENM/IVW-2011/89

II. Beboeting bij vervolgonderzoeken

Na het eerste bedrijfsbezoek is het mogelijk om herhalingsbezoeken te houden, conform de beleidsregels boeteoplegging ATW en ATB-v.

Bij een herhalingsbezoek worden alle overtredingscategorieën gehanteerd zoals bij het eerste bedrijfsbezoek. Daarnaast wordt ook de categorie 'belangrijke inbreuk' in boeterapporten meegenomen. De categorie 'kleine inbreuk' kan afgedaan worden met een waarschuwing, mits naar het oordeel van de inspecteur geen sprake is van veelvuldige of consequente overtredingen in dit segment.

Afhankelijk van de ernst van de aangetroffen overtredingen kan tot een derde bedrijfsbezoek worden besloten. Tijdens het derde bedrijfsonderzoek worden alle wettelijke overtredingen beboet.

Vervolgens kan er nog een vierde onderzoek komen. Dat onderzoek wordt strafrechtelijk afgehandeld.

De inspectie kan ten alle tijden gemotiveerd afwijken van deze procedure, bijvoorbeeld wanneer een sprake is van ernstige fraude.

Weg-/transportinspecties

Als uit het nalevingsprofiel blijkt dat bedrijven goed presteren, dan zal dit leiden tot minder weginspecties. De aandacht van de inspectie zal dan worden toegespitst op bedrijven waarvan het naleefprofiel slechter of onbekend is.

Bij transportinspecties wordt de periode van 28 dagen voorafgaande aan de controle bekeken.

De dagelijkse rij- en rusttijden worden onderzocht in de lopende week.

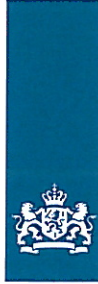
De wekelijkse rust en rijtijden worden over de gehele periode onderzocht.

Voor het eventueel opmaken van een boeterapport wordt naar onderstaande opsomming verwezen.

De inspecteur heeft de discretionaire bevoegdheid om afhankelijk van de omstandigheden overtredingen al dan niet in een boeterapport op te nemen.

Tijdens een transportinspectie worden in de periode van de lopende dag en 28 voorliggende dagen de volgende artikelen voor een deel of voor de hele periode gecontroleerd en daar waar nodig beboet:

- Ononderbroken rijtijd (Vo561 art. 7)
 - o Controle: In principe de duur van de lopende week (maandag 00:00 – zondag 24:00 uur)
 - o Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en de laatste correct voltooide dagelijkse/wekelijkse rust
- Dagelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.1)
 - o Controle: In principe de duur van de lopende week (maandag 00:00 – zondag 24:00 uur)



- o Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en de laatste correct voltooide dagelijkse/wekelijkse rust
- Wekelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.2)
 - o Controle: de duur van de lopende week (maandag 00:00 – zondag 24:00 uur)
 - o Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en maandag 00:00 uur
- Tweewekelijkse rijtijd (Vo561 art. 6.3)
 - o Controle: de hele controleperiode Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en maandag 00:00 uur van de daaraan voorafgaande week
- Dagelijkse rusttijd (Vo561 art. 8.2 en 8.5)
 - o Controle: In principe de duur van de lopende week (maandag 00:00 – zondag 24:00 uur)
 - o Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en de laatste correct voltooide dagelijkse / wekelijkse rust
- Wekelijkse rusttijd (Vo561 art. 8.6)
 - o Controle: de hele periode
 - o Boete: de overtredingen tussen het moment van controle en de laatste correct voltooide wekelijkse rust.

IVW/Rail en Wegvervoer

Datum
8 maart 2011

Ons kenmerk
IENM/IVW-2011/89

De huidige beleidsregel boeteoplegging ATB-v en de hoogte van de huidige boetes kunt u vinden op:

http://www.ivw.nl/Images/Beleidsregel-boeteoplegging-Arbeidstijde_tcm247-197410.pdf

De 12 dagen-regeling

Per 4 juni 2010 is de EU-verordening 561/2006 gewijzigd en wordt de hiernavolgende handelswijze gehanteerd:

Bij een meerdaagse internationale reis in het personenvervoer mag de aanvang van de wekelijkse rusttijd opgeschoven worden tot na twaalf achtereenvolgende 24 uur periodes, mits:

- voorafgaande aan deze periode een normale wekelijkse rusttijd is genoten
- het één aaneengesloten internationale meerdaagse reis betreft, die minimaal 24 uur aaneengesloten in een andere lidstaat plaatsvindt;
- deze reis geen internationale lijndienst betreft;
- direct na gebruik van deze uitzondering de bestuurder aaneengesloten twee normale wekelijkse rusttijden (minimaal 90 uur) of één normale wekelijkse rusttijd en één verkorte wekelijkse rusttijd (minimaal 69 uur) neemt. Deze verkorte wekelijkse rusttijd moet gecompenseerd worden voor het einde van de derde week die volgt op de week waarin de bekorting is genoten;
- na 1 januari 2014 het voertuig is uitgerust met een digitale tachograaf en bij een rijtijd tussen de periodes 22.00 uur en 06.00 uur het voertuig wordt bestuurd door een meervoudige bemanning dubbel bemand is óf de rijtijd als bedoeld in artikel 7 van Verordening (EG) nr. 561/2006 (ononderbroken rijtijd) wordt bekort beperkt tot 3 uren.



Meldpunt disproportionele boetes

Er is, in overleg met de Europese Commissie, een meldpunt voor disproportionele boetes ingericht bij Euro Control Route. Het doel van dit meldpunt is om op internationaal niveau inzicht te krijgen in mogelijke extreem opgelegde sancties:

<http://www.euro-controle-route.eu/site/en/complaints>

Overlevormen

De Inspectie houdt regelmatig overleg met de brancheorganisaties over de ontwikkelingen in het toezicht.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR IVW/RAIL EN WEGVERVOER,



IVW/Rail en Wegvervoer

Datum
8 maart 2011

Ons kenmerk
IENM/IVW-2011/89