



> Retouradres Postbus 1511 3500 BM Utrecht

## AANTEKENEN

Yara Vlaardingen BV  
Tav de directie  
Zevenmansahaven Oost 67  
3133 CA vlaardingen

ILT  
Risicobedrijven, Toezicht  
Keten Gevaarlijke Stoffen

Graadt van Roggenweg 500  
Utrecht  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**

**Ons kenmerk**

Datum 27 januari 2023  
Betreft Beschikking last onder dwangsom

## BESLUIT

Geachte directie,

Tijdens inspecties op de locatie van Yara Vlaardingen BV van 12 april 2022 en 23 juni 2022, is gebleken dat uw onderneming de bepalingen van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen heeft overtreden. U bent daarvan mondeling en schriftelijk per brief van 16 augustus 2022 kenmerk 598029/vlod en per brief van 30 september 2022 kenmerk 598029/brief van op de hoogte gesteld.

Door middel van deze brief maak ik aan u bekend dat ik, in verband met de genoemde overtreding(en), u een last onder dwangsom opleg. Deze herstelsanctie is bedoeld om er voor te zorgen dat u soortgelijke overtredingen in de toekomst niet meer zult plegen.

### **Wettelijk kader**

Achtereenvolgens ga ik in deze brief in op het wettelijk kader, de geconstateerde overtreding(en) en de herstelsanctie.

In artikel 5 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (hierna te noemen: Wvgs) is onder meer bepaald dat het verboden is handelingen te verrichten als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Wvgs, voor wat betreft gevaarlijke stoffen en met vervoermiddelen die zijn aangewezen ingevolge artikel 3, onderdeel b. Ook is in artikel 2, eerste lid j bepaald dat de Wvgs van toepassing is op overige met het vervoer van gevaarlijke stoffen rechtstreeks samenhangende handelingen, voor zover daaromtrent bij of krachtens algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 3 regels zijn gesteld.

In artikel 3 van de Wvgs is bepaald dat bepaalde categorieën stoffen, die bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (hierna te noemen: VLG) zijn aangewezen, uitgezonderd zijn van dit verbod mits de in deze VLG gestelde regels in acht zijn genomen.

Bij de VLG behoren de volgende bijlagen:

- a) Bijlage 1: voorschriften betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over land, zijnde de Nederlandse vertaling van het ADR;
- b) Bijlage 2: voorschriften in afwijking van of in aanvulling op bijlage 1 als bedoeld in artikel 2, onderdeel b;
- c) Bijlage 3: erkende instanties, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van het VLG.

## **Overtredingen**

### **Inspectie 12 april 2022**

Tijdens genoemde datum heeft een incident plaats gevonden met een overvulling van een tankwagen. Tijdens het vullen van de tankwagen is een overloper ontstaan.

Na melding van het incident is een inspectie uitgevoerd op de toedracht van het incident. Hierbij is geconstateerd dat het laadsysteem van Yara Vlaardingen BV niet heeft ingegrepen tijdens de overvulling en dat daarbij circa 160 liter is vrijgekomen.

Geconstateerd is dat:1: **4.3.2.2.1. in combinatie met 1.4.3.3 onder e van het ADR wordt overtreden;**

Yara Vlaardingen BV heeft als vuller niet de toelaatbare vullingsgraad aangehouden. De vullingsgraad is daardoor overschreden. De chauffeur heeft handmatig de overvulling stopgezet. Doordat er een onvolledige instructie is voor het vullen van het product heeft de chauffeur vermoedelijk ook de verkeerde knop ingedrukt na het vullen om het vullen te beëindigen. De werkinstructie voor het vullen voorziet niet hoe om te gaan met de maximale vullingsgraad en overvulbeveiliging. Ook grijpt het systeem niet automatisch in bij het bereiken van een bepaald niveau van de tankwagen.

### **Inspectie 23 juni 2022**

Tijdens genoemde datum heeft een incident plaats gevonden met een overvulling van een tankwagen Tijdens het vullen van de tankwagen is een overloper ontstaan.

Na "melding" van het incident ( wat een verplichting is volgens artikel 47 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen) is een inspectie op 23 juni uitgevoerd op de toedracht van het incident. Hierbij is geconstateerd dat het laadsysteem van Yara Vlaardingen BV niet heeft ingegrepen tijdens de overvulling en dat daarbij circa 250 liter is vrijgekomen.

Geconstateerd is dat:2: **4.3.2.2.1. in combinatie met 1.4.3.3 onder e van het ADR wordt overtreden;**

Yara Vlaardingen BV heeft als vuller niet de toelaatbare vullingsgraad aangehouden. De vullingsgraad is overschreden. De chauffeur heeft handmatig het vulproces gestopt. De chauffeur heeft de actie om het stoppen van het vulproces te beëindigen, te laat ingezet. Omdat het vulproces te laat is gestopt is

een overloper ontstaan. De werkinstructie voor het vullen voorziet niet hoe om te gaan met de maximale vullingsgraad en overvulbeveiliging. Ook grijpt het systeem niet automatisch in bij het bereiken van een bepaald niveau van de tankwagen.

Het gaat bij de hiervoor omschreven overtredingen om handelingen met gevaarlijke stoffen, waarvan het voor alle betrokkenen bekend moet zijn met welke stoffen hij te maken heeft en dat deze gevaarlijke stoffen goed in een omhulling gevuld moeten worden zonder daarbij een lekkage te veroorzaken.

Het ADR, dat een bijlage is bij de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, gaat uit van een ketenbenadering, waarbij alle betrokkenen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen verplichtingen hebben. Afzenders en vullers worden in de keten aangemerkt als betrokkene.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid heb ik u per brief van 16 augustus 2022 met kenmerk 598029/vlod mijn voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aangekondigd. Daarbij heb ik u in de gelegenheid gesteld om mij uw zienswijze kenbaar te maken. U heeft uw zienswijze kenbaar gemaakt per brief d.d. 12 september 2022 en ILT heeft een reactie hierop gegeven per brief van d.d. 30 september 2022. De ILT heeft mondeling gemotiveerd waarom de last onder dwangsom wordt doorgezet ondanks de verbeterpunten van Yara ten aanzien van het laden en lossen van gevaarlijke stoffen.

### **Sanctie**

In vervolg op deze brief, leg ik u met toepassing van artikel 46 van de Wvgs en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom op. Ik neem dit besluit in het belang van de bevordering van de openbare veiligheid, waaronder mede moet worden verstaan de veiligheid van degenen die direct bij het vervoer betrokken zijn, maar ook de veiligheid van de omgeving en van al degenen en al hetgeen zich daar bevindt.

De last zal inhouden dat ik u sommeer te allen tijde te voldoen aan de voor uw onderneming geldende verplichtingen van het voorkomen van lekkages tijdens het vullen van omhullingen met gevaarlijke stoffen.

De wettelijke grondslag hiervoor staat vermeld in **4.3.2.2.1. in combinatie met 1.4.3.3 onder e.** van het ADR.

Dit betekent dat voor iedere constatering, gedaan door een bevoegd toezichthouder of bevoegde opsporingsambtenaar, waarbij u niet aan deze last voldoet, u een dwangsom verbeurt van € 5.000 (vijfduizend euro) met een maximumbedrag van € 50.000 (vijftigduizend euro). Gezien de zwaarte van het geschonden belang, het risico tijdens het transport en gelet op de beoogde werking, acht ik de hoogte van deze dwangsom redelijk.

Op grond van artikel 5:32a van de Algemene wet bestuursrecht krijgt een begunstigingstermijn van één week na verzending van deze brief, waarbinnen u de last kunt uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

### **Rechtsbescherming**

Deze brief is een besluit ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, waartegen u binnen een termijn van zes weken na dagtekening bezwaar kan maken. Het bezwaarschrift dient minimaal te voldoen aan het bepaalde in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht en te worden gericht aan de Inspectie

Leefomgeving en Transport, t.a.v. afdeling Toezicht Keten Gevaarlijke Stoffen en Organismen, Team Risicobedrijven, Postbus 16191 2500 BD Den Haag.

Voor alle duidelijkheid vermeld ik dat het maken van bezwaar geen schorsende werking heeft.

Bij onverwijlde spoed kunnen belanghebbenden die bezwaar hebben ingediend binnen de hiervoor vermelde termijn, voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank van het rechtsgebied waar uw onderneming gevestigd is.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
Namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/RISICIOBEDRIJVEN