



> Retouradres Postbus 1511 3500 BM Utrecht

AANTEKENEN

Tata Steel IJmuiden B.V.
Tav de Directie
Wenckebachstraat 1
1951 JZ Velsen-Noord

ILT
Risicobedrijven, Toezicht
Keten Gevaarlijke Stoffen

Graadt van Roggenweg 500
Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon

Ons kenmerk

Datum 30 januari 2023
Betreft Beschikking last onder dwangsom

BESLUIT

Geachte directie,

Tijdens inspecties op de locatie van Tata Steel IJmuiden BV te Velsen Noord van 5, 6 en 7 december 2022 is gebleken dat uw onderneming de bepalingen van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (hierna: Wvgs) heeft overtreden. U bent daarvan mondeling en schriftelijk per brief van 24 mei 2022 en de brief van 3 november 2022 van op de hoogte gesteld.

Door middel van deze brief maak ik aan u bekend dat ik, in verband met de genoemde overtreding(en), u een last onder dwangsom opleg. Deze herstelsanctie is bedoeld om er voor te zorgen dat u soortgelijke overtredingen in de toekomst niet meer zult plegen.

Wettelijk kader

Achtereenvolgens ga ik in deze brief in op het wettelijk kader, de geconstateerde overtreding(en) en de herstelsanctie.

In artikel 5 van de Wvgs is onder meer bepaald dat het verboden is handelingen te verrichten als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Wvgs, voor wat betreft gevaarlijke stoffen en met vervoermiddelen die zijn aangewezen ingevolge artikel 3, onderdeel b. Ook is in artikel 2, eerste lid j bepaald dat de Wvgs van toepassing is op overige met het vervoer van gevaarlijke stoffen rechtstreeks samenhangende handelingen, voor zover daaromtrent bij of krachtens algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 3 regels zijn gesteld.

In artikel 3 van de Wvgs is bepaald dat bepaalde categorieën stoffen, die bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (hierna: VLG) zijn aangewezen, uitgezonderd zijn van dit verbod mits de in deze VLG gestelde regels in acht zijn genomen.

Bij de VLG behoren de volgende bijlagen:

- a) Bijlage 1: voorschriften betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over land , zijnde de Nederlandse vertaling van het ADR;
- b) Bijlage 2: voorschriften in afwijking van of in aanvulling op bijlage 1 als bedoeld in artikel 2, onderdeel b;
- c) Bijlage 3: erkende instanties, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van het VLG.

Overtredingen

Artikel 47 Wet vervoer gevaarlijke stoffen: Degene die een handeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, verricht, is verplicht Minister van Infrastructuur en Waterstaat daarvan onverwijld in kennis te stellen indien zich daarbij ongevallen voordoen of voorvallen, waardoor gevaar voor de openbare veiligheid is of kan ontstaan.

Degene, bedoeld in het eerste lid, stelt Minister van Infrastructuur en Waterstaat in de gelegenheid de situatie van het ongeval of het voorval te beoordelen en laat handelingen met betrekking tot de betrokken gevaarlijke stoffen in elk geval achterwege totdat Minister van Infrastructuur en Waterstaat van deze gelegenheid gebruik heeft gemaakt of heeft laten weten van die gelegenheid geen gebruik te maken.

In afwijking van het tweede lid zijn handelingen toegestaan die redelijkerwijs noodzakelijk zijn om verdere gevaarzetting of schade te voorkomen.

Overtreding 4 oktober 2022

- Op 4 oktober 2022 is ten aanzien van het incident met de lossing van een tankwagen, geen melding gedaan aan de ILT in het kader van artikel 47 van de Wvgs;

Overtreding 19 oktober 2022

- Op 19 oktober is er een incident geweest bij het vullen van een tankwagen met een. Er was een lekkage bij de vlinderklep. Deze lekkage is ontstaan om 03:28 uur en pas om 09:20 gemeld aan de ILT.

Geconstateerd is dat:

Het niet melden op 4 oktober 2022 en het niet onverwijld melden aan de ILT op 19 oktober 2022 zijn overtredingen van artikel 47 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs)

Het gaat bij de hiervoor omschreven overtredingen om handelingen met gevaarlijke stoffen, waarvan het voor alle betrokkenen bekend moet zijn met welke stoffen hij te maken heeft en dat deze gevaarlijke stoffen goed in een omhulling gevuld moeten worden zonder daarbij een lekkage te veroorzaken.

Het ADR, dat een bijlage is bij de Wvgs, gaat uit van een ketenbenadering, waarbij alle betrokkenen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen verplichtingen hebben. Afzenders en vullers worden in de keten aangemerkt als betrokkene.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid heb ik u per brief van 3 november 2022 mijn voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aangekondigd. Daarbij heb ik u in de gelegenheid gesteld om mij uw zienswijze kenbaar te maken. U heeft uw zienswijze kenbaar gemaakt per brief (per email) van 24 november 2022 en ILT heeft een reactie hierop gegeven per brief van 15 december 2022. De ILT heeft in genoemde brief gemotiveerd waarom de last onder dwangsom wordt doorgezet ondanks de verbeterpunten van Tata Steel IJmuiden Bv ten aanzien van melden van incidenten conform artikel 47 van de Wvgs.

Op 27 januari 2023 heeft de ILT een brief, ontvangen met daarin een reactie van Tata steel op de brief van 15 december 2022. Hierin verzoekt Tata steel de last onder dwangsom aan te passen met betrekking tot de verbeuring op basis van de "overtreding" en niet per overtreiding en per verpakking. Om onduidelijkheid te voorkomen wordt "verpakking" geschrapt en zal de verbeuring alleen zijn op basis van overtreiding.

Sanctie

In vervolg op deze brief, leg ik u met toepassing van artikel 46 van de Wvgs en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom op. Ik neem dit besluit in het belang van de bevordering van de openbare veiligheid, waaronder mede moet worden verstaan de veiligheid van degenen die direct bij het vervoer betrokken zijn, maar ook de veiligheid van de omgeving en van al degenen en al hetgeen zich daar bevindt.

De last zal inhouden dat ik u sommeer te allen tijde te voldoen aan de voor uw onderneming geldende verplichtingen van het melden van incidenten tijdens het vervoer van gevaarlijke stoffen. (dit betekent ook laden en lossen van gevaarlijke stoffen)

Dit staat vermeld in artikel 47 van de Wvgs.

Dit betekent dat voor iedere constatering, gedaan door een bevoegd toezichthouder of bevoegde opsporingsambtenaar, waarbij u niet aan de last voldoet, u een dwangsom verbeurt van € 5.000 (vijfduizend euro) met een maximumbedrag van € 50.000 (vijftigduizend euro). Gezien de zwaarte van het geschonden belang, het risico tijdens het transport en gelet op de beoogde werking, acht ik de hoogte van deze dwangsom redelijk. Aangezien het gaat om overtreiding van een gedragsvoorschrift laat ik het stellen van een begunstigingstermijn achterwege.

Rechtsbescherming

Deze brief is een besluit ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, waartegen een belanghebbende binnen een termijn van zes weken na dagtekening bezwaar kan maken. Het bezwaarschrift dient minimaal te voldoen aan het bepaalde in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht en te worden gericht aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, t.a.v. afdeling Toezicht Keten Gevaarlijke Stoffen en Organismen, Team Risicobedrijven, Postbus 16191 2500 BD Den Haag. Voor alle duidelijkheid vermeld ik dat het maken van bezwaar geen schorsende werking heeft.

Bij onverwijlde spoed kunnen belanghebbenden die bezwaar hebben ingediend binnen de hiervoor vermelde termijn, voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank van het rechtsgebied waar uw onderneming gevestigd is.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
Namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/RISICIOBEDRIJVEN