



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het College van Gedeputeerde Staten van Zeeland
p/a RUD Zeeland
t.a.v. mevrouw [REDACTED]
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

ons kenmerk
179738

uw kenmerk
W-AOV170630/
00180028

Datum 23 januari 2018
Betreft Zienswijze op ontwerpbesluit van Yara Sluiskil voor verder
uitstellen van BBT-emissie-eisen

Geacht College,

Op 2 januari 2018 ontving de ILT van RUD-Zeeland het ontwerpbesluit met betrekking tot de aanvraag om een uitgebreide vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van Yara Sluiskil B.V. met het verzoek om verlenging tot 1 mei 2018 waarin het bedrijf nog niet hoeft te voldoen aan de Europese emissie-eisen conform best beschikbare technieken (BBT).

Vergund wordt de ruime stofnorm van 120 mg/Nm³, waarvan het bedrijf tot 1 mei 2018 gebruik kan maken. Naast deze verlenging van de termijn voor de stofnorm wordt dit ook toegestaan voor de emissie van het ureumgerelateerde ammoniumzout en de ammoniakemissie via de priltoren.

Op dit ontwerpbesluit heb ik de volgende zienswijze.
Allereerst een opmerking met betrekking tot bevoegdheden van RUD-Zeeland en DCMR inzake het BRZO-bedrijf Yara. Daarna ga ik in op het besluit zelf.

Ondermandaat directeur RUD-Zeeland

Volgens het Besluit tot intrekking van "het besluit tot doormandateren van de directeur DCMR aan de directeur RUD-Zeeland inzake uitvoering van VTH-taken voor WABO BRZO en RIE4-bedrijven provincie Zeeland 2016" van 20 juni 2017, gepubliceerd 29 juni 2017, is de directeur RUD-Zeeland niet meer gemandateerd per 1 juli 2017. De ondertekening van de ontwerpbeschikking is van Rud-Zeeland, hoe verhoudt zich dit tot voornoemd intrekkingbesluit van het ondermandaat?

Overwegingen ILT

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

De volgende overwegingen zijn voor ILT van belang:

- In de periode 2012 tot medio 2015 veroorzaakte Yara in strijd met hun vergunning een stofemissie die ruim 2 maal hoger was dan toegestaan op grond van Europese normen.
- In samenspraak tussen bedrijf, bevoegd gezag en ILT werd medio 2015 in de vergunning van Yara vastgelegd dat nog tot eind 2017 deze verhoogde emissie mocht voortduren, op voorwaarde dat vanaf 1-1-2018 Yara nog maar ongeveer de helft van de volgens Europese normen toegestane stofemissie zou plegen voor de bouw en ingebruikname van UREUM-8.
- Als de periode van vergund uitstel (2.5 jaar) nog eens met 4 maanden zou moeten worden verlengd, komt de totale periode van sterk verhoogde stofemissie van Yara in totaal op meer dan 6 jaar!
- Yara heeft zich niet kunnen houden aan de in 2015 toegezegde planning en bevoegd gezag heeft in het toezicht op Yara de planning niet voldoende kunnen borgen.

Datum
23 januari 2018

Op basis van deze overwegingen zou het voor de hand liggen om de aanvraag niet te honoreren en te handhaven op de vigerende vergunning; met andere woorden, het bedrijf houden aan de toegezegde termijnen.

Aanvulling op de aanvraag

In mijn advies op de aanvraag (d.d. 6 december 2017) gaf ik aan dat door de aanvrager onvoldoende inzicht werd gegeven in het procesverloop in de extra aangevraagde tijd. Ik ben van mening dat de daarna geleverde aanvulling op de aanvraag (d.d. 18 december 2017) onvoldoende overtuigt dat 1 mei met zekerheid gehaald zal worden. Daarom blijf ik bij mijn standpunt dat u dient te handhaven op de vigerende vergunning.

Last onder dwangsom en begunstigingstermijn

Voor het vaststellen van de begunstigingstermijn van een op te leggen last onder dwangsom kunnen de volgende aandachtspunten bepalend zijn:

- Yara is met de bouw van de UREUM-8 al vergevorderd. Een groot deel van de benodigde 240 miljoen is daartoe al geïnvesteerd.
- De door Yara gepresenteerde planning voor de komende periode maakt aannemelijk dat 1 mei 2018 gehaald gaat worden, al geeft het geen garantie.
- De enige reële optie om direct aan de eisen van de vigerende vergunning te voldoen, is het per 1-1-2018 stilleggen van de productie totdat de UREUM-8 in bedrijf komt. En dat zou, al is dat het gevolg van de emissie-afspraken waarop het bedrijf zich heeft gecommitteerd in 2015, een disproportionele maatregel zijn.
- In een handhavingsbeschikking dient een reële begunstigingstermijn opgenomen te worden waarbinnen het bedrijf de overtreding ongedaan kan maken.

Een begunstigingstermijn van 4 maanden is dan in deze situatie reëel gelet op de door Yara overlegde informatie.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Datum
23 januari 2018

Advies

Ik adviseer u de gevraagde verruiming van de vergunning niet te honoreren, maar te handhaven op de vigerende vergunning. Ik adviseer u een last onder dwangsom op te leggen met een begunstigingstermijn van 4 maanden.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/AFVAL, INDUSTRIE EN BEDRIJVEN,

