



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zeeland
p/a DCMR
Postbus 843
3100 AV Schiedam

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

Datum 8 juni 2022
Betreft Zienswijze ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Dow Benelux B.V., locatie Herbert H. Dowweg 5, Hoek. Het betreft het onderdeel milieu, revisie. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 2938617

ons kenmerk
491067

uw kenmerk
9999202122_999997
3531

Geacht college,

Op 25 april 2022 ontving de ILT uw ontwerpbesluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning van Dow Benelux B.V., locatie Herbert H. Dowweg 5, Hoek. Het betreft het onderdeel milieu, revisie.

Na het lezen van het ontwerpbesluit en de bijbehorende aanvullingen op de aanvraag heb ik besloten een zienswijze in te brengen. U vindt mijn zienswijze hieronder.

Zienswijze

NOx-emissies

Ik lees in uw reactie in de ontwerpbeschikking op mijn advies van 29 maart 2022 aangaande de aanvulling van Dow (bijlage M23) over de NOx-emissies van de stookinstallaties, dat u geen enkel onderdeel van mijn advies overneemt voor deze procedure.

Ik ben van mening dat hierdoor niet wordt voldaan aan BBT 4 in de BREF LVOC. Low-NOx branders bestaan al sinds 1980 en deze zijn sindsdien stap voor stap verbeterd. Voor zover ik kon nagaan gaat het bij de stookinstallaties waar ontheffing voor wordt gevraagd om oudere Low-NOx branders die, indien op aardgas gestookt, niet meer voldoen aan de huidige NOx emissie-eis voor aardgasstook. Indien op aardgas gestookt zouden deze branders in Nederland niet meer aan BBT voldoen. Ook al geeft de wet de juridische mogelijkheid om de hogere NOx-emissie grenswaarde van 150 mg/Nm³ toe te staan, dan betekent dat niet dat er geen inspanningverplichting zou kunnen worden opgelegd. Nederland heeft immers een ernstig stikstofprobleem waardoor woningbouw stagneert en agrariërs tegen hoge kosten moeten worden uitgekocht. Bovendien heeft uw bestuur zich gecommitteerd aan het Schone Lucht Akkoord. Dat houdt in dat wordt gestreefd naar strengere emissieniveaus dan de ruimste waarde die

juridisch mogelijk is. Ik ben van mening dat met een techniek als rookgasrecirculatie een aanzienlijke reductie van NOx-emissies mogelijk is. Dat zou op zijn minst onderzocht kunnen worden, en in de beschikking voorgeschreven kunnen worden. Volgens de afspraken uit het Schone Lucht Akkoord gelden eisen die meer aansluiten bij een inspanningsverplichting voor het bedrijf om emissie-eisen in de onderkant van de BREF-range op te leggen.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

8 juni 2022

Ik ben van mening dat ten onrechte een soepeler eis voor de NOx-saldering van de groep stookinstallaties van het LCH-complex door de beschikking wordt toegestaan dan dat BBT is volgens de BREF LVOC (BBT4) en het Activiteitenbesluit. Per 17 augustus 2021 zijn in het Activiteitenbesluit de NOx-eisen aangescherpt in lijn met de voortschrijdende BBT-technieken. Daar voldoen de groep stookinstallaties van het LCH-complex niet aan. Daarnaast vind ik het niet logisch dat u ten opzichte van het voorgaande maatwerk een nieuw ruimer maatwerk toepast terwijl de onderliggende technische kenmerken van de installaties niet zijn gewijzigd. Uit de reactie op ons advies lees ik in de beschikking dat als aan de BREF wordt voldaan een ruimere NOx-eis (150mg/Nm³) volstaat.

Deze ruimere eis wordt naar mijn mening ten onrechte toegekend, doordat de systematiek van salderen en de systematiek van maatwerk door elkaar worden gehaald.

De NOx-saldering is bedoeld om Dow ter wille te zijn om voor haar grote stookinstallaties zo kosteneffectief mogelijk aan de NOx-eisen te voldoen. In de NOx-salderingsberekening worden stookinstallaties die niet aan de emissie-eis in het Activiteitenbesluit voldoen gecompenseerd door andere stookinstallaties die ruim aan de standaard emissie-eis voldoen. Dankzij de compensatie spaart Dow NOx-maatregelen uit. Per 17 augustus 2021 zijn in lijn met de voortschrijdende BBT-technieken de NOx-eisen in het Activiteitenbesluit voor fornuizen op fuelgas aangescherpt. Door die aanscherping lukt het in de NOx-salderingsberekening niet meer om met de schone installaties de te vuile installaties te compenseren. De totale NOx-emissie van de salderingsberekening wordt daardoor hoger dan wanneer elke afzonderlijke installatie aan de normale emissie-eis voldoet. De salderingsberekening voldoet daarmee ook niet langer aan de randvoorwaarde dat het milieuresultaat tenminste even goed is als wanneer elke installatie afzonderlijk aan de NOx-eis (BBT) voldoet.

Dow stelt voor om bij sommige fornuizen de oorspronkelijk aangevraagde NOx-emissie van 125 mg/Nm³ te verruimen naar 150 mg/Nm³ om de salderingsberekening weer kloppend te krijgen. Dat vind ik een onjuiste werkwijze.

Er worden dan namelijk twee systemen door elkaar gehaald.

1. De salderingsregeling is een systeem om een stookinstallatie die niet aan de normale NOx-eis kan voldoen toch te vergunnen dankzij compensatie door schonere installaties. Voorwaarde is dat het eindresultaat minstens even goed is als wanneer alle installaties aan de normale NOx-eis voldoen.
2. Maatwerk is een systeem om een individuele stookinstallatie die niet aan de gewone BBT kan voldoen toch (tijdelijk) wat extra ruimte te bieden. Een soort hardheidsclausule om kapitaalvernietiging tegen te gaan. Het spreekt vanzelf dat in maatwerk de opgerechte vergunde NOx-emissie niet ruimer moet zijn dan de werkelijke (reeds te hoge) NOx-emissie van die installatie.

De onjuiste werkwijze zit hem erin dat Dow voor de 'vuile' installaties het aangevraagde maatwerk niet baseert op de voor die installatie werkelijk benodigde waarde, maar voor alle 'vuile' installaties de maximale uitzonderingswaarde in het Activiteitenbesluit aanvraagt. De tweede fout is dat Dow deze maximale waarde vervolgens in de salderingsberekening invoert als de gangbare normale grenswaarde. Daarmee is de salderingsregeling niet meer tenminste even schoon als wanneer elke installatie afzonderlijk aan de normale grenswaarde voldoet.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

8 juni 2022

Het voorschrijven van een aanvullende milieumaatregel in overeenstemming met BBT4 (BREF LVOC) zoals bijvoorbeeld externe rookgascirculatie, leveren niet alleen lagere NOx-emissies, maar kunnen ook optimaal op fuelgas worden afgestemd.

Tenslotte merk ik op dat Dow ook door vervanging van Low-NOx branders door moderne betere Low-NOx branders kan bijdragen aan het terugdringen van de huidige stikstofproblematiek in Nederland. In de meeste gevallen is rookgasrecirculatie echter goedkoper en kosteneffectiever dan nieuwe branders.

Verzending en publicatie

Deze brief wordt gepubliceerd op de website van de ILT.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,