



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p.a. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

Datum 2 augustus 2023
Betreft Zienswijze Ontwerpbesluit omgevingsvergunning N.V.
Slibverwerking Noord-Brabant

Ons kenmerk
547514

Uw kenmerk
2021-049431

Geacht College,

Op 21 juni 2023 heeft u het ontwerpbesluit op de aanvraag om een revisie van de omgevingsvergunning van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant (hierna: SNB) voor de inrichting aan de Middenweg in Moerdijk gepubliceerd.

Na het lezen van het ontwerpbesluit heb ik besloten een zienswijze op te stellen. U vindt mijn zienswijze hieronder.

Zienswijze

Indirecte lozingen

1. Het ontwerpbesluit houdt onvoldoende rekening met BBT-34 uit de BREF Afvalverbranding (2019).
 - a. In de beschikking wordt in 5.5 van de inhoudelijke overwegingen gesteld dat het bedrijfsafvalwater voldoet aan de BBT-34 geassocieerde emissie grenswaarden voor het afvalwater van de rookgasreiniging. Hieruit vloeit ook het voorschrift 4.4.3. voort waarin de lozingsnormen voor het bedrijfsafvalwater zijn vastgesteld. Dit bedrijfsafvalwater bevat echter ook andere stromen dan alleen het afvalwater van de rookgasreiniging. Hierdoor is er sprake van verdunding. De toets en de normstelling zouden daarom geen betrekking moeten hebben op het bedrijfsafvalwater maar slechts op het afvalwater van de rookgasreiniging.
 - b. In de beschikking wordt in 5.4 van de inhoudelijke overwegingen gesteld dat de afvalwaterzuivering voldoet aan BBT. Echter de aanwezige zuiverings technieken (Dissolved Air Flotation, Stripping, Sequence Batch Reactor) lijken op basis van BBT-34 niet perse geschikt voor de verwijdering van dioxinen, kwik en opgeloste metalen die ook in het afvalwater van SNB voorkomen.

2. Het ontwerpbesluit geeft onvoldoende invulling aan de ZZS-minimalisatieplicht die geldt voor lozingen.

- a. Uitgangspunt in het ZZS-beleid is dat een inrichting in ieder geval voldoet aan BBT. Zoals ik onder 1(a) en 1(b) heb toegelicht, is dat in het ontwerpbesluit onvoldoende aangetoond dan wel geborgd.
- b. De lozing van ZZS die overblijft na toepassing van BBT (ook wel restlozing) dient op basis van een zgn. immissietoets beoordeeld te worden. Het ontwerpbesluit stelt in 5.5. van de inhoudelijke overwegingen dat het handboek immissietoets is betrokken bij de vergunningverlening. Echter in het ontwerpbesluit is nergens een verwijzing laat staan beoordeling van een immissietoets te vinden. De immissietoets ontbreekt ook in de aanvraag.
- c. Het ZZS-minimalisatiebeleid is in 2016 al in de algemene beoordelingsmethodiek geïntegreerd met als doel om restlozingen van ZZS te minimaliseren. In de voorschriften onder 4.10 is voorgeschreven dat iedere vijf jaar een vermijdings- en reductieplan voor de lozing van kwik, lood, nikkel, EOX, PAK en microfeed Opure No Nikkel ingediend moet worden. Op grond van voorschrift 4.10.1 zou SNB dit voor de eerste maal binnen vijf jaar na het van kracht worden van de vergunning in moeten dienen. Het ontwerpbesluit onderbouwt niet waarom SNB hier vijf jaar over mag doen. Ik acht dit te lang temeer omdat in het ontwerpbesluit niet is beoordeeld of extra inspanningen tot het reduceren van ZZS nodig zijn (zie ook mijn punt onder 2(b)).
- d. Het afvalwater bevat naast de genoemde ZZS in voorschrift 4.10.1 ook arseen en dioxine. Deze zijn ten onrechte niet onderdeel van het voorgeschreven vermijdings- en reductieplan.

ILT
Veiligheidsinstellingen
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
2 augustus 2023

Ons kenmerk
547514

Schone Lucht Akkoord

3. Het ontwerpbesluit stelt grenswaarden voor emissies naar de lucht die niet in lijn zijn met de afspraken die zijn gemaakt in het Schone Lucht Akkoord (SLA)

In het in 2020 door de provincie Noord-Brabant ondertekende SLA is o.a. afgesproken dat provincies en gemeenten zich bij geactualiseerde vergunningen inzetten om scherpe emissiegrenswaarden te stellen en daartoe bij voorkeur aansluiten bij de emissies die de 30% van de schoonste installaties in Europa kunnen halen. Voor afvalverbranding is dit in 2022 uitgewerkt in de oplegnotitie BREF Afvalverbranding. Echter onderstaande tabel laat zien dat de emissiegrenswaarden in het ontwerpbesluit ruim boven de emissiegrenswaarden liggen die voortvloeien vanuit het SLA.

Component	Ontwerpbesluit SNB	BBT-GEN voor bestaande AVI's BREF Afvalverbranding (2019) (dag gemiddelde (mg/Nm³) bij 11% O₂)	Schone Lucht Akkoord	
			AVI - algemeen	AVI - slib
Bij continue meting				
Totaal stof	3	2-5	1,5	1,5
Totaal organische componenten	6	3 – 10	5	5
Zoutzuur	6	2 – 8	2,8	1
Waterstoffluoride	0,5	1	0,3	0,3
Zwaveldioxide	30	5 – 40	8,8	26
Stikstofdioxide	110	50 – 150	100	70
Ammoniak	10	2 – 10	2,1	
Koolmonoxide	20	10 – 50	13	6
Kwik	0,01	0,005 – 0,02	0,0032	0,0072
Bij periodieke meting				
Som cadmium en thallium	0,02	0,005 - 0,02	0,009	0,009
Som zware metalen	0,15	0,01 – 0,3	0,06	0,06
PCDD/F (in ng TEQ/Nm³)	0,03	0,01 – 0,06	0,015	0,015

Het ontwerpbesluit stelt in 12.5 van de inhoudelijke overwegingen dat het niet mogelijk is om aan de onderkant van de BBT range te vergunnen omdat de emissie concentraties gedurende het jaar erg fluctueren. Wel geeft het ontwerpbesluit aan dat SNB voornemens is om voor alle vier de branders de rookgaswasser te vervangen waarna naar verwachting aan de onderkant range uit de BBT-conclusies voldaan kan worden. In 1.9 van de inhoudelijke overwegingen staat dan ook dat voorschriften zijn opgenomen m.b.t. de bestaande situatie en voorschriften m.b.t. de nieuwe situatie. Echter de emissiegrenswaarden die in 12.5 worden gepresenteerd m.b.t. de bestaande situatie zijn exact dezelfde als de emissiegrenswaarden die zijn opgenomen in voorschrift 10.1.1. en die op basis van voorschrift 10.1.2 zouden moeten gelden voor de nieuwe situatie waarin de gaswassers vervangen zijn.

ILT
Veiligheidsinstellingen
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
2 augustus 2023

Ons kenmerk
547514

Uit de aanvraag (met name bijlage 10b) blijkt dat de huidige luchtzuiveringstechnieken niet geschikt dan wel gedimensioneerd zijn voor de huidige vuillast. Daarmee kan geconcludeerd worden dat niet aan BBT wordt voldaan. Dat is de daadwerkelijke oorzaak waarom de emissies van SNB zich niet aan de onderkant van de BREF range bevinden.

Doordat de emissiegrenswaarden niet veranderen na vervanging van de huidige gaswassers en omdat er geen tijdspad is gespecificeerd waarbinnen nieuwe zuiveringstechnieken geïmplementeerd moeten zijn, borgt het ontwerpbesluit niet de toepassing van BBT en ook niet de naleving van de afspraken die binnen het SLA zijn gemaakt.

Aanwezigheid lindaan (insecticide)

4. Het ontwerpbesluit houdt geen rekening met de mogelijke aanwezigheid van lindaan in de slib die SNB verwerkt.

De algemene inventarisatie die SGS Intron in opdracht van Rijkswaterstaat in 2019 heeft verricht naar ZZS in afvalstoffen maakt notie van de mogelijke aanwezigheid van lindaan (γ-HCH) in waterzuiveringsslib. Daarom zou ofwel in het AV en AO/IC van SNB of in het ontwerpbesluit onderbouwd moeten zijn dat de aanwezigheid van lindaan uitgesloten kan worden dan wel een acceptatiecriterium (in combinatie met een bemonsterings- en analysemethode) zijn opgenomen voor deze component. Echter zowel het AV en AO/IC als het ontwerpbesluit gaat niet in op lindaan.

Milieubeheerssysteem

5. Het ontwerpbesluit houdt onvoldoende rekening met BBT-1 uit de BREF Afvalverbranding (2019).

BBT-1 stelt eisen aan het milieubeheerssysteem maar het ontwerpbesluit heeft deze eisen niet overgenomen in voorschriften. Er zijn überhaupt geen voorschriften gesteld m.b.t. het milieubeheerssysteem. Aangezien de BBT-toets (bijlage 10 van de aanvraag) wel aan de vergunning is verbonden, is SNB gehouden aan de in die toets opgegeven invulling van BBT-1. Die invulling betreft slechts een verwijzing naar de certificering tegen ISO 14001. Zoals in eerdere adviezen ook al is opgemerkt, betekent een ISO 14001 certificaat niet automatisch dat wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in BBT-1. Dat is immers geen beleidsuitgangspunt noch zijn hier op rijksniveau afspraken over gemaakt. Een ISO 14001 certificaat is onvoldoende om naleving van BBT-1 te borgen.

Advies

1. Ik adviseer voorschriften die ervoor zorgen dat de waterzuivering binnen de kortst mogelijke termijn voldoet aan de relevante BBT die zijn gesteld in BBT-34 uit de BREF Afvalverbranding (2019).
2. Ik adviseer voorschriften die voldoende invulling geven aan de ZZS-minimalisatieplicht die geldt voor lozingen.
3. Ik adviseer emissiegrenswaarden te stellen die in lijn zijn met de afspraken die in 2020 binnen het SLA zijn gemaakt en voor de afvalverbrandingssector in 2022 zijn uitgewerkt in de oplegnotitie BREF Afvalverbranding. Ik adviseer dat SNB middels toepassing van BBT binnen de kortst mogelijke termijn moet voldoen aan deze emissiegrenswaarden doch uiterlijk binnen 12 maanden na het kracht worden van de vergunning.
4. Ik adviseer een voorschrift op te nemen waarin de inname van zuiveringsslib met een y-HCH gehalte dat hoger is dan 50 mg/kg wordt verboden en regels te stellen voor de bemonstering en analyse van zuiveringsslib op y-HCH.
5. Ik adviseer de eisen die in BBT-1 van de BREF Afvalverbranding (2019) aan een milieubeheersysteem zijn gesteld integraal op te nemen in de vergunning. Door dit te doen, is het bijvoorbeeld niet nodig om de implementatie van nieuwe BREF-actualisaties af te wachten alvorens SNB verplicht kan worden om nieuwe schonere technologieën toe te passen. BBT-1 bevat immers de verplichting om de ontwikkelingen van schonere technologieën te volgen en indien nodig tussentijds te implementeren.

ILT

Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum

2 augustus 2023

Ons kenmerk

547514

Verzending en publicatie

Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN