



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
p.a. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

Datum 18 mei 2022
Betreft Zienswijze Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Afvalzorg
Deponie B.V. locatie Koggenrandweg 1 Middenmeer

Ons kenmerk
506818

Uw kenmerk
10003992

Geacht College,

Op 7 april 2022 heeft u het ontwerpbesluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning van Afvalzorg Deponie B.V. (hierna: afvalzorg) voor de verandering van de inrichting op de Koggenrandweg 1 te Middenmeer gepubliceerd.

Op de aanvraag die op 10 december 2020 bij u is ingediend, heb ik naar aanleiding van uw verzoek advies uitgebracht op 2 april 2021. Mede naar aanleiding van dit advies zijn door Afvalzorg aanvullingen ingediend op 25 mei 2021. Deze aanvullingen heeft u niet ter advisering aan mij voorgelegd.

Na het lezen van het ontwerpbesluit en de bijbehorende aangevulde aanvraag heb ik besloten een zienswijze op te stellen. U vindt mijn zienswijze hieronder.

Zienswijze

Scope van de vergunning

1. Het ontwerpbesluit ziet op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van die verandering. Het ontwerpbesluit ziet niet op het in werking hebben van de inrichting na die verandering. Op basis van artikel 2.6 uit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) had u hier wel voor kunnen kiezen. De motivatie die ten grondslag ligt aan de keuze om geen toepassing te geven aan artikel 2.6, eerste lid, Wabo ontbreekt. Daardoor is het voor mij niet mogelijk die motivatie te beoordelen.

AV en AO/IC

2. Het AV en AO/IC dat als bijbehorend stuk ter inzage ligt, ziet op de inrichting van HVC en niet op de inrichting van Afvalzorg. Het stuk is ook geen onderdeel van de aanvraag aangezien het niet wordt vermeld in bijlage 1 van de ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit geeft aan dat ten behoeve van de aangevraagde verandering Afvalzorg haar AV- en AO/IC (dat overigens niet ter inzage ligt) dient aan te passen aan de nieuwe situatie en dat daarom voorschrift 1.5.1 is opgenomen. Doordat deze aanpassing van het AV en AO/IC en de beoordeling ervan geen onderdeel is van de voorliggende procedure, wordt;

- a. niet voldaan aan de indieningsvereisten van de ministeriele regeling omgevingsrecht paragraaf 4.7 in samenhang met paragraaf D.3.3.2 en D.3.4.2 van het LAP-3, en,
- b. is het voor mij niet mogelijk een zienswijze in te dienen op het aangepaste AV en AO/IC.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
18 mei 2022

Ons kenmerk
506818

Menghandelingen

3. De afvalstoffen waarvoor menghandelingen zijn aangevraagd, zijn alleen geduid middels euralcodes en niet middels de afvalstofcategorieën uit bijlage 11 van de ARM. Dit is wel van belang omdat euralcodes niet altijd te koppelen zijn aan de van toepassing zijnde standaard.
Bijvoorbeeld; de minimumstandaard voor de verwerking van steenachtig materiaal (sectorplan 29) is voor PAK-arm materiaal (≤ 50 mg/kg ds) anders dan voor PAK-rijk materiaal (> 50 mg/kg ds). Of het materiaal PAK-arm of PAK-rijk valt niet af te leiden van de Eural codes 170101, 170102 en 170103. Echter de afvalstofcategorieën 53 en 54 uit bijlage 11 van de ARM zijn wel van elkaar onderscheiden op basis van het PAK-gehalte.
4. Het ontwerpbesluit staat het mengen van PAK-rijk en PAK-arm dakafval toe omdat de samengestelde partijen zouden worden afgegeven aan een erkend verwerker welke de partij weer sorteert in monostromen. Daartoe is sturingsvoorschrift 1.2.1a opgenomen. Ik beschouw dit niet als een vorm van doelmatig afvalbeheer. Gescheiden monostromen samenvoegen om vervolgens op een andere inrichting weer te scheiden in dezelfde monostromen, doet afbreuk aan de mate van scheiding. Bovendien is het niet duidelijk hoe naleving van voorschrift 1.2.1a gecontroleerd kan worden.
5. Het ontwerpbesluit staat het mengen van menggranulaat, bodemas en staalslak toe t.b.v. het verkrijgen van zogenaamd gestabiliseerd of hydraulisch menggranulaat dat ingezet kan worden als secundaire bouwstof.
 - a. Zoals onder punt 3 al aangehaald, wordt de minimumstandaard voor menggranulaat (i.e. steenachtig materiaal) bepaald door het PAK-gehalte. Zoals in sectorplan 29 staat aangegeven, dient PAK-rijk materiaal eerst thermisch gereinigd te worden t.b.v. vernietiging van de aanwezige PAK. Zonder deze reiniging is het recyclen tot bouwstof niet toegestaan. Dit is niet overwogen in het ontwerpbesluit.
 - b. Voor bodemas wordt verwezen naar sectorplan 20 en sectorplan 23. De menghandeling die wordt aangevraagd heeft alleen betrekking op bodemas die is ingedeeld onder euralcode 10 01 01. Daarop is sectorplan 20 niet van toepassing. Dit sectorplan ziet immers op de verwerking van bodemas afkomstig van afvalverbrandingsinstallaties (hierna AVIs). AVI-bodemas wordt niet ingedeeld onder euralcode 10 01 01 maar onder 190111 of 190112. De in voorschrift 1.2.6 vermelde BRL 2307 is daarom niet relevant als toetsreferentie aangezien deze betrekking heeft op AVI-bodemas.

Advies

1. Ik adviseer de keuze om geen toepassing te geven aan artikel 2.6, eerste lid, Wabo te motiveren in het besluit.
2. Ik adviseer de aanpassing van het AV en AO/IC en de beoordeling ervan onderdeel te maken van de voorliggende procedure.

3. Ik adviseer om de afvalstoffen waarvoor menghandelingen zijn aangevraagd ook te duiden middels de afvalstofcategorieën uit bijlage 11 van de ARM.
4. Ik adviseer de menghandeling van PAK-rijk en PAK-arm dakafval niet toe te staan.
5. Ik adviseer de menghandeling van menggranulaat, bodemas en staalslak zoals die in het voorliggende ontwerpbesluit is omschreven niet toe te staan.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
18 mei 2022

Ons kenmerk
506818

Verzending en publicatie

Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN