



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het College van Gedeputeerde Staten van Groningen
Afdeling Omgeving en Milieu
Postbus 610
9700 AP Groningen

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
139710

Uw kenmerk
OLO 2274943

Datum 30 november 2016
Betreft Zienswijze op ontwerpbeschikking omgevingsvergunning
Teijin Aramid BV (OLO-nummer 2274943)

Geacht College,

Op 20 oktober j.l. ontving ik uw ontwerpbeschikking voor wijziging van de omgevingsvergunning van Teijin Aramid BV te Delfzijl.
Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijze.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

De chemische verbinding N-methylpyrrolidon (NMP) wordt bij Teijin Aramid in Delfzijl gebruikt als hulpstof. Het is het medium waarin polymerisatie-reacties worden uitgevoerd.

NMP is op 20 mei 2011 door Echa, het bureau van de EU voor classificatie en labelling van stoffen, aangemerkt als een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Door RIVM is de stof per 2 december 2013 toegevoegd aan de in Nederland gehanteerde lijst van minimalisatie-verplichte stoffen (MVP-stoffen). Voor MVP-stoffen was een set van verplichtingen aan de orde, vaak aangeduid als *NeR-stappenplan voor MVP-stoffen*, met onderzoek naar alternatieven, vijfjaarlijkse herbeoordelingen, voortdurend streven naar minimalisatie van emissies, e.d. Per 1 januari 2016 is dit opgenomen in het Activiteitenbesluit (AB), art 2.4. In het AB is naast bovenvermelde verplichtingen ook vastgelegd dat bij emissies van ZZS, zoals NMP, de optredende immissies op leefniveau dienen te worden getoetst aan het maximaal toelaatbaar risico (MTR). Als er geen MTR-waarde voor de betreffende ZZS in lucht beschikbaar is, dient deze te worden vastgesteld zoals aangegeven in bijlage 14 van de Activiteitenregeling (AR). Het bevoegd gezag dient daartoe het ontbreken van een MTR aan I&M te melden (zie AR, bijlage 14).

Door de EU is NMP ook geplaatst op de kandidatenlijst voor REACH bijlage XIV, hetgeen inhoudt dat op enige termijn restricties en autorisaties kunnen worden vastgesteld.

Zoals gezegd, wordt NMP door Teijin Aramid gebruikt. Noch in de aanvraag van het bedrijf (d.d. 13 april 2016; aangevuld op 8 juli 2016) noch in uw ontwerpbeschikking komen bovenstaande aspecten van NMP aan de orde. Ook in de periode sinds het verlenen van de revisievergunning in 2007 zijn deze aspecten van NMP niet in procedure geweest.

Hierdoor ontstaat het beeld dat het bedrijf en u is ontgaan dat NMP een ZZS is, met daaraan verbonden inspanningsverplichtingen die al sinds eind 2013 (na opname van NMP op de Nederlandse lijst van MVP-stoffen) in uitvoering hadden moeten zijn.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Ons kenmerk
139710

Maatwerk melden ongewone voorvallen

In voorschrift 1.3 wordt bepaald welke ongewone voorvallen niet behoeven te worden gemeld, maar wel dienen te worden opgenomen in een registratiesysteem ter inzage van bevoegd gezag. In de laatste zin van dit voorschrift worden ongewone voorvallen met BRZO-stoffen en tetra uitgezonderd. Naar mijn mening dient dezelfde uitzondering te gelden voor ongewone voorvallen met ZZS. Voor de duidelijkheid is het raadzaam om bij de uitzonderingen in voorschrift 1.3 aan te geven dat voor deze stoffen altijd voorschrift 1.2 aan de orde is.

NO_x-emissies verbrandingsafgassen

Met betrekking tot de NO_x-emissie van de PPD-verbrandingsoven (reinigt afgassen van aanwezige koolwaterstoffen) kan ik mij vinden in het voorschrift van 200 mg/Nm³ (geen extra reiniging na een reinigingstechniek).

Echter, het maatwerkvoorschrift voor de drie fornuizen AF-8201 A t/m C voor het verwarmen van thermische olie vind ik niet verdedigbaar. Mijns inziens is een NO_x-emissie van 150 mg/Nm³ daarvoor niet als BBT te beschouwen. De in het AB gestelde eis van 70 mg/m³ voor stookinstallaties dient hiervoor als uitgangspunt voor het afleiden van BBT te gelden.

Ik licht dit als volgt toe voor het grootste fornuis, AF-8201 C (6 MW_{th}):

- Volgens bijlage 9 van de aanvraag (Memo Kosteneffectiviteit) is dit fornuis in 2006 voorzien van een low-NO_x brander. In de vergunning van 2007 staat in paragraaf 3.7.4 dat voor dit fornuis een rechtstreeks werkende NO_x-eis geldt van 110 mg/Nm³ (BEES-B).
- Aangezien dit fornuis al 10 jaar moet voldoen aan de eis van 110 mg/Nm³ komt het mij niet logisch voor om aan het ongewijzigde fornuis nu een NO_x-eis van 150 mg/Nm³ op te leggen. Ik ben van mening dat de bestaande NO_x-eis niet kan worden verruimd, maar op grond van technisch-inhoudelijke overwegingen een passende NO_x-eis moet worden afgeleid.
- In 2006 kwam het BBT-niveau voor een nieuwe brander overeen met de NO_x-eisen in Bees B. Een stookinstallatie van 6 MW_{th} is immers geen grote stookinstallatie maar een middelgrote stookinstallatie. In het jaar 2006 gold in Bees B voor nieuwe branders in bestaande ketelinstallaties een algemeen haalbaar geachte NO_x-eis van 70 mg/Nm³. Deze NO_x-eis is juridisch niet rechtstreeks werkend op een fornuis, maar wel geschikt voor het afleiden van BBT door het bevoegd gezag. Technisch is er immers geen verschil tussen een low-NO_x brander voor een stoomketel en een low-NO_x brander voor een fornuis voor thermische olie.

- Een low-NO_x brander die in een stoomketel 70 mg/Nm³ NO_x haalt, kan dat onder vergelijkbare stookomstandigheden ook halen in een fornuis. Het gekozen warmteoverdragend medium (water of thermische olie) heeft geen invloed op de werking van de brander. Op grond van BBT-overwegingen zou voor fornuis AF-8201 C in 2006, aansluitend bij het BBT-niveau in Bees B, een vervangende brander 70 mg/Nm³ NO_x gehaald moeten hebben.
- Door de onjuiste keus in 2006 van een vervangende brander die niet aan BBT voldeed, is de huidige vergunde NO_x-emissie van 110 mg/Nm³ al 10 jaar hoger dan behorend bij een BBT-waardige low-NO_x brander uit 2006. Vanuit BBT-oogpunt is het dan ook niet passend om de bestaande te hoog vergunde emissie van 110 mg/Nm³ nu nog verder te verhogen naar 150 mg/Nm³. Er dient nu te worden aangesloten bij de 70 mg/m³ van het AB.
- Ik acht een verplichting om de technische haalbaarheid van het NO_x BBT-niveau van 70 mg/Nm³ voor gasgestookte energieopwekking te (laten) onderzoeken in dit geval noodzakelijk. Concrete opties zijn o.a. selectieve niet-katalytische reductie (SNCR), rookgasrecirculatie en water/stoominjectie.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Ons kenmerk
139710

Het afleiden van de huidige BBT voor de NO_x-emissie van gasgestookte stookinstallaties komt overeen met het voorgaande. De Wet milieubeheer is gebaseerd op het toepassen van BBT. Het Activiteitenbesluit maakt deel uit van de Wet milieubeheer en is daarmee ook BBT. De NO_x-eisen voor al dan niet vervangende gasbranders volgen uit de NO_x-eis in het AB van 70 mg/Nm³ voor gasbranders zoals toegepast in ketelinstallaties. Diezelfde gasbranders zijn ook toepasbaar in fornuizen. Er is geen technisch argument om bij fornuizen in een BBT-afweging voor slechter presterende gasbranders te kiezen.

Mijn bovenstaande toelichting voor fornuis AF-8201 C geldt voor wat betreft BBT ook voor de fornuizen AF-8201 A en AF-8201 B. Wel zijn er twee verschillen, namelijk dat de huidige vergunde emissie in de beschikking van 2007 geen 110 maar 150 mg/Nm³ bedraagt en dat bij deze twee fornuizen in tegenstelling tot fornuis AF-8201 C geen recente vervanging van branders heeft plaatsgevonden (2006 of later). De NO_x-eis van 150 mg/Nm³ gold in het voormalige Bees B vanaf 1992 en bij brandervervanging tot uiterlijk 1998. Vermoedelijk zijn de branders van deze twee fornuizen zodanig oud dat zij economisch volledig zijn afgeschreven. Sinds de periode 1992-1998 zijn de haalbare NO_x-emissieniveaus in de regelgeving al meerdere keren aangescherpt om de stand der techniek te volgen (meest recent is het AB met 70 mg/m³). In dat geval is het niet correct om het vervangen van oude en bovendien technisch al jarenlang verouderde branders in een kosteneffectiviteitsberekening geheel aan te merken als 'milieu-investering.'

Advies

Ik adviseer u om in de considerans van de vergunning aandacht te besteden aan NMP als ZZS, en daarbij aan te geven dat voor het bedrijfde verplichtingen gelden die rechtstreeks voortkomen uit het AB. Ik ga er verder van uit dat u er op toeziet dat het bedrijf snel tot uitvoering van de bij deze status behorende verplichtingen overgaat.

Ook adviseer ik u om voorschrift 1.3 aan te passen en de genoemde uitzonderingen tevens van toepassing te verklaren voor ZZS. Voor de duidelijkheid is het raadzaam om bij de uitzonderingen in voorschrift 1.3 aan te geven dat voor deze stoffen altijd voorschrift 1.2 aan de orde is.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Ons kenmerk
139710

Met betrekking tot NO_x-eisen bij de drie aardgasgestookte fornuizen AF-8201 A t/m C adviseer ik u de voorschriften aan te scherpen tot 70 mg/m³ op basis van een technisch-inhoudelijke BBT-motivering.

Hoogachtend,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,

[Redacted signature line]

[Redacted signature block]

[Redacted line]