



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 AW Den Haag

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte
Graadt van Roggenweg 500
Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
135353

Uw kenmerk
BES98489059_9999155381

Datum 26 juli 2016
Betreft Zienswijze ontwerpbeschikking ProDelta Environmental
Support BV, Parklaan 9, 3016 BA Rotterdam

Geacht College,

Op 4 juli 2016 ontving ik van u de ontwerpbeschikking op de aanvraag inzake het oprichten omgevingsvergunning milieu ADR Park Rotterdam, Dolfijnweg 2-58 te Rotterdam (uw zaaknummer BES98489059).

Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijze.

Met name de voorschriften onder hoofdstuk 4 van de ontwerpbeschikking bevatten naast de redactionele fouten ook tekortkomingen. Deze zijn in de bijlage in tabelvorm weergegeven.

De getoetste resultaten uit de QRA zijn zoals in de aanvraag is beschreven gebaseerd op de verwachte bezetting van de loodsen zoals die op dit moment reëel is. Nergens in de ontwerpbeschikking wordt geborgd dat bij afwijking van de bezetting de externe veiligheid wordt geborgd, middels het toetsen aan de resultaten van een nieuw op te stellen QRA. Daarnaast is voor de berekening van de getoetste QRA uitgegaan van een soort gemiddelde stoffen, omdat de samenstelling van de stoffen onbekend is, omdat de huurders of gebruikers nog onbekend zijn.

Conclusie

Aan het bedrijf zijn tekortkomende voorschriften opgelegd zodat niet voldoende is geborgd dat voldaan wordt aan richtlijn PGS15. De externe veiligheid is onvoldoende geborgd, doordat getoetst is aan de opslag van fictieve stoffen. De vergunning dient naar mijn mening op de genoemde punten door u aangepast te worden.

Een afschrift van deze brief is naar de DCMR Milieudienst Rijnmond gezonden.

Hoogachtend,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Bijlage: Beoordeling OB Prodelta op PGS15

Datum beoordeling: 25-07-2016

Onderwerp + (evt subonderwerp)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1	Algemeen	Voorschrift 4.4.1 en 4.4.3 zijn identiek	Voorschrift is abusievelijk dubbel opgenomen	Redactioneel
2	Algemeen	Toelichting voorschrift 4.7.2 onder d, staat 300^	Dit moet waarschijnlijk 300 m ² zijn	Redactioneel
3	Algemeen	Voorschrift 4.7.4 tweede alinea tweede zin loopt niet	Hier moet na van de "voor de" worden ingevoegd	Redactioneel
4	Algemeen	Voorschrift 4.8.4 bevat woord "buitzondering"	Moet "uitzondering" zijn	Redactioneel
5	Algemeen	Voorschrift 4.8.5 zin loopt niet	Na emballage invoegen "zich"	Redactioneel
6	Algemeen	Voorschrift 4.22.1	Waarschijnlijk is bedoeld: " Alleen in de opslagvoorzieningen met beschermingsniveau I met een hi-ex outside air lichtschuimblusinstallatie en met een vultijd van 2 minutenetc.. Dit ook zo opnemen.	Redactioneel
7	Algemeen	Voorschrift 4.22.7	Dit voorschrift loopt niet, voorts hierin verwerken dat als ten genoegen van BG is aangetoond dat hogere stapeling op verantwoorde wijze mogelijk is deze na goedkeuring van het BG is toegestaan.	Redactioneel

Onderwerp + (evt subonderwerp)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
8	Algemeen	Voorschriften 4.23.2 t/m 4.23.4	Deze voorschriften lopen niet goed en zijn daardoor onduidelijk. Bovendien waarom niet gewoon voorgeschreven van welke verpakkingsgroepen en/of stoffen opslag van ADR 4.1 t/m 4.3 wel/niet is toegestaan en dat de toegestane opslag moet voldoen aan hoofdstuk 8 van PGS15?	Redactioneel
9	Algemeen	Voorschrift 4.22.1	Voorschrift is onnodig onduidelijk. Wijzigen in: " Alleen in de in de opslagvoorzieningen met beschermingsniveau I die zijn voorzien van een sprinklerinstallatie mogen de gevaarlijke stoffenetc"	Redactioneel

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
10	PGS15	Wijze van voorschrijven PGS15 voorschriften	Door niet in enkele voorschriften te verwijzen naar de voorschriften van PGS15 waaraan voldaan moet worden maar deze, soms aangepast, over te nemen onder andere voorschriftnummers is niet snel na te gaan of alle relevante voorschriften van PGS15 in de	Verbeterpunt

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			vergunning zijn opgenomen terwijl dit soms wel wordt aangegeven (derde alinea blz. 49 wat betreft PGS15 hoofdstuk 8).	
11	PGS15	Voorschrift 4.10.1 en 4.25.1 (o.a.)	Opname van deze voorschriften wekt de indruk dat aangesloten is bij de concept PGS15 2015. Dit document is echter nog een concept en niet aangewezen als BBT document voor deze activiteit. Bovendien wordt het slechts gedeeltelijk toegepast want er wordt wel vastgehouden aan vakken van maximaal 300m2 (vs 4.7.2) en voorzieningen ter voorkoming van uitstroom naar andere vakken (vs .)	Tekortkoming
12	PGS15	Voorschrift 4.12.2 spreekt alleen over de WBDBO van wanden en deuren tussen de opslagruimten onderling	De formulering van voorschrift 4.12.2 wijkt in negatieve zin af van de formulering van voorschrift 3.2.4 van PGS15. Dit wringt temeer daar de hallen met beschermingsniveau 3 naast/tussen de hallen met beschermingsniveau 1 gelegen zijn. Als daar onverhoopt brand uitbreekt is overslag via het dak naar een BN1 loods de achilleshiel die voor escalatie kan zorgen.	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
13	PGS15	In document PRODELTA VR2 in tabel 4 is aangegeven welke stoffen er in welke hallen met welk beschermingsniveau liggen.	Zonder een verdere beperking in vlampunt en verpakking (metaal of niet-metaal) voor CMR-stoffen niet zijnde ADR-stoffen én een verdere beperking in verpakkingsgroep voor de ADR-klassen 4.1, 4.2 en 4.3 (dan aangegeven in tabel 2 van VR2) kom je voor alle hallen op beschermingsniveau 1. Hoe verhoudt een en ander zich tot vs 4.23.1?	Tekortkoming
14	PGS15	In document PRODELTA VR2 in tabel 2/4 is aangegeven dat er in alle hallen ook opslag van max. 1000 kg ADR 5.2 van UN-codes 3101-3110 waarvoor geen temperatuur-beheersing nodig is plaatsvindt	Dit strookt niet volledig met de beperkingen die voorschrift 9.1.1 van PGS15 aan de opslag hiervan stelt nl.: Max. 1000 kg UN-nummers 3103-3110 Type C t/m F zonder temperatuur-beheersing Uitsluitend verpakt als limited quantities	Tekortkoming
15	PGS15	Voorschriften 4.17.3 en 4.17.4	Door voorschrift 4.3.2 en de toelichting op dit voorschrift van PGS15 zo te splitsen zeggen deze twee voorschriften niet hetzelfde als voorschrift 4.3.2 en haar toelichting.	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			Immers wanneer moet voorzieningen voor de product- en bluswateropvang nu gedimensioneerd worden op basis van de totale oppervlakte van de opslagvoorziening?	
16	PGS15	Voorschrift 4.17.5	Dit voorschrift is niet handhaafbaar omdat in de OB niet gedefinieerd is wat er in dit verband onder een hoogstapelmagazijn wordt verstaan.	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
17	PGS15	Voorschrift 4.18.1	In de toelichting wordt aangegeven dat opslag van brandbare vloeistoffen niet is toegestaan tenzij aangegeven in het UPD. Wat er in dit verband verstaan wordt onder brandbare vloeistoffen (alleen ADR 3 of alle ADR/CMR-vloeistoffen met een vlampunt van 100°C of lager of nog anders) wordt in de OB niet gedefinieerd. In voorschrift 4.18.2 wordt een zeer ruime definitie van brandbare vloeistoffen gehanteerd, maar deze omvat kennelijk geen	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			ADR3.	
18	PGS15	Voorschrift 4.18.3	Op basis van de hier toegestane ADR-categorieën, zonder dat daar een specifieke beperking voor is aangegeven is voor alle BN3 hallen BN1 vereist (zie o.a. tabel 8.2 PGS15).	Tekortkoming
19	PGS15	Voorschrift 4.19.2	Waarom wordt er alleen een berekening van de benodigde hoeveelheid bluswater in het UPD voorgeschreven en niet, overeenkomstig vs 4.19.1 de benodigde product- en bluswatercapaciteit? Door het ontbreken van deze berekening kon niet worden beoordeeld of product- en bluswateropvang toereikend zijn.	Tekortkoming
20	PGS15	Voorschrift 4.20.1	Waarom wordt hier voor BN3 brand-detectie en een brandbeveiligings-installatie voorgeschreven? Dat gaat verder dan PGS15 en behoeft een onderbouwning.	Verbeterpunt
21	PGS15	Voorschrift 4.21.3	Dit voorschrift zegt niet hetzelfde als voorschrift 4.8.3 van PGS15 namelijk dat: "....Het uitgangspuntendocument, inclusief het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling, moet zijn goedgekeurd	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			door het bevoegd gezag , voordat met de aanleg van de brandbeveiligingsinstallatie(s) wordt begonnen. Het uitgangspuntendocument, alsmede het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling moet binnen de inrichting aanwezig zijn"	
22	PGS15	Voorschrift 4.21.3/4.21.4	PGS15 vereist geen inspectiecertificaat, maar een goedkeurend inspectierapport of een certificaat. Een inspectiecertificaat kan slechts dan worden afgegeven als een brandbeveiligingsinstallatie volledig aan een norm voldoet. Elke afwijking, ook al is die heel goed verdedigbaar en niet van invloed op de goede werking van een installatie, staat het verlenen van een inspectiecertificaat in de weg. Omdat vrijwel alle installaties wel op enkele punten afwijken werkt deze formulering kostenverhogend maar bevordert de veiligheid niet.	Tekortkoming
23	PGS15	Voorschrift 4.22.5	Dit is toch een standaardvereiste voor geschakelde BN1 opslagvoorzieningen (PGS15 vs 3.2.4)?	Onduidelijkheid

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			Nu lijkt het zo alsof dit alleen geldt voor opslagvoorzieningen waar spuitbussen worden opgeslagen (zie ook opm. 12)	
24	PGS15	Voorschrift 4.27.3	De opslag van LPG wisselreservoirs ten behoeve van de heftrucks in de PGS15 opslagvoorzieningen is volgens de op dit moment als BBT aangewezen versie van PGS15 niet toegestaan.	Tekortkoming
25	PGS15	Voorschrift 4.28.1	Het afleveren van dieselolie aan heftrucks in een PGS15 opslagvoorziening is volgens de op dit moment als BBT aangewezen versie van PGS15 niet toegestaan. Bovendien is onduidelijk waarom dit voorschrift is opgenomen, omdat in de Algemene beschrijving inrichting bij de aanvraag (versie 2.0 van 28 september 2015) §5.1.2.2 laatste alinea is aangegeven dat het aftanken van dieselheftrucks en terminaltrekkers bij de tankplaats bij de portiersloge op het buitenterrein plaatsvindt. Daar kunnen dan toch alle dieselheftrucks worden afgetankt?	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp):				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
26	PGS15	Ontbreken van een voorschrift	De vergunning bevat geen voorschriften voor het laden van accu's in de opslagvoorzieningen terwijl dit volgens § 5.1.2.2 in de Algemene beschrijving Inrichting versie 2.0 van 28 september 2015 wel plaatsvindt. Het laden van accu's is een meer dan gemiddelde oorzaak voor brand volgens een NFPA-onderzoek uit 2009.	Tekortkoming
27	PGS15	UPD versie 6.0 (bijlage K bij aanvraag)	Dit document ontbrak bij de stukken in het OLO en kon zodoende niet worden beoordeeld. De ILT zou graag in de gelegenheid worden gesteld om haar reactie te geven over het nog goed te keuren aan te passen UPD (vs. 4.21.1)	Tekortkoming