



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
117552

Uw kenmerk
15070910

Bijlage
brief RIVM

Datum 6 juli 2016
Betreft Zienswijze ontwerpbeschikking omgevingsvergunning
Basell Benelux BV (uw kenmerk 15070910)

Geacht College,

Op 27 mei j.l. ontving ik van u de ontwerpbeschikking op de aanvraag voor wijziging van de vergunning van Basell Benelux BV te Zevenbergen, betreffende aanpassing van de risicocontour uit de QRA (uw kenmerk 15070910).

Bij het beoordelen van deze procedure kom ik tot een andere interpretatie van de Handleiding Risicoberekening Bevi (HRB), en de daaraan ten grondslag liggende regelgeving, dan u. Op dit aspect heb ik ook de visie gevraagd van het RIVM. Naar aanleiding daarvan heb ik de volgende zienswijze op uw ontwerpbeschikking. Deze zienswijze komt overeen met mijn eerdere advies (d.d. 17 augustus 2015) ten aanzien van de aanvraag van Basell.

Berekening risicocontouren

In de vergunning van Basell van 9 april 2010 is een plaatsgebonden risico (PR) – contour, $PR = 10^{-6}$, opgenomen waarin de opslagplaats van gevaarlijke stoffen, aangeduid als CPR-loods of PGS-15 loods, mede bepalend is voor de ligging van de contour. Enerzijds blijkt dit uit het contourplaatje zelf, en anderzijds uit de informatie die in de rapportage van de toenmalige risicoberekening (QRA) is vermeld. Daarin¹ staat op pagina 27: "Ter hoogte van de Zuidelijke Randweg wordt de grootste bijdrage aan het risico geleverd door de emissie van toxische verbrandingsproducten uit de PGS-15 loods."

Ik constateer nu het volgende:

- Uit de QRA behorende bij de vergunning van 9 april 2010 blijkt dat de CPR-loods bijdraagt aan de externe risico's van de inrichting.
- De PR-contouren van de berekeningen zonder CPR-loods (de huidige aanvraag) wijken wezenlijk af van de PR-contouren van de berekeningen met CPR-loods (PR-contour van 10^{-6} in de vergunning van 9 april 2010). De

¹ DNV, Veiligheidsrapportage LyondellBasell Moerdijk, deel 3, 12 juni 2009

contouren zijn aan de zuidwestkant van het bedrijf, daar waar de CPR-loods is gesitueerd, kleiner geworden.

- In de nieuwe risicoberekening, waarvan de resulterende contouren bij de aanvraag zijn gevoegd, is de opslagplaats van gevaarlijke stoffen uit de berekening weggelaten. Maar in de werkelijke situatie bij het bedrijf is er niets veranderd; de opslagplaats is nog geheel aanwezig en in gebruik voor opslag van dezelfde stoffen als in 2009/2010.
- De opslagplaats bestaat uit vier compartimenten waarvan in de aanvraag wordt gesteld dat die ieder als een aparte opslagvoorziening te beschouwen zijn (aparte ingang, tussenwanden met WBDBO van 1,5 uur).
- In elk van de vier ruimtes wordt niet meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen.
- In de HRB wordt in het kader van de mogelijkheid tot subselecties onder voorwaarden de optie geboden om een opslag van minder dan 10 ton buiten de QRA-berekening te houden.
- In dit geval wordt door u besloten om vier keer zo'n opslag buiten de berekening te houden.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Ons kenmerk
117552

Mijn overwegingen zijn als volgt:

- Een QRA-berekening is er in essentie voor bedoeld om de externe risico's bij een bedrijf in de vorm van PR-waarden in beeld te brengen.
- Om de berekeningen niet nodeloos uitgebreid te maken, wordt in de HRB de mogelijkheid geboden om de bedrijfsonderdelen/-activiteiten waarvan de berekende effectafstanden niet over de terreingrens reiken of waarvan de bijdrage aan de PR-waarden verwaarloosbaar is, al dan niet via subselectie uit te sluiten van de berekening.
- In gevallen van twijfel kan altijd gecheckt worden of een weggelaten onderdeel al dan niet terecht is weggelaten door het alsnog in de berekening mee te nemen en te bepalen of het wezenlijk effect heeft op de PR-contouren.
- Één van de opties om de (waarschijnlijk) niet-bijdragende delen weg te laten, is in de HRB benoemd als het weglaten van een opslag met minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen.
- In deze situatie bij Basell is duidelijk (als de oude en nieuwe plaatjes naast elkaar worden gelegd) dat de bijdrage van de CPR-loods aan het externe risico van de inrichting niet verwaarloosbaar is. Dus mag de CPR-loods niet uit de berekening worden weggelaten.
- In het kort gezegd: de optie om PGS15-opslagen van kleiner dan 10 ton in het kader van subselecties uit de berekening weg te laten, is geen 'wetmatigheid'. Als blijkt dat een onderdeel/activiteit van het bedrijf een bepaalde bijdrage heeft aan de risico's buiten de terreingrens, dan kan dat nooit uit de QRA-berekening worden weggelaten. Dit volgt uit de HRB en de daaraan ten grondslag liggende regelgeving.

In de bijlage vindt u hierover de visie van RIVM, de opsteller van de HRB.

Conclusie

In de nieuwe risicoberekening van Basell Benelux BV te Zevenbergen, waarvan de resulterende contouren bij de aanvraag zijn gevoegd, is de opslagplaats van gevaarlijke stoffen, aangeduid als CPR-loods, onterecht uit de berekening

weggelaten. Dit betekent dat de aanvraag een onderschatting geeft van de externe risico's.

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte
Ons kenmerk
117552

Advies

Aangezien de aanvraag geheel en alleen betrekking heeft op de nieuwe QRA-berekeningen, waarmee de externe risico's van de inrichting worden onderschat, adviseer ik u de gevraagde vergunning niet te verlenen.

Hoogachtend,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,

[Redacted signature line]

[Redacted signature block]

[Redacted signature line]



> Retouradres Postbus 1 3720 BA Bilthoven

Inspectie Leefomgeving en Transport

Postbus 16191
2500 BD 's-GRAVENHAGE



A. van Leeuwenhoeklaan 9
3721 MA Bilthoven
Postbus 1
3720 BA Bilthoven
www.rivm.nl

KvK Utrecht 30276683

info@rivm.nl

Ons kenmerk
20160095/RH

Behandeld door

Datum 5 juli 2016
Betreft Visie QRA LyondellBasell Moerdijk

Geachte [REDACTED]

Hierbij ontvangt u onze reactie op uw e-mail d.d. 23 juni 2016¹, waarin u ons vraagt om advies ten aanzien van een onderdeel van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) voor het bedrijf LyondellBasell te Moerdijk², in het kader van een procedure omgevingsvergunning.

Bij een revisie van de QRA voor LyondellBasell in 2015 heeft men een opslagloods voor verpakte gevaarlijke stoffen uit de QRA weggelaten, omdat dit volgens de Handleiding risicoberekeningen Bevi (verder genoemd HRB)³ zou zijn toegestaan.

In de huidige vergunningaanvraag geeft het bedrijf aan dat de contouren ten zuidwesten van het bedrijf aanzienlijk kleiner zijn geworden ten opzichte van de in 2010 vergunde situatie. Dat is het gevolg van het weggelaten van de opslagloods uit de QRA. De opslagloods blijft echter gewoon in gebruik.

U heeft ons gevraagd aan te geven of de door het bedrijf gehanteerde interpretatie van de HRB correct is.

De HRB stelt *'De subselectie heeft tot doel de insluitsystemen binnen een inrichting aan te wijzen die bepalend zijn voor het externe risico en dus in de QRA moeten worden meegenomen'* (HRB, module B, hoofdstuk 2). De subselectie is hierbij een middel om de voor het externe risico relevante onderdelen snel te kunnen selecteren. Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen worden vervolgens specifiek genoemd als aandachtspunt, waarbij expliciet is aangegeven: *'Een opslagplaats kan weggelaten worden uit de QRA wanneer gevaarlijke stoffen in hoeveelheden kleiner*

¹ E-mail [REDACTED] (ILT) aan [REDACTED] (RIVM), 23 juni 2016

² Det Norske Veritas, Veiligheidsrapportage Basell Moerdijk, deel 3, juli 2015 (revisie I-4)

³ RIVM, Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 3.3, 1 juli 2015

dan 10 ton en bestrijdingsmiddelen in hoeveelheden kleiner dan 400 kg worden opgeslagen'. De aanvrager verwijst in haar aanvraag naar deze passage om de betreffende opslag uit de risicoanalyse te verwijderen.

Datum
5 juli 2016

Ons kenmerk
20160095/RH

Deze interpretatie van de aanvrager wijkt af van het doel van de subselectie. De subselectie in de HRB is een hulpmiddel en niet een doel op zich. Zoals vermeld in paragraaf 2.2.2.1 van de HRB moet de subselectie gebruikt worden als een leidraad, waarvoor het bevoegd gezag verantwoordelijk is. Het bevoegd gezag kan bijvoorbeeld besluiten insluit-systemen in de QRA op te laten nemen die niet zijn geselecteerd. In dit geval draagt de opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen aantoonbaar bij aan de risico's voor de omgeving. Op grond hiervan kan worden gesteld dat de opslagloods niet uit de QRA-berekening mag worden weggelaten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] [REDACTED] = [REDACTED].

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

