

Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
T.a.v. Wabo vergunningen
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Groningen
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
585444

Uw kenmerk
19031720

Datum 13 juli 2022
Betreft Zienswijze Externe Veiligheid Koninklijke Sanders te
Vlijmen

Geacht College,

Op 30 mei j.l. ontving de ILT de ambtshalve ontwerpbeschikking voor Koninklijke Sanders te Vlijmen voor een revisievergunning voor de gehele inrichting op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het OMWB zaaknummer is 19031720.

Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijze:

Ik adviseer u om bij Koninklijke Sanders het veiligheidsrisico van de cryogene CO₂-opslag voor omwonenden te onderzoeken door middel van een (nieuwe) QRA-berekening met de huidige actuele versie van Safeti. De actuele versie van Safeti bevat een rekenmodule voor de risico's van CO₂-opslag die in voorgaande versies nog niet beschikbaar was. Dit risico is in de laatste QRA van 2011 niet in beeld gebracht. Een berekening met het actuele versie van Safeti is in mijn ogen noodzakelijk om de externe veiligheid voor de omgeving adequaat en naar de huidige inzichten (consensus) in beeld te brengen en te toetsen. Aangezien de cryogene CO₂-opslag al is vergund zijn de benodigde invoergegevens voor het rekenmodel reeds in uw bezit.

Bovendien heeft u met een berekening met de actuele versie van Safeti en een inhoudelijk correcte risicobeoordeling een sterker verweer als er in de periode tot het in werking treden van de Omgevingswet onverhoopt iets mis gaat met de cryogene CO₂-opslag. Althans sterker dan wanneer u bij een CO₂-calamiteit de toepassing van een aantoonbaar verouderde versie van Safeti probeert te verdedigen met juridische argumenten. Met de verouderde versie van Safeti zonder CO₂-module kunt u als bevoegd gezag immers de werkelijke veiligheidsrisico's van de omwonenden niet vaststellen, beoordelen en waarborgen.

Mijn tweede advies is om de resultaten van de nieuwe QRA-berekening (inclusief CO₂-module) en hun betekenis voor de veiligheid van omwonenden te beschrijven in de considerans.

Toelichting

De ontwerpbeschikking is gericht op actualisatie van de voorschriften uit de voorgaande Wabo-vergunning van 2013. Een goede werkwijze om vergunningen geregeld te actualiseren. In de ontwerpbeschikking schrijft u terecht: 'Het is de bedoeling dat bedrijven zoveel mogelijk aan de nieuwste versie van normen en richtlijnen voldoen'.

Deze zienswijze komt er in het kort op neer dat ik aan 'zoveel mogelijk' en aan 'de nieuwste versie van normen en richtlijnen' een meer inhoudelijke invulling geef met de veiligheid van omwonenden voor ogen. Ik weet vooraf niet of de cryogene CO₂-opslag daadwerkelijk een risico oplevert voor de omgeving. Die is immers in het verleden met de oude richtlijnen en rekenmodellen niet berekend. Daarom adviseer ik om deze CO₂-risicobijdrage alsnog te onderzoeken. Dit sluit aan bij het nastreven van de nieuwste versie van normen en richtlijnen, zoals de PGS-9 Nieuwe Stijl waarin de risico's van CO₂-opslag wel in beschouwing zijn genomen.

De Regeling omgevingsrecht (MOR) wijst BBT-documenten aan, waaronder PGS-richtlijnen. Het MOR verwijst naar de oude PGS-19 van 2013 en naar de oude PGS-9 van 2014. Er zijn in 2021 inmiddels al nieuwe versies van beide richtlijnen vastgesteld, gebaseerd op de risicobenadering in de PGS-Nieuwe Stijl. Deze laatste weerspiegelen de actuele consensus op het gebied van veiligheid. Inhoudelijk beschouw ik deze consensus als BBT voor externe veiligheid. De PGS-en Nieuwe Stijl zijn vanwege de komst van de Omgevingswet niet meer aangewezen in het MOR maar zijn juridisch opgehangen aan de komende Omgevingswet.

Daarmee ontstaat de vraag of het bevoegd gezag deze PGS-en Nieuwe Stijl juridisch al mag toepassen. Dit vraagpunt is ook in de PGS-programmaraad besproken. Dit heeft geleid tot het document 'Toepassen PGS-en Nieuwe Stijl in de overgangperiode tot inwerkingtreding Omgevingswet'. Daarin hebben de deelnemende partijen in de PGS-programmaraad beschreven hoe zij gezamenlijk willen omgaan met de PGS-en Nieuwe Stijl in deze overgangperiode. Het document is tot stand gekomen in overleg met en instemming van de deelnemers van de PGS-programmaraad, waaronder bedrijfsleven, Veiligheidsregio's, IPO, VNG en I-SZW. In het document staat ondermeer een stroomschema over het toepassen van de PGS-Nieuwe Stijl in de vergunningverlening.

Hoogachtend,
De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport

namens deze,
De Inspecteur ILT/Veiligheid en Instuties/Team Bedrijven

ILT
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
13 juli 2022

Ons kenmerk
585444