

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland p/a DCMR
Milieudienst Rijnmond
Afdeling Reguleren en Advies
Postbus 843
3100 AV Schiedam

ILT
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum

T 088 489 00 00

Ons kenmerk
491358

Uw kenmerk
9999203822_9999920102

Datum 20 januari 2021
Betreft Advies aanvraag Shell Pernis Pre Treatment Unit

Geacht College,

Op 24 december 2020 ontving ik de aanvraag om een veranderingsvergunning voor de locatie Shell Nederland Raffinaderij te Rotterdam-Pernis met DCMR-kenmerk 9999203822_9999920102. De aanvraag betreft het oprichten van een Pre Treatment Unit ten behoeve van de nieuwe biobrandstoffenfabriek. Naar aanleiding van deze aanvraag heb ik het volgende advies.

Advies

1. Er lijkt geen acceptatieprocedure te bestaan anders dan vooracceptatie en bij acceptatie in Nederland een administratieve handeling. Dit is in de ogen van de ILT onvoldoende, er moet ook bij de acceptant geborgd worden dat de leveranciers nog handelen conform de vooracceptatie.
2. Er is nog geen beschrijving van de administratieve organisatie en de interne controle. Deze zou opgesteld worden na overeenstemming over het AV beleid. De ILT wil graag voordat een ontwerpvergunning gepubliceerd wordt op deze AO/IC kunnen adviseren.
3. De ZZS analyse is mogelijk onvolledig. Voor alle aangevraagde (afval)stoffen moet nagegaan worden of er mogelijke ZZS aanwezig kunnen zijn.
4. De werkwijze ten aanzien van Dioxines in olie is verwarrend. Geadviseerd wordt de werkwijze aan te passen op de norm in de POP-verordening.

Toelichting per punt

De schuingedrukte teksten zijn aangehaald uit Bijlage 12 Acceptatie & Verwerkingsbeleid (A&V) van de aanvraag.

1. Er lijkt geen acceptatieprocedure te bestaan anders dan vooracceptatie en bij acceptatie een administratieve handeling.

In de aanvraag Bijlage 12 Acceptatie & Verwerkingsbeleid (A&V) staat:

Vooracceptatiefase

'De leveranciers van afvalstoffen worden tijdens de vooracceptatiefase geïnformeerd over de van toepassing zijnde leverings- en acceptatievoorwaarden. De leverancier van de afvalstof is én blijft ervoor verantwoordelijk dat bij de vooracceptatie de (transport)documenten volledig en correct zijn ingevuld. Laatstgenoemde blijft dus eindverantwoordelijk.'

Acceptatiefase

'De acceptatiefase start op het moment dat de fysieke aanlevering van de aangeboden afvalstroom bij de inrichting plaats vindt. Bij de fysieke aanlevering van de afvalstroom wordt door de operator een administratieve controle uitgevoerd. Hierbij worden de gegevens op de begeleidingsbrief/CMR geverifieerd met de gegevens die bij inkoop zijn vastgelegd in de vooracceptatieprocedure. Daarnaast wordt de zending gecontroleerd op de aanwezigheid van correcte (handels)documenten. Op het moment dat de documenten correct bevonden zijn zal de feitelijke acceptatie plaatsvinden en de stof juridisch over kunnen naar de afnemer (PTU).'

ZZS-analyses

'Alle benodigde analyses voor het controleren op aanwezige PAK's vinden plaats bij de toeleverancier, aan het eind van het aggregatieproces middels een representatief monster. De resultaten van deze tests worden aangeleverd tijdens de administratieve vooracceptatie. De resultaten van de ZZS-analyses zijn conform de grenswaarden voor PAK's en liggen op 0.5mg/kg (0,00005% gw). Voor dioxine in een olie of vet (zijnde geen FEED of FOOD) is geen grenswaarde bepaald.'

Opmerking ILT

Het is onvoldoende om in de acceptatie procedure geheel te vertrouwen op de resultaten van de test bij of van de toeleverancier. Bij mogelijke aanwezigheid van ZZS moet ook een controle regime aanwezig zijn om na te gaan of nog voldaan wordt aan de acceptatie eisen. Een eigen of onafhankelijke controle moet geborgd worden in de acceptatieprocedure. Na acceptatie van de afvalstoffen is de aanvrager volledig verantwoordelijk en mag niet administratief verwezen worden naar leveranciers. Het accepteren van afvalstoffen met potentieel verontreinigingen moet daarom ook intern of door onafhankelijke analyses gecontroleerd worden.

2. Er is nog geen beschrijving van de administratieve organisatie en de interne controle.

'Het AO/IC zal verder worden uitgewerkt conform de BBS3 template, na overeenstemming met bevoegd gezag over het A&V-beleid.'

Opmerking ILT

De ILT wil graag voordat een ontwerpvergunning wordt verleend ook in de gelegenheid wordt gesteld op dit AV/AOIC te adviseren.

3. ZZS analyse is mogelijk onvolledig

Volgens de aanvraag te verwerken afvalstoffen:

Afvalstoffen Euralcode Used Cooking Oil (UCO) Euralcode 20 01 25

Dierlijke vetten Euralcode 02 02 02

Plant aardige oliën Euralcode 02 03 04

ILT

Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum

20 januari 2021

Ons kenmerk

491358

Overige REDII Annex IX deel A

Acceptatie & Verwerkingsbeleid (A&V) Voor de inname van (afval)stoffen voor de PTU staat:

'1.3 Mogelijke ZZS in de afvalstoffen

In de grond- en hulpstoffen worden geen (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen verwacht. Op basis van mogelijke vervuiling in de grondstof UCO is er een kans op ZZS, te weten: PAK's en Dioxine, echter verwacht wordt dat deze niet boven de concentratiegrens van 0,1% uitkomt.'

Commentaar ILT

De analyse van ZZS beperkt zich tot twee stoffen in alleen de grondstof UCO. De aangevraagde afvalstoffenlijst is aanzienlijk uitgebreider omdat de aanvraag ook de categorie REDII Annex IX deel A omvat.

Voor deze categorie is niet per afvalstof van bijlage IX deel A van RICHTLIJN (EU) 2018/2001 nagegaan welke ZZS aanwezig kunnen zijn.

ILT vindt het noodzakelijk dat de ZZS analyse betrekking heeft op alle aangevraagde afvalstoffen en/of grondstoffen. Er kunnen immers in de aangevraagde stoffen van bijlage IX deel A van RICHTLIJN (EU) 2018/2001 nog andere ZZS aanwezig zijn dan alleen PAK's en Dioxine zoals in UCO. Bijvoorbeeld zware metalen in zuiveringsslib of resten van pesticiden in bijvoorbeeld afvalstromen of effluenten van palmoliefabrieken.

Toelichting

Met het laatste categorie afvalstoffen REDII annex IX wordt bedoeld bijlage IX deel A van RICHTLIJN (EU) 2018/2001.

Deel A houdt in: Grondstoffen voor de productie van biogas voor vervoer en geavanceerde biobrandstoffen, waarvoor ervan mag worden uitgegaan dat hun bijdrage tot het behalen van de in artikel 25, lid 1, eerste en vierde alinea, bedoelde minimumaandelen, het dubbele van hun energie-inhoud is.

- a) Algen wanneer zij worden gekweekt op het land in vijvers of fotobioreactoren.
- b) De biomassafractie van gemengd stedelijk afval, maar niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval waarvoor de recyclingstreefcijfers gelden overeenkomstig artikel 11, lid 2, onder a), van Richtlijn 2008/98/EG.
- c) Bioafval als gedefinieerd in artikel 3, punt 4, van Richtlijn 2008/98/EG van particuliere huishoudens, waarop gescheiden inzameling van toepassing is als gedefinieerd in artikel 3, punt 11, van die richtlijn.
- d) De biomassafractie van industrieel afval ongeschikt voor gebruik in de voeder- of voedselketen, met inbegrip van materiaal van de groot- en detailhandel, de agrovoedingsmiddelenindustrie en de visserij- en aquacultuursector, met uitzondering van de in deel B van deze bijlage vermelde grondstoffen.
- e) Stro.
- f) Dierlijke mest en zuiveringsslib.
- g) Effluenten van palmoliefabrieken en palmtrossen.
- h) Talloliepek.
- i) Ruwe glycerine.
- j) Bagasse.(=vezels van suikerriet)
- k) Draf van druiven en droesem.
- l) Notendoppen.
- m) Vliezen.
- n) Kolfspillen waaruit de maïskiemen zijn verwijderd.

ILT

Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum

20 januari 2021

Ons kenmerk

491358

- o) Biomassafractie van afvalstoffen en residuen uit de bosbouw en de houtsector, zoals schors, takken, precommercieel dunningshout, bladeren, naalden, boomkruinen, zaagsel, houtkrullen/spaanders, zwart residuloog, bruin residuloog, vezelslib, lignine en tallolie.
- p) Ander non-food cellulosemateriaal.
- q) Ander lignocellulosisch materiaal (vezelhoudende biomassa) met uitzondering van voor verzaging geschikte stammen of blokken en fineer.

ILT
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
20 januari 2021

Ons kenmerk
491358

4. Normstelling dioxine

ILT vindt de in de aanvraag beschreven werkwijze ten aanzien van Dioxines in kookolie tegenstrijdig en verwarrend. Het is niet duidelijk wat Shell nu als grenswaarde ziet voor dioxine.

In de POP-verordening Bijlage IV geldt voor dioxine in afvalstoffen een concentratiegrenswaarde van 15 microgram/kg (meestal voor de verschillende dioxine-cogeneren uitgedrukt in toxische equivalenten.)

In het AV verwijst Shell in §1.3 naar een veel hogere grenswaarde van 0,1%. Maar in §1.7 stelt Shell dat zij vanaf een concentratie hoger dan de wettelijke limiet voor dioxine in food/feed olie (i.e. 1,0 pg/g = $1 \cdot 10^{-12}$ gram,) het bevoegd gezag zal inschakelen.

Opmerking ILT

ILT adviseert in de acceptatie procedure de norm voor afvalstoffenbeheer in de POP-verordening te hanteren.

Advies buiten het kader van deze aanvraag

ILT adviseert na te gaan of er voor de biobrandstof een afzonderlijke Reach-registratie nodig is omdat de productiewijze en samenstelling van bio-kerosine vermoedelijk anders is dan van fossiele kerosine.

Hoogachtend,
De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport

namens deze,
De Inspecteur ILT/Veiligheid en Instuties/Team Bedrijven