

Inspectie Leefomgeving en Transport  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân  
p/a Omgevingsdienst FUMO, Afdeling Milieuvergunningen

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**ILT**  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

Groningen  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**Ons kenmerk**  
446839

**Uw kenmerk**  
2019-FUMO-0032783

Datum 23 januari 2020  
Betreft Zienswijze Ontwerpbeschikking REC Harlingen

Geacht College,

Op 20 december 2019 ontving ik uw ambtshalve ontwerpbeschikking met uw kenmerk 2019-FUMO-0032783 voor het wijzigen van de vergunning voor Omrin Reststoffen Energie Centrale B.V. te Harlingen (verder REC Harlingen). Reden voor de ambtshalve wijziging is de implementatie van het Landelijk afvalbeheersplan 3 (verder LAP3) dat per 28 december 2017 in werking is getreden.

Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijze.

ILT constateert dat de ambtshalve ontwerpbeschikking onvoldoende waarborgt dat LAP3 adequaat door REC Harlingen wordt geïmplementeerd. De in de voorschriften gevraagde aanpassingen in het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (verder AV-beleid) richten zich nu slechts op autoshredderafval. De implementatie van LAP3 vergt echter dat er een volledige en systematische analyse wordt uitgevoerd op alle gewijzigde sectorplannen. Ten tweede vergt LAP3 dat er een risicoanalyse voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) wordt opgesteld. Ten derde dient de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) op de wijzigingen van LAP3 ten opzichte van LAP2 te worden aangepast.

Op grond van bovenstaande constatering adviseert ILT het volgende:

- REC Harlingen voor te schrijven om een analyse uit te voeren of alle geaccepteerde afvalstoffen voor verbranding in aanmerking kunnen komen of dat deze hoogwaardiger kunnen worden verwerkt;
- REC Harlingen voor te schrijven voor alle ingenomen afvalstoffen een risicoanalyse uit te voeren voor ZZS. Deze dient volgens de Handreiking risicoanalyse ZZS van Rijkswaterstaat plaats te vinden.
- REC Harlingen voor te schrijven om het AV-beleid en de AO/IC in overeenstemming te brengen met de benodigde wijzigingen op grond van beide analyses. Doel is dat procedureel in de gehele organisatie van REC is geborgd dat volgens de gewijzigde minimumstandaard wordt gehandeld en tevens wordt voorkomen dat ZZS ongewenst in het milieu kunnen belanden.

## Uitwerking

28 december 2017 is het Landelijk Afvalbeheerplan<sup>3</sup> (LAP3) van kracht geworden. In LAP3 wordt de stimulering van de circulaire economie centraal gesteld. Dit uit zich onder meer in het nastreven van extra recycling boven verbranden. De bevordering van extra recycling houdt in dat systematisch per Euralcode moet worden vastgesteld tot welk sectorplan het betreffende afval behoort en of in de op grond van LAP3 gewijzigde sectorplannen verbranding nog steeds de juiste minimumstandaard is.

**ILT**  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
16 januari 2020

**Ons kenmerk**  
446839

Een tweede hoofdspoor in LAP3 is het uitbannen van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in het milieu. De ontwerpbeschikking gaat niet in op ZZS. ILT adviseert om in het kader van de implementatie van LAP3 een voorschrift toe te voegen dat REC Harlingen de ZZS-stromen beoordeelt volgens de Handreiking risico-analyse ZZS van Rijkswaterstaat (Infomil).

Deze geeft de volgende stappen weer:

- a. Inventarisatie van alle afvalstromen
- b. Toewijzen van de stromen naar een sectorplan en minimumstandaard
- c. Analyse van ZZS in de afvalstromen
- d. Risicobeoordeling ZZS per afvalstroom (is verwijdering/vernietiging haalbaar?)

De aandacht voor ZZS dient zich ook te richten op de bij REC Harlingen vrijkomende AVI-bodemas. De ontwerpbeschikking besteedt wel aandacht aan zware metalen maar niet aan mogelijke organische ZZS in bodemas. Bij dit laatste valt te denken aan persistente organische verbindingen die bij 800 C niet of onvolledig verbranden zoals PFAS. Sectorplan 20 AVI-bodemas stelt dat als ZZS in bodem-as aanwezig zijn hiervoor nadere voorschriften gelden op grond van REACH, de POP-verordening en hoofdstuk B14 (ZZS) van LAP3. Uiteraard hangt de mogelijke aanwezigheid van ZZS samen met het acceptatiebeleid.

Om de risico's voor het verwerkingsproces te beheersen, dient een afvalverwerker duidelijk aan te geven welke afvalstoffen wel en niet worden geaccepteerd (AV-beleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt. Daarbij is het ook van belang dat in beeld wordt gebracht wie de aanbieders zijn en hoe en naar wie de afvoer van de afvalstoffen van het bedrijf plaatsvindt. Het AV-beleid van REC Harlingen dient in overeenstemming te worden gebracht met de wijzigingen in LAP3. Dat betekent o.m. dat er een duidelijke ZZS paragraaf zal moeten worden opgenomen en dat er een goed weigeringsvoorschrift wordt opgenomen voor recyclebare afvalstoffen. Ook de bedrijfsinterne AO/IC dient op de wijzigingen ten gevolge van LAP3 te worden aangepast. De aandacht voor ZZS in LAP3 betekent dat in de organisatie van REC Harlingen een goede borging van een systematisch risicoanalyse moet plaatsvinden. Dit heeft onder meer tot doel dat de organisatie zelf adequaat reageert op toekomstige vaststelling van nieuwe ZZS.

Nu de implementatie van LAP3 voor een belangrijk deel plaats vindt in het A/V-beleid en AO/IC van REC Harlingen, verzoekt ILT om daar te zijner tijd bij betrokken te worden.

**ILT**  
Toezicht publieke instellingen  
Bedrijven

Hoogachtend,

**Datum**  
16 januari 2020

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,

**Ons kenmerk**  
446839

Namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/VEILIGHEID EN INSTITUTIES,

