



Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven
Postbus 16191 2500 BD
Den Haag

Contactpersoon

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■

Ons kenmerk

379621

Uw kenmerk

Zaak W.Z19.107115.03

Datum 9 juli 2020
Betreft Zienswijze ILT op ontwerpbesluit JCL Logistics
Benelux B.V

Geachte heer Dijkema,

Op 30 juni 2020 ontving ik via de e-mail uw ontwerpbesluit wijziging omgevingsvergunning JCL Logistics Benelux B.V., verder te noemen JCL, voor het uitbreiden van de huidige bedrijfsactiviteiten met een nieuw magazijn op de locatie Distributiestraat 5 te 's-Heerenberg. Bij u bekend onder OLO nummer 4601947 en Zaaknummer : W.Z19.107115.03.

U stelt mij nu in de gelegenheid een advies uit te brengen op de ontwerpbesluit. Na het lezen van de ontwerpbesluit en de bijbehorende aanvraag heb ik besloten een zienswijze op te stellen. U vindt mijn zienswijze hieronder.

Zienswijze

Ten aanzien van de expeditieruimte (oppervlakte 1090 m2) wordt in de aanvraag en de daarbij horende bijlagen de kwantitatieve risico analyse (QRA) en GAP analyse PGS 15 (richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke, Publicatie Gevaarlijke Stoffen) gesteld dat deze expeditieruimte niet onder de werkingssfeer van de PGS 15 valt. Deze ruimte is daarom niet meegenomen in deze studies. Deze aanname is echter niet correct en daarmee is de aanvraag onvolledig.

Een expeditieruimte is per definitie een ruimte waar goederen tijdelijk worden nedergelegd in afwachting van transport. Een expeditieruimte valt daarom altijd onder de PGS 15 wanneer er op enig moment gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de PGS 15, aanwezig zijn. De aangevraagde expeditieruimte is daarbij groot genoeg om meer dan 30 000 kg gevaarlijke stoffen op te slaan.

Het gevolg is dat

- Wanneer er altijd minder dan 30.000 kg gevaarlijke stoffen aanwezig zijn de expeditieruimte valt onder Hoofdstuk 5 van de PGS 15.

- Wanneer er op enig moment meer dan 30.000 kg gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in de vergunning voorschriften maatwerk opgenomen moeten worden.
- Wanneer in de deze ruimte op enig moment meer dan 10.000 ton gevaarlijke stoffen aanwezig zijn deze ruimte meegenomen moet worden in de QRA.

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Datum
9 juli 2020

Ons kenmerk
379621

Zowel in de voorschriften horende bij uw ontwerpbeschikking als in de aanvraag is geen limit gesteld aan de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in expeditieruimte. In de vergunning zijn ook geen voorschriften opgenomen uit Hoofdstuk 5 van de PGS 15.

De QRA horende bij de aanvraag neemt de expeditieruimte niet mee. In de GAP analyse PGS 15 horende bij de aanvraag wordt de expeditieruimte niet getoetst.

Advies ILT

Ik adviseer u om de aanvraag van JCL alsnog niet ontvankelijk te verklaren omdat er essentiële informatie ontbreekt en de uitgevoerde studies niet compleet zijn.

Als alternatief voor niet ontvankelijk verklaren kunt u overwegen in de voorschriften op te nemen dat de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte ten allen tijde onder de 10.000 kilogram moet blijven; hiermee vervalt de plicht om deze ruimte in de QRA studie mee te nemen. Tevens moeten in de voorschriften horende bij uw beschikking de voorschriften van Hoofdstuk 5, paragraaf 5.6 van de PGS 15 alsnog worden opgenomen.

Toelichting zienswijze

In de aanvraag staat te weinig informatie over de expeditieruimte. De aanvraag vermeldt niet hoe de stoffen worden neergelegd, er wordt niet aangegeven om hoeveel gevaarlijke stoffen het gaat.

In de aanvraag staat :

"In de expeditie ruimte vindt geen opslag plaats van gevaarlijke stoffen, hier vindt alleen overslag plaats van gevaarlijke stoffen. Dit houdt in dat de gevaarlijke stoffen op het laatste moment in de expeditie ruimte worden klaargezet voor distributie. In de expeditie ruimte vindt dus alleen overslag van gevaarlijke stoffen plaats en geen opslag van gevaarlijke stoffen. Ondanks dat de PGS 15 geldt voor opslag, voldoet de overslag in de expeditie ruimte aan de eisen voor tijdelijke opslag uit de PGS 15, hoofdstuk 10, waarbij de gevaarlijke stoffen uitsluitend worden opgeslagen indien deskundig personeel aanwezig is (paragraaf 10.6). De expeditie ruimte is daarnaast voorzien van een automatische blusinstallatie. De expeditie ruimte wordt alleen overdag ingezet voor overslag van goederen. In de avond- en nachtperiode, wanneer er ook geen vrachtwagenverlading plaatsvindt, zullen in de expeditieruimte geen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn." (aanvraag JCL Logistics Benelux bv. 25 juni 2020, pagina 11 van 20 d.d. 25 juni 2020)

Tijdelijke opslag en overslag is geregeld in hoofdstuk 5 van de PGS 15, Hoofdstuk 10 van de actuele PGS 15 gaat over tankcontainers. Volgens de PGS 15 vallen expeditieruimtes zoals hierboven beschreven altijd onder Hoofdstuk 5, ongeacht hoe lang of kort de tijdelijke opslag ook duurt. Klaarzetten voor transport is een vorm van tijdelijke opslag blijkens de definitie van tijdelijke opslag uit de PGS 15 zelf en de intentie van de onderliggende wetgeving Besluit omgevingsrecht.

De Definitie Tijdelijke opslag in de PGS 15 is: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die, voorafgaand aan of aansluitend op transport, buiten een opslagvoorziening conform hoofdstuk 3, 4 en 6 t/m 10 verblijven. De eisen aan de

opslagvoorziening voor tijdelijke opslag zijn conform hoofdstuk 5." PGS 15:2016
VERSIE 1.0 (SEPTEMBER-2016) - PAGINA 105 VAN 130

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Alleen al bij deze vorm van tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen is er sprake van vergunningplicht volgens Bijlage 1 onderdeel C categorie 4.4 onder j van het Besluit omgevingsrecht. Hier wordt gesproken van indien op enig moment in een ruimte aanwezig zijn. Cat 4.4. onder j: op enig moment in een brandcompartiment tijdelijke opslag plaats vindt van in totaal meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen in verpakking of CMR-stoffen in verpakking;) en moet op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) een QRA opgesteld worden. In de Handleiding risico berekeningen BEVI wordt gesteld dat elke PGS 15 ruimte groter dan 10.000 kg meegenomen moet worden in de QRA.

Datum
9 juli 2020

Ons kenmerk
379621

Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van bovenstaande zienswijze dan kunt u gerust contact met mij opnemen.

Hoogachtend,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,
namens deze,

De Inspecteur ILT/Veiligheid en Instituties,

