



> Retouradres Postbus 30020 9700 RM Groningen

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Groningen
Postbus 30020
9700 RM Groningen

Contactpersoon



Ons kenmerk
479436

Uw kenmerk
D-20-2065681

Datum 30 juli 2020
Betreft Zienswijze Ontwerpbesluit NV HVC Afval Energie Centrale

Geachte heer Van der Linde, beste Anton,

Op 20 juli 2020 ontving ik van u het Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning ten behoeve van de verwerking van afvalstoffen van de HVC-Afval Energie Centrale (AEC) gevestigd in Dordrecht. Ten aanzien van het ontwerpbesluit heb ik de volgende zienswijze. De zienswijze richt zich op het uitvoeren van een risicoanalyse voor de afvalstoffen bodemas en vliegias.

Uitvoeren van een risicoanalyse

Op pagina 49 van het ontwerpbesluit onder het kopje *Zeer zorgwekkende stoffen* is vastgesteld dat HVC-AEC geen risicoanalyse hoeft uit te voeren van de verwerking van de afvalstoffen binnen de inrichting. De vraag is of deze conclusie niet te snel getrokken is. Ik ben van mening dat er wel een risico-analyse moet worden uitgevoerd, maar de vraag is door wie en op welke locatie. In de vergunning dient in ieder geval aangegeven te worden dat er een risicoanalyse op enig locatie wordt uitgevoerd.

Het ontwerpbesluit verwijst bij de motivering naar de tekst en uitleg van de *Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen* uitgegeven door Rijkswaterstaat (RWS) in 2018. Deze handreiking geeft aan de hand van een stappenplan de voorwaarden en volgens welke methodiek er bij afvalbeheer een risicoanalyse voor de verwerking van afvalstoffen moet worden uitgevoerd en op welke vier aspecten de analyse betrekking heeft. In hoofdstuk B14 van het Landelijk Afvalbeheerplan versie 3 is het beleidskader over het beheer van ZZS houdende afvalstoffen te vinden. In dit beleidskader is toegelicht dat een risicoanalyse moet worden uitgevoerd bij de vergunningverlening voor de verwerking van afvalstoffen indien er sprake is van de aanwezigheid van ZZS in te hoge gehalten. Het beleid is erop gericht om ZZS, zoveel als mogelijk is, uit de leefomgeving te weren. Er zijn twee relevante onderdelen van afvalbeheer waarvoor de risicoanalyse nodig kan zijn:

- 1) bij de verwerking (door een inrichting) van afvalstoffen voor een nuttige toepassing en

- 2) bij de beoordeling van een afvalstof (van een houder) aan einde-afval criteria conform artikel 6 van de kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) ofwel kan de afvalstof een product zijn die geschikt is voor een beoogde toepassing.

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Volgens de RWS-handreiking is in figuur 2 op pagina 4 de afvalverwerkingsketen in vijf schakels A t/m E onderscheiden. De schakels D en E van de afvalverwerking zijn relevant voor een risicoanalyse van de verwerking van ZZS houdende afvalstoffen, aldus de handreiking. Deze schakels zijn met dezelfde formulering terug te vinden op pagina 49 van het ontwerpbesluit. Tot zover is het juist wat er staat.

Datum
30 juli 2020
Ons kenmerk
479436

Bodemassen

Echter indien ik, als voorbeeld, inzoom op de verwerking/behandeling van de uit het verbrandingsproces geproduceerde afvalstoffen zoals bodemassen en vliegassen ontbreekt er nuancering. HVC-AEC te Dordrecht is een onderdeel van de HVC-groep met tevens een vergelijkbare AEC in Alkmaar. Op deze vestiging worden de bodemassen van de eigen inrichting gecombineerd met die van de AEC te Dordrecht en verwerkt (zoals wassen) tot een secundaire bouwstof (product). Deze extra behandeling gebeurt op het terrein van de vestiging van HVC-AEC te Alkmaar. Voor AEC-bodemassen zijn productcertificaten vereist als bewijs dat deze bouwstoffen veilig kunnen worden toegepast in grond- en wegenbouwkundige werken en voldoen aan de samenstelling – en emissiegrenswaarden van de *Regeling bodemkwaliteit*. Niet alle ZZS zijn daarin gereguleerd. De kernvraag is in hoeverre het ontwerpbesluit voor de HVC-AEC te Dordrecht voldoende waarborg biedt voor een veilige leefomgeving in samenhang met activiteiten die vallen onder schakels D en E van de afvalverwerkingsketen. Deze vinden immers plaats in de HVC-AEC te Alkmaar. Het is dan van belang dat er zekerheid is dat de volledige productie van ongereinigde AEC-bodemassen te Dordrecht bestemd is voor eindverwerking in de HVC-AEC te Alkmaar en dat de vergunning van de inrichting in Alkmaar voorziet in een risicoanalyse van deze eindverwerking en de beoordeling van de einde-afval criteria van de gereinigde bodemassen. Deze beoordeling houdt niet uitsluitend rekening met het besluit bodemkwaliteit maar ook met andere werkende wetgeving zoals de minimumstandaard, POP-bijlage IV (bij afvalstof), REACH-autorisatie, REACH-restrictie, POP-bijlage I (bij product) en overige (product)kwaliteitseisen.

Vliegassen

De bestemming van de vliegassen is in eerste aanzet niet duidelijk in het ontwerpbesluit toegelicht. Op basis van extra informatie die U bij het bedrijf hebt opgevraagd was in tweede instantie voor U voldoende duidelijk dat de vliegassen bestemd zijn om te storten in overeenstemming met de minimumstandaard. Wel voorziet het ontwerpbesluit in extra voorschriften waarin nader beschreven wordt dat een hoogwaardiger (nuttige toepassing als vulstof in asfalt) plaatsvindt. Hiervoor is een risico-analyse noodzakelijk (stap D/E van de Handreiking risicoanalyse). In de vergunning dient geborgd te worden dat er een noodzakelijke risicoanalyse wordt uitgevoerd. HVC-AEC heeft vanuit haar ketenverantwoordelijkheid de plicht om zeker te stellen dat haar afvalstoffen op een juiste wijze wordt verwerkt. In de vergunning dient dit geborgd te zijn.

ILT
Publieke Instellingen
Bedrijven

Datum
30 juli 2020

Ons kenmerk
479436

Conclusie

Mijn conclusie is dat er in de vergunning geborgd dient te worden, dat er voor de afvalstoffen bodemas en vliegias of op de locatie te Dordrecht, de locatie te Alkmaar of op een andere locatie een risicoanalyse wordt uitgevoerd om zoveel mogelijk te voorkomen dat ZZS in de leefomgeving vrijkomen. Deze afvalstoffen worden uiteindelijk weer ingezet als bouwstof. Het oppakken van de ketenverantwoordelijkheid vind ik een belangrijk aspect van het afvalbeheer in Nederland zoals het LAP3 dat heeft bedoeld.

Hoogachtend,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,
namens deze,
De Inspecteur ILT/Veiligheid en Instituties,

