



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

DCMR Milieudienst Rijnmond  
Afdeling Reguleren en Advies

Postbus 843  
3100 AV SCHIEDAM

ILT  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

Utrecht  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

Contactpersoon

Datum 21 mei 2019  
Betreft Zienswijze op de ontwerpbeschikking voor de ambtshalve  
wijziging van de omgevingsvergunning van Gunvor  
Petroleum Rotterdam B.V. (zaaknummer 999996240)

Ons kenmerk  
260784

Uw kenmerk  
999996240

Geachte heer

Op 10 april 2019 ontving ik uw ontwerpbeschikking voor de ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning van Gunvor Petroleum Rotterdam B.V. aan de Moezelweg 255 te Rotterdam-Europoort. De ambtshalve wijziging betreft de implementatie van de op 9 oktober 2014 vastgestelde BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad voor het raffineren van aardolie en gas.

Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijzen.

Bij brief van 15 november 2018 heb ik u een advies gestuurd op uw voornemen de omgevingsvergunning van Gunvor Petroleum Rotterdam B.V. te actualiseren. Dit advies had betrekking op de volgende onderwerpen.

#### **BBT Informatiedocument**

Het uitgangspunt voor de actualisatie is het BBT Informatiedocument van Kuwait Petroleum Europoort B.V. van december 2015 (versie 4.1). Na beoordeling van het BBT Informatiedocument ben ik van mening dat het BBT Informatiedocument onvoldoende informatie geeft om een goede inhoudelijke toetsing uit te voeren of binnen de inrichting van Gunvor BBT wordt toegepast. Het BBT Informatiedocument lijkt te zijn opgezet als checklist. Op een aantal plaatsen wordt in de kolom "Omschrijving huidige situatie KPE" aangegeven dat geen BBT wordt toegepast zonder motivering (bijvoorbeeld op blz. 21 BBT2 onder iii) a en b).

Bij een aantal BBT's is aangegeven dat deze niet worden toegepast omdat dit bij de installatie van Gunvor te veel aanpassingen vergt zonder dat dit nader wordt onderbouwd (bijvoorbeeld BBT22 op blz. 34 en 35 en BBT 28 op blz. 36). Verder wordt op een aantal plaatsen aangegeven dat onderzoek loopt naar toepassing van BBT. Wellicht dat de uitkomsten van deze onderzoeken leiden of hebben geleid tot aanpassingen binnen de inrichting van Gunvor. Dit inzicht ontbreekt.

In 2007 heeft Gunvor (KPE) ook getoetst aan de BREF General Principles of Monitoring van juli 2003. Toetsing aan de herziene versie van deze BREF (oktober 2013) heeft in 2015 niet plaatsgevonden. In juli 2018 is het Reference Document (REF) Monitoring of emissions to air and water from IED installations gepubliceerd.

Deze REF kan consequenties hebben voor de wijze van monitoring binnen de inrichting van Gunvor.

ILT  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

De ontwerpbeschikking heeft slechts betrekking op de BBT-conclusies 4, 6, 7, 28 49, 52 55 en 56 voor het raffineren van olie en gas. Uit de ontwerpbeschikking is niet op te maken in hoeverre de overige BBT-conclusies in de omgevingsvergunning zijn geïmplementeerd. Ook gaat de ontwerpbeschikking niet in op de actualiteit van het BBT informatiedocument van Kuwait Petroleum Europoort B.V. van december 2015 (versie 4.1) dat als uitgangspunt voor de actualisering wordt gebruikt. Ik verzoek u in de definitieve beschikking aan te geven waarom de actualisatie beperkt wordt tot slechts enkele BBT-conclusies, hoe de overige BBT-conclusies in de omgevingsvergunning van Gunvor zijn geïmplementeerd en hoe is omgegaan met de actualiteit van het BBT document.

**Datum**  
21 mei 2019

**Ons kenmerk**  
260784

### **Ontwikkelingen in beleid en wet- en regelgeving**

Het BBT Informatiedocument is inmiddels bijna 3 jaar oud. Het is daarom niet duidelijk hoe Gunvor met recente ontwikkelingen in beleid en wet- en regelgeving binnen de inrichting omgaat.

Begin 2016 heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu het beleid voor prioritaire stoffen herzien. Deze stoffen, sindsdien aangeduid als zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), worden door de overheid met voorrang aangepakt, omdat deze gevaarlijk kunnen zijn voor mens en milieu. Het Nederlandse ZZS-beleid is erop gericht om ZZS zo veel mogelijk te weren uit de leefomgeving. Dit heeft ook consequenties voor vergunningverlening. Het in beeld brengen welke ZZS het bedrijf binnenkomen en welke er weer uitgaan (kwalitatief en kwantitatief) is hierbij essentieel. Daarbij dient onderzocht worden welke mogelijkheden er zijn om deze stoffen uit het leefmilieu te weren.

Op 28 november 2017 is het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd. De consequenties voor Gunvor van LAP3 dienen ook in beeld te worden gebracht. Het inzicht in het ontstaan van afvalstoffen en de gevaarseigenschappen ontbreken. Ook is niet duidelijk is of hiervoor binnen Gunvor een adequaat systeem aanwezig is.

Vanuit de ketenverantwoordelijkheid is ook inzicht gewenst in de eindgebruikers van de producten/afvalstoffen van Gunvor. Hierover ontbreekt het inzicht.

In de ontwerpbeschikking is noch ingegaan op het beleid ten aanzien van ZZS noch op het Landelijk afvalbeheersplan (LAP 3). Om te voorkomen dat er onduidelijkheid ontstaat of een te verwerken partij moet worden aangemerkt als afvalstof dan wel grondstof, hecht ik aan duidelijkheid ten aanzien van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V beleid) en een beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) in de omgevingsvergunning. Ik verzoek u in de definitieve beschikking aan te geven in hoeverre Gunvor voldoet aan het beleid ten aanzien van ZZS en op welke wijze het A&V beleid en de AO/IC in de omgevingsvergunning van Gunvor is vastgelegd.

### **Voorschrift 2.2.7 periodieke metingen**

In voorschrift 2.2.7 van de ontwerpbeschikking is vastgelegd hoe periodieke metingen van VOS en benzeen en dioxinen en furanen worden uitgevoerd. U geeft daarbij aan dat bij het vaststellen van het resultaat rekening gehouden mag worden met een meetonzekerheid van 40%. De meetonzekerheid bij periodieke metingen moet worden bepaald op grond van de informatie die beschikbaar is uit de uitgevoerde metingen en uit de gebruikte meetmethode en meetapparatuur.

De meetonzekerheid uit de tabel in voorschrift 2.2.7 moet worden gehanteerd als maximum. Ik adviseer u voorschrift 2.2.7 hierop aan te passen.

De meetonzekerheid neemt af bij toename van het aantal deelmetingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid dient het gemiddelde van de deelmetingen daarom te worden gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. Ik adviseer u hiervoor in de definitieve beschikking een voorschrift op te nemen.

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
21 mei 2019

**Ons kenmerk**  
260784

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,  
Namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/VEILIGHEID EN INSTITUTIES,

