




> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant  
t.a.v. de heer   
Postbus 75  
5000 AB Tilburg

**ILT**

Afval, Industrie en Bedrijven  
Handhaving Industrie en  
Ruimte  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**

Meld- en Informatiecentrum  
T 088 489 00 00

**Ons kenmerk**

151993

**Uw kenmerk**

OLO 3093787

Datum 30 augustus 2017  
Betreft Advies aanvraag omgevingsvergunning (oprichting Brzo-  
bedrijf) Gondrand Traffic B.V. te Moerdijk, Energieweg 4  
te Klundert

Geachte heer de Rijk,

Op 25 juli 2017 ontving de ILT via het OLO het verzoek om advies op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de oprichting van het Brzo-bedrijf Gondrand Traffic B.V. te Moerdijk gelegen aan de Energieweg 4 te Klundert (OLO 3093787).

**Volledigheid aanvraag**

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. In de bijlage zijn deze punten verwoord.

Ik adviseer de omgevingsdienst om op deze punten nadere informatie te vragen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

Een afschrift van deze brief is naar bevoegd gezag provincie Noord-Brabant gezonden.

Hoogachtend,  
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT  
namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/AFVAL, INDUSTRIE EN BEDRIJVEN,



## Beoordeling aanvraag Gondrand Traffic B.V. te Moerdijk

Datum beoordeling: 30 augustus 2017

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |                              |  |   |               |  |
|--|------------------------------|--|---|---------------|--|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT | Waarneming   | Bevinding   | Classificatie | Aanvulling   |
| 1.1  | PGS15 2016 versie 1.0        | In de officiële aanvraag wordt gesteld dat de opslag conform PGS15 zal plaatsvinden (Aanvraag categorie 21: "Alle opslagplaatsen zijn gerealiseerd volgens de PGS15 richtlijn"). | <p>Uit de diverse stukken bij de aanvraag blijkt echter dat dit vaker niet het geval is.</p> <p>Bijv.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- F21104-6-RA, Omschrijving op- en overslagactiviteiten blz. 6, derde alinea van onderaf stelt dat de vorkheftrucks in expeditie E0.01 worden gestald (zijnde een <i>tijdelijke</i> opslagvoorziening) en dus (volgens aanvraagster) niet in een opslagvoorziening (?) en dus voldoen aan PGS15 vs. 3.4.6.</li> </ul> <p>Afgezien van het feit dat het nogal vreemd is om te stellen dat een tijdelijke opslagvoorziening geen opslagvoorziening is maken zowel voorschrift 5.4.1. van PGS15 waarin § 3.4 dus ook voorschrift 3.4.6 op een tijdelijke opslagvoorziening van toepassing worden verklaard) als de laatste volzin van de definitie van opslagvoorziening in PGS15 2016 duidelijk dat die redenatie onjuist is.</p> <p>Tenslotte wordt opgemerkt dat bovenstaande redenatie van de aanvrager volledig voorbij gaat aan de reden om heftrucks zoveel mogelijk uit een (tijdelijke) opslagvoorziening te weren (zie toel. vs 3.14.3 PGS15</p> | Tekortkoming  | <p>De ILT acht het gewenst dat vanwege dit soort afwijkingen van BBT in de aanvraag een voorschrift in de vergunning wordt opgenomen dat daar waar de aanvraag of bijbehorende stukken afwijken van de voorschriften de voorschriften voorgaan.</p> <p>Die voorschriften vervolgens dienen uit te gaan van BBT (PGS15 2016) en alle afwijkingen daarvan dienen expliciet benoemd en gemotiveerd te worden in de (ontwerp)-beschikking.</p> |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |                              |   |   |               |  |
|--|------------------------------|---|---|---------------|--|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT | Waarneming  | Bevinding   | Classificatie | Aanvulling   |
|  |                              |   | <p>2011 versie 1.1): "Het stallen van vorkheftrucks in een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen wordt beschouwd als een activiteit waardoor het risico toeneemt". Dat geldt zeker ook voor de onderhavige expeditie waar behalve grote hoeveelheden zeer gevaarlijke stoffen, die ook in de reguliere opslagvoorzieningen aanwezig zijn, ook nog onverenigbare combinaties aanwezig mogen zijn.</p> <p>- F21104-6-RA, Omschrijving op- en overslagactiviteiten blz. 6, derde alinea van onderaf, laatste zin (De smalle gang trucks in de opslagvoorzieningen worden ook in de opslagvoorzieningen opgeladen) is ook in strijd met PGS15 vs 3.4.6.</p> <p>- Noch in de UPD's voor de blusgas- en sprinkler beveiligde opslagruimten, noch in de bijlage "Omschrijving op- en overslag activiteiten", die ingaat op alle voor deze opslagen relevante PGS15 voorschriften, is aandacht besteed aan de opslaghoogte van ADR 6.1 VPI en ADR 8.1 VPI met bijkomend gevaar ADR 6.1 (PGS15 vs 4.1.3).</p> |               | <p>Ongeacht de informatie hierover in de aanvraag voorschrift 4.1.3 PGS15 2016opnemen in de OB/DB</p>  |
| 1.2  | PGS15 2016 versie 1.0        | In bijlage F21104-3-RA blz. 19/20 staat dat "Voor de opslagvoorzieningen met BN1 in de inrichting worden de van toepassing zijnde | - In de met een blusgas-installatie beveiligde opslagruimten wordt geen (adequate) vakscheiding gehanteerd.   | Tekortkoming  | Aangevoerde uitzonderingen niet als gelijkwaardig beoordelen en maatwerk als niet toereikend aanmerken |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |                              |   |   |               |            |
|--|------------------------------|---|---|---------------|------------|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT | Waarneming  | Bevinding   | Classificatie | Aanvulling |
|  |                              | voorschriften van de PGS 15 opgevolgd met uitzondering van 3 uitzonderingen op basis van (vermeende) gelijkwaardigheid danwel maatwerk (vakscheiding en koopmansgoederen in met blusgas beveiligde opslagruimten en tijdelijke opslag ruimschoots groter dan 30 ton). | <p>Voor wat betreft de doelen II en III (zie PGS15 2016 §4.5.2 en concept PGS14 blz. 15/16 §3.4.1) is dit ook niet vereist.</p> <p>Voor wat betreft onverenigbare stoffen en/of stoffen waarvan opslag in een apart vak anderszins in PGS15 is voorgeschreven (bijv. ADR 4.2 VPIII, ADR 5.2 en ADR 6.2, zie handleiding PGS15 2007 Infomil § 3.2 blz. 16-18) is een blusgassysteem echter geen gelijkwaardige maatregel. (zie PGS15 vs 4.5.3 en concept PGS 14 §3.4.1).</p> <p>- Voor wat betreft de vakscheiding tussen bijv onverenigbare gevaarlijke stoffen en gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen stelt aanvraagster dat: " Een afstand van 1,9 m tussen de stellingen kan als gelijkwaardig met het doel van een afstand van 3,5 m beschouwd worden gezien".</p> <p>Het ontgaat de ILT in het geheel hoe een afstand van 1,9 meter net zoveel bijdraagt aan het voorkomen van het in contact kunnen komen van verschillende stoffen/goederen als een afstand van 3,5 m.</p> <p>Opgemerkt wordt nog dat aanvraagster op blz. 11 van bijlage F21104-3-RA spreekt van een aanvullende maatregel terwijl plaatsing in dezelfde stelling op minimaal twee meter afstand slechts een zeer</p> |               |            |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |                              |            |  |               |            |
|--|------------------------------|------------|--|---------------|------------|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT | Waarneming | Bevinding  | Classificatie | Aanvulling |
|  |                              |            | <p>afgezwakte versie is van de eis die al in PGS15 staat (voorschrift 4.3.1 derde streepje).</p> <p>- Tenslotte wordt de tijdelijke opslag van meer dan 30 ton in drie voorzieningen voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen toegestaan op basis van maatwerk. Dit maatwerk komt feitelijk neer op het realiseren van beschermings-niveau 1. De ILT kan zich hier niet in vinden omdat er naar de mening van de ILT geen sprake kan zijn van gelijkwaardigheid als de voorziening die daar voor moet zorgen al vereist is voor een dergelijke opslag en er geen verdergaande voorzieningen worden geëist.</p> <p>Feit is dat er in de 3 expeditie-ruimtes gezamenlijk 5500 ton en per ruimte maximaal 2925 ton gevaarlijke stoffen aanwezig mogen zijn. Daarbij zijn vele stoffen die bij opslag in hoeveelheden tot &gt; 10 ton (o.a. ADR3 VGI, ADR 6.1 VGI met een vlampunt ≤ 100°C, ADR 4.2 VGI en ADR 4.3 VG I en II al beschermingsniveau 1 vereisen. Het betreft hier een tijdelijke opslag (=expeditieruimte) die ten opzichte van een reguliere PGS15 nog een aantal extra risico's toevoegt zoals veel handelingen met stoffen en gezamenlijke opslag van onverenigbare stoffen en bovendien niet voldoet aan een</p> |               |            |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |   |   |   |               |   |
|--|---|---|---|---------------|---|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT  | Waarneming  | Bevinding   | Classificatie | Aanvulling  |
|  |   |   | <p>aantal eisen die voor tijdelijke opslag gelden (geen opslag VGI terwijl hier van maar liefst 5 ADR klassen VGI stoffen aanwezig mogen zijn (het betreft dus de gevaarlijkste stoffen van die klassen, dus ook van de brandbare en giftige stoffen), en een veel grotere opslag van ADR3 stoffen.</p> <p>Als beschermingsniveau 1 daar gelijkwaardig voor zou zijn zou er in een reguliere opslag met beschermingsniveau 1 ook niet langer een noodzaak zijn om onverenigbare stoffen gescheiden op te slaan.</p> |               |   |
| 1.3  | Informatie in de aanvraag ten aanzien van de (gevaarlijke) stoffen die in de opslagvoorzieningen worden opgeslagen is niet congruent. | In alle 10 de (tijdelijke) opslagvoorzieningen wordt de opslag van alle stoffen van tabel 2.1 blz. 6 van bijlage F21104-5-RA aangevraagd.                               | Uit zowel het algemene UPD als de UPD's blusgas en sprinkler blijkt dat diverse van de aangevraagde stoffen toch niet in bepaalde opslagvoorzieningen worden opgeslagen.  | Verbeterpunt  | De aanvrager per opslag-/expeditiehal laten aangeven welke (gevaarlijke) stoffen, aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen erin worden opgeslagen en de scheiding tussen de diverse categorieën wordt gerealiseerd (bijv. tussen de diverse categorieën gevaarlijke stoffen maar ook tussen koopmansgoederen en gevaarlijke stoffen). |
| 1.4  | Bluswateropvang   | Bijlage veiligheid.pdf blz. 28/29. Hier staat dat voor de opslag/expeditie ruimten die voorzien zijn van een LPCO2 blusinstallatie geen bluswateropvang aan de orde is. | Dat geldt alleen als er geen kernbranden mogelijk zijn en nablussen niet nodig zal zijn. Gezien de aangevraagde opslag van diverse ADR 4 sub-categorieën is dat maar de vraag.  | Verbeterpunt  | Een en ander dient beter onderbouwd te worden of er dient wel uitgegaan te worden van nablussen.  |
| 1.5  | Regeling Omgevingsrecht Artikel 4.1 lid 1b/c.   | Kennisgeving en Veiligheidsrapport. In beide documenten worden maximaal genoemd voor de hoeveelheden gevaarlijke  | Deze hoeveelheden lopen tot ruim 8000 ton uiteen hetgeen uiteraard zeer ongewenst is.   | Verbeterpunt  | Maximale opslaghoeveelheden in verschillende documenten in overeenstemming brengen.   |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |  |  |  |               |   |
|--|--|--|--|---------------|---|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT                                 | Waarneming   | Bevinding  | Classificatie | Aanvulling  |
|  |  | stoffen die in de inrichting mogen worden opgeslagen   |  |               |   |
| 1.6  | UPD blusgas  | Niet geschikt voor deep-seated fires (§3.10, blz. 10)  | Stoffen die kernbranden kunnen veroorzaken ( waaronder stoffen van de ADR klasse 4.1 en 4.2) worden echter niet expliciet van opslag uitgesloten (§5.9, blz. 15)   | Tekortkoming  | Opnemen en specificeren van deze categorie stoffen die niet mag worden opgeslagen in het UPD                |
| 1.7  | Onduidelijkheden in de aanvraag documenten                   | Bijlage F21104-6-RA, Omschrijving op- en overslagactiviteiten blz. 7 en 15<br>"Desondanks worden de opslagvoorzieningen voor meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen, de opslagvoorzieningen voor minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen en de expeditieruimten voorzien van mechanische ventilatie (met automatische detectie) die ook handmatig geactiveerd kan worden.<br>en<br>Opslag van aanstekers in hallen met gasdetectie" | Niet duidelijk is welk ventilatievoud hiermee wordt gerealiseerd en door welk type detectie deze mechanische ventilatie wordt aangestuurd.   | Verbeterpunt  | Nadere informatie hierover toevoegen aan aanvraag   |
| 1.8  | UPD Sprinkler  | In UPD sprinkler wordt niets gezegd over vakindeling.  | Zou wel moeten aangezien er 5.2 (vs. 9.2.1) mag liggen en 6.1 (VPI), 8.1 VPI met bijkomend gevaar 6.1 (bijlage E) en 6.2 (Handleiding PGS15 2007 blz. §3.2) die elk in een apart vak horen te worden opgeslagen. | Tekortkoming  | Informatie over te realiseren vakindeling en voor welke categorieën stoffen in UPD sprinkler laten opnemen. |
| 1.9  | Onduidelijkheden in de aanvraag over de aanwezige expedities | Uit de diverse stukken valt slechts te lezen dat hier gezamenlijk maximaal 5500 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en maximaal 2925 ton in  | De uitvoering hiervan wordt onvoldoende beschreven.<br>Niet duidelijk is hoe de maximaal toegestane 2925 ton gevaarlijke stoffen (zie bijlage F21104-3-RA, blz. 12) hier worden opgeslagen.                      | Verbeterpunt  | Informatie laten aanvullen  |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid PGS15 |                              |              |  |               |            |
|--|------------------------------|--------------|--|---------------|------------|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT | Waarneming   | Bevinding  | Classificatie | Aanvulling |
|  |                              | expeditie 2. | Vindt opslag in vakken plaats hoe groot zijn deze, hoeveel ton wordt er maximaal per vak opgeslagen, hoeveel vakken zijn er, wat is de minimale afstand tussen vakken, zijn er goten tussen de vakken, hoeveel en wat voor type heftrucks zijn er in de inrichting aanwezig. |               |            |

| Onderwerp + (evt subonderwerp): Luchtkwaliteit |   |  |   |               |   |
|--|---|--|---|---------------|---|
| Nr   | Omschrijving van de norm/BBT  | Waarneming   | Bevinding   | Classificatie | Aanvulling  |
| 2.1  | De immissiegrenswaarden voor luchtkwaliteit, Wet milieubeheer hoofdstuk 5 | Document F21104-5-RA pag. 11, Paragraaf 4.2 Luchtkwaliteit. Gesteld wordt dat er geen overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zal optreden. | De achtergrond concentratie voor luchtverontreinigde stoffen bedragen voor NO2 ca. 19microgram/m3, PM1 ca. 17 microgram/m3, PM2,5 ca. 10microgram/m3, en de grenswaarden zijn rep. 40, 40 en 25 microgram/m3. Met deze constatering verwacht de aanvrager niet boven de grenswaarden uit te komen, maar dit wordt niet gekwantificeerd. | Verbeterpunt  | De aanvrager laten aanvullen met een kwantitatieve onderbouwing |



