



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Limburg
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 23 mei 2018
Betreft Advies omgevingsvergunning Broekman Logistics,
Grubbenvorsterweg 8 te Venlo

Ons kenmerk
201026

Uw kenmerk
2018/22748

Bijlage
ILT beoordeling aanvraag
Broekman Logistics te Venlo

Geacht college,

Op 13 april 2018 ontving de ILT via de RUD Zuid-Limburg het verzoek om advies op de aanvraag voor een oprichtingsvergunning van Broekman Logistics, Grubbenvorsterweg 8 te Venlo (zaaknummer 2018-201859).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. In de bijlage zijn deze punten verwoord.

Ik adviseer het bevoegd gezag om op deze punten nadere informatie te vragen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

Een afschrift van deze brief is naar de RUD Zuid-Limburg gezonden.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/AFVAL, INDUSTRIE EN BEDRIJVEN,



drs. 

ILT Beoordeling aanvraag Broekman Logistics BV, Grubbenvorsterweg 8 te Venlo

Holmes: 201026

Datum beoordeling: 23 mei 2018

Onderwerp + (evt subonderwerp): Externe Veiligheid				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1.1	Bevi Plaatsgebonden risico (PR)	De 10-6 PR-contour valt over de jachthaven en de bijbehorende horeca (Brasserie De Admiraal). In de QRA worden deze als beperkt kwetsbaar object benoemd. In het Bevi is de 10-6 contour voor beperkt kwetsbare objecten een richtwaarde.	De jachthaven heeft 200 ligplaatsen (waaronder plaatsen voor passanten) en volgens het Havenreglement 2018 van Watersportvereniging De Maas is aangegeven dat de maximale verblijfsduur 2 nachten is (per keer). Dit betekent dat op enig moment meer dan 50 personen kunnen overnachten en dat daarmee de jachthaven als een kwetsbaar object moet worden gezien. Geadviseerd wordt te onderzoeken hoe de jachthaven moet beschouwd binnen het Bevi. Bij voorkeur dient de contour niet over beperkt kwetsbare objecten te vallen. Onderzocht moet worden of de contour dusdanig verkleind kan worden dat beperkt kwetsbare objecten gevrijwaard worden.	Mogelijke tekortkoming
1.2	Bevi Groepsrisico (GR)	Het groepsrisico wordt overschreden. In paragraaf 6.2 zijn maatregelen ter beperking van het GR beschreven. Daarbij zijn geen maatregelen aan de bron besproken, zoals aanpassing van de hoeveelheid en soort gevaarlijke stoffen qua zwavel-, stikstof- en chloorgehalte.	Het GR wordt overschreden en een beschrijving van maatregelen aan de bron ter beperking van het GR ontbreekt.	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp): EV, PGS 15				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
2.1	PGS 15 en PGS 14 Drukontlastkleppen	In het UPD Gasblusinstallatie is beschreven dat voorzieningen voor overdruk en onderdruk aanwezig moeten zijn. Deze voorzieningen mogen de brandwerendheid niet aantasten.	De drukontlastkleppen worden aangebracht ter voorkoming van onderdruk en overdruk en tasten de brandwerendheid niet aan.	In orde
2.2	PGS 15 en PGS 14 Lifetest	In het UPD Gasblusinstallatie is beschreven dat een proefblussing plaatsvindt om aan te tonen dat aan de vereiste standtijd wordt voldaan.	Voor de hallen in gebruik worden genomen dient aangetoond te worden dat aan de vereiste standtijd wordt voldaan. Het is aan te bevelen om in de vergunning vast te leggen dat de hallen niet in gebruik mogen worden genomen als niet aangetoond is dat aan de vereiste standtijd kan worden voldaan.	Aandachtspunt voor vergunningverlening
2.3	PGS 15 ADR 4.2	In de magazijnen 3.4 tot en met 3.8 worden ADR 4.2 goederen opgeslagen. Volgens het UPD Sprinkler voor hal 1 en 3 is de opslag van ADR klasse 4 goederen alleen toegestaan als dit producten betreft die volgens het bijbehorende veiligheidsblad met desbetreffende sprinklerbeveiliging zijn te blussen.	Onduidelijk is of producten ADR 4.2 met classificatiecode SW volgens de aanvraag mogen worden opgeslagen. Geadviseerd wordt ook ADR 4.2 SW uit te zonderen voor opslag in hal 3.4. tot en met 3.8.	Aandachtspunt voor vergunningverlening
2.4	PGS15 expeditie	In Bijlage FC 20930-2-RA-005-.pdf (Rapportage PGS 15 en PGS 8) staat op blz. 5 dat de expeditie de 30 ton te boven gaat en dat daarom maatwerk wordt toegepast met als basis hoofdstuk 4, ook wordt er maatwerk toegepast voor het uitvoeren van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen die buiten het toepassingsgebied van PGS15 vallen waarbij als basis de voorzieningen en maatregelen van PGS15 worden toegepast.	Als basis is de toepassing van hoofdstuk 4 PGS 15 of voorzieningen en maatregelen PGS 15 prima, maar het gaat om de aanvullende maatregelen en die blijken er voor de expeditie niet te zijn (zie hoofdstuk 5 rapportage PGS 15 en 8). Omdat in de expeditie niet voldaan wordt aan voorschrift 3.4.8 (onverenigbare combinaties) is dit maatwerk ontoereikend. Ook in een "gewone" opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen waar BN1 gerealiseerd is, moet aan dit voorschrift voldaan worden. In de expedities is al BN1 vereist vanwege de opgeslagen hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen. Het niet voldoen aan vs 3.4.8 vereist daarom extra voorschriften, zoals bijv. LEL-detectie, vloeistofdetectie, plaatsing in vakken met een	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp): EV, PGS 15				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			maximale grootte en een minimale tussenruimte (conform vs. 5.7.5 PGS15 2016) of eventueel goten tussen de vakken.	
2.5	PGS15 vs. 3.4.6	In Bijlage FC 20930-2-RA-005-.pdf (Rapportage PGS 15 en PGS 8) staat op blz.7 dat stalling en laden van accu's in de expeditie plaats vindt.	Dat kan alleen als er een Explosie Veiligheids Document (EVD) is opgesteld (is er zie paragraaf 2.7) waaruit blijkt dat de concentratie waterstofgas ruim beneden de onderste explosiegrens blijft en als er voorzien is in mechanische ventilatie die wordt aangestuurd door middel van gasdetectie ingesteld op bijv. 10% van de LEL . Het EVD zit echter niet bij de aanvraag waardoor een en ander niet beoordeeld kan worden.	Tekortkoming
2.6	PGS15 vs 3.4.8	In Bijlage FC 20930-2-RA-005-.pdf (Rapportage PGS 15 en PGS 8) staat op blz.9 dat de gangpaden in de met een blusgasinstallatie beveiligde hallen 2,19 meter en in die met een sprinkler 3,10 meter is. Dit wordt nader toegelicht in de paragrafen 3.1.3 op blz. 17/18 (Onverenigbare combinaties) en 3.2.1 op blz. 21/22 (koopmansgoederen).	De gehanteerde vakindeling leidt tot het volgende. Tussen ADR 6 VP I, ADR 8.1 VP I met bijkomend gevaar ADR 6.1 én CMR-stoffen enerzijds en ADR 3, 8, 9, overige chemicaliën (H9 Wm en ongevaarlijk) én koopmansgoederen anderzijds wordt niet in alle gevallen 3,5 meter afstand aangehouden. De aangevoerde argumenten dragen niet bij aan het in gelijke mate bereiken van het doel van de 3,5 meter afstand. Dat doel is namelijk (zie tweede alinea bijlage E onder E1 PGS15 2016) voorkomen dat bij een kleine brand zeer giftige of CMR-stoffen betrokken raken en aldus leiden tot de vorming van giftige verbrandingsgassen door het aanhouden van een minimale afstand. Dat men als argument voor gelijkwaardigheid de goede werking van het blus-systeem aanvoert is strijdig met het gestelde in voorschrift 4.5.3 waarin duidelijk staat dat "Indien onverenigbare combinaties, zoals bedoeld in vs. 3.4.8 worden opgeslagen in een opslagvoorziening moeten de	Tekortkoming

Onderwerp + (evt subonderwerp): EV, PGS 15				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			<p>stoffen in verschillende vakken worden opgeslagen en moet stoffenscheiding plaatsvinden volgens bijlage E. <u>Het beschermingsniveau van de opslagvoorziening maakt hierbij niet uit.</u></p> <p>Door de blusinstallatie als gelijkwaardigheidsargument aan te voeren zou het beschermingsniveau dus wél uitmaken, ergo dit argument dient buiten beschouwing te blijven.</p> <p>Wat betreft het te verwachten effect van het naleven van dit voorschrift wordt verwezen naar tabel 60 van de Handleiding Risico Berekeningen (HRB) van het RIVM versie 3.3. Daar staat dat de kans op een brand tot 20 m² bij een blusgasinstallatie 99% is van de totale kans op brand. Een plas van 20 m² heeft een straal van 2,52 m zodat bij het aanhouden van een afstand van 3,5 meter zeer giftige stoffen of CMR-stoffen niet c.q. aanzienlijk minder snel betrokken zullen raken bij brand dan bij het aanhouden van een afstand van 2,19 meter. Op grond hiervan kan gesteld worden dat de overige argumenten voor gelijkwaardigheid evenmin opgaan.</p> <p>Voor de met een sprinkler beveiligde opslagen gaat een vergelijkbare redenering op. Daar is de kans op een brand tot 20m² 45% en die op een brand tot 50m² 44% van de totale kans op brand. Deze oppervlakten komen overeen met een straal van een plas van respectievelijk 2,52 meter en 3,99 meter.</p> <p>Het verkleinen van de vereiste afstand van tenminste 3,5 meter naar 3,10 meter heeft dus ook hier een negatief effect waardoor zeer giftige stoffen sneller bij een brand betrokken zullen raken. De aangevoerde argumenten leiden derhalve ook hier niet tot een gelijkwaardige situatie aan voorschrift</p>	

Onderwerp + (evt subonderwerp): EV, PGS 15				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			5.4.3 van PGS15 2016. Idem voor koopmansgoederen, zie blz. 21/22	
2.7	PGS15 hfd 8	In Bijlage FC 20930-2-RA-005-.pdf (Rapportage PGS 15 en PGS 8) staat op blz.20 (in de tabel) dat er voor de gespreinklerde opslagen geen beperkingen zijn in de opslag van ADR 4.2	Ook de ADR-klasse 4.2 kent een subklasse (SW) die niet in een gespreinklerde opslag opgeslagen behoort te worden. Die uitzondering wordt hier expliciet niet gemaakt.	Tekortkoming
2.8	PGS15 vs 4.5.2	In Bijlage FC 20930-2-RA-005-.pdf (Rapportage PGS 15 en PGS 8) staat in §3.2.4 (blz. 25) dat er (vanuit de ontwerpeisen) geen vakindeling noodzakelijk is voor de gespreinklerde opslag van gevaarlijke stoffen. Dit staat ook in het UPD Sprinkler magazijn 1 en 3 in §10.9 (blz. 64).	In tegenstelling tot wat er in vs. 4.5.2 van PGS15 en §5.2.1.4 van PGS14 staat, is er geen vakindeling toegepast bij de sprinklerinstallatie terwijl PGS 14 stelt dat de zwaarste eis (uit de ontwerpnorm dan wel PGS15 geldt). In de gespreinklerde opslagruimten wordt weliswaar geen ADR 3 opgeslagen, maar andere ADR-klassen met een vlampunt lager dan 100°C in niet metalen verpakking zijn niet uitgezonderd, zodat er nog steeds een risico op brand is.	Tekortkoming
2.9	PGS 15 vs 4.8.9/4.8.10	In beide UPD's wordt inspectie op afgeleide doelstelling van de Brandbeveiligingsinstallatie (BBI) voorgeschreven.	Er zijn inmiddels inspectieschema's voor inspectie van zowel het UPD als de BBI van opslagen voor gevaarlijke stoffen (respectievelijk UPD-PGS en BB-PGS). De verwachting is dat op korte termijn hier ook inspectie-instellingen voor geaccrediteerd zullen worden. Zodra dat het geval is heeft inspectie van de BBI volgens dit schema de voorkeur boven inspectie op afgeleide doelstelling omdat dat is zoals het in PGS15 bedoeld is (zie toelichting vs 4.8.9 en 4.8.10 van PGS15). In de vergunning opnemen dat zodra er tenminste één inspectie-instelling geaccrediteerd is voor het inspectieschema BB-PGS inspectie volgens dit inspectieschema dient plaats te vinden.	Aandachtspunt

Onderwerp + (evt subonderwerp): QRA				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
3.1	Bevi en HRB 3.3 Opgeslagen stoffen	In de QRA wordt voor de hoeveelheid opgeslagen stoffen verwezen naar tabel 3.1 en bijlage 2 (<i>bedoeld wordt waarschijnlijk bijlage 1</i>) van de QRA. Aangegeven is dat ook CMR stoffen worden opgeslagen. In de bijlage Overzicht maximale opslag per compartiment (FC 20930, 21-03-2018, versie 11) zijn de maximale hoeveelheden per ADR categorie, niet geclassificeerd en koopmansgoederen opgenomen. De maximale hoeveelheden CMR stoffen ontbreken.	De aangevraagde (maximale) hoeveelheden ADR gevaarlijke stoffen zijn in de aanvraag opgenomen. Onbekend is hoeveel CMR stoffen per hal en in totaal worden opgeslagen.	Tekortkoming
3.2	Bevi en HRB 3.3 Molecuulformule	In het QRA wordt voor de gemiddelde molecuulformule van de opgeslagen stoffen uitgegaan van de standaard molecuulformule uit het HRB (de voorbeeldstof met een vast stikstof-, chloor- en zwavelgehalte van elk 10%), omdat zeer wisselende soorten stoffen worden opgeslagen. Een nadere onderbouwing ontbreekt.	Niet aangetoond is in hoeverre de aanwezige stoffen lijken op de standaard molecuulformule uit het HRB. Een nadere onderbouwing of inschatting van de gemiddelde molecuulformule is wenselijk om te kunnen beoordelen of hier terecht van de standaard molecuul formule mag worden gebruik gemaakt. Gezien het feit dat een (beperkt) kwetsbaar object in de contour is gelegen dient nagegaan te worden of de gebruikte standaard molecuulformule hier wel de juiste aanpak is.	Vraagpunt/tekortkoming
3.3	Bevi en HRB 3.3 Spuitbussen	In de PGS 15 opslagvoorzieningen 1.1 t/m 1.4 en 3.1 t/m 3.3 kunnen volgens paragraaf 3.4 van de QRA spuitbussen worden opgeslagen tot een maximaal oppervlak van 900 m ² per compartiment, middels een gaasafscheiding afgescheiden van de rest van het compartiment. Uit de bijlage Overzicht maximale opslag per compartiment (FC 20930, 21-03-2018, versie 11) blijkt niet waar en hoeveel spuitbussen in die	Uit het overzicht Maximale opslag per compartiment van de aanvraag blijkt niet waar en hoeveel spuitbussen worden opgeslagen. Er is strijdigheid tussen QRA en UPD over de noodzaak van de aanwezigheid van een gaasafscheiding. De QRA, het UPD en de bijlagen in de aanvraag zijn niet in overeenstemming.	Aanvullen en strijdigheid opheffen

Onderwerp + (evt subonderwerp): QRA				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
		<p>compartimenten mogen worden opgeslagen. Ook op de tekeningen ontbreken de compartimenten voor spuitbussen.</p> <p>In het UPD Gasblusinstallatie staat in paragraaf 9.8 dat de opslag van spuitbussen niet met gaas o.i.d. hoeft te worden afgescheiden van de overige opslag. Een dergelijke voorziening is vanuit het normatief kader geen vereiste.</p>		
3.4	Bevi en HRB 3.3 Beschrijving omgeving	<p>In paragraaf 3.5 van de QRA is de omgeving beschreven. Aangegeven is dat nieuwbouw geprojecteerd is aan de Grubbenvorsterweg 8 in Venlo. Daarbij is niet aangegeven hoeveel en welk type kwetsbare objecten zijn geprojecteerd.</p> <p>In de omgeving zijn een jachthaven en een containerterminal gelegen. Niet aangegeven is dat daar gevaarlijke stoffen liggen.</p>	<p>De omgeving is niet volledig beschreven.</p> <p>Twee buurbedrijven met gevaarlijke stoffen (propaantank, respectievelijk containers gevaarlijke stoffen) hebben hun effect- en invloedsgebied over Broekman heen liggen en zijn niet beschreven in de QRA.</p>	Aanvullen
3.5	Bevi en HRB 3.3 Bevolkingsgegevens	Aangegeven is in paragraaf 4.4 dat voor de bevolkingsgegevens het BAG-populatiebestand is gebruikt. De datum van dit bestand is niet aangegeven.	Voor een goede beoordeling van de bevolkingsgegevens dienen actuele BAG-bestanden te worden gehanteerd. De datum van het BAG-bestand is onbekend.	Aanvullen
3.6	Bevi en HRB 3.3 Toegangsweg	In de QRA is in paragraaf 6.2 beschreven dat Broekman in principe slechts één hoofdtoegangsweg heeft die door hulpverleningsvoertuigen gebruikt kan worden.	Met het oog op de hulpverlening en ontruiming of evacuatie is één toegangsweg te weinig. Onderzoek naar een betere bereikbaarheid is noodzakelijk.	Aanvullen/onderzoeken

Onderwerp + (evt subonderwerp): luchtmissies				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
4.1	Besluit Luchtkwaliteit	In het Luchtkwaliteitsonderzoek is aangegeven dat voldaan wordt aan het Besluit.	Geen opmerkingen	In orde