



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
p.a. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant  
Postbus 75  
5000 AB Tilburg

**ILT**  
Veiligheid en instituties  
Publieke instellingen  
Bedrijven

Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**  
Meld- en Informatiecentrum  
T 088 489 00 00  
[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)

Datum 23 augustus 2023  
Betreft Zienswijze Ontwerpbesluit omgevingsvergunning I.F.F.  
Nederland B.V.

**Ons kenmerk**  
481865

**Uw kenmerk**  
20081051

Geacht College,

Op 11 juli 2023 heeft u het ontwerpbesluit op de aanvraag om een revisie van de omgevingsvergunning van I.F.F. Nederland B.V. (hierna: IFF) voor de inrichting aan de Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg gepubliceerd. Op voorgaande versies van de aanvraag heeft u mij op 31 augustus 2020 respectievelijk 22 februari 2021 in de gelegenheid gesteld te adviseren. Ik heb van die gelegenheden gebruik gemaakt. Echter de aanvullingen die vanaf maart 2021 op de aanvraag zijn gedaan, heeft u niet ter advisering aan mij toegezonden.

Na het lezen van het ontwerpbesluit heb ik besloten een zienswijze op te stellen. U vindt mijn zienswijze hieronder.

### Zienswijze

#### **Zeer zorgwekkende stoffen** (hierna: ZZS)

Zowel in mijn advies van 9 oktober 2020 als op 11 maart 2021 heb ik u geattendeerd op het ontbreken van informatie over ZZS in de toenmalige versie van de aanvraag. Ik constateer dat het in de huidige voorliggende aanvraag nog steeds aan duidelijke, specifieke en navolgbare informatie over ZZS ontbreekt. In 11.8 van de inhoudelijke overwegingen die ten grondslag liggen aan het ontwerpbesluit stelt u *“Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.”*. Voor wat betreft ZZS vind ik deze conclusie onnavolgbaar vanwege de volgende redenen:

#### **1. Uit de aanvraag ontstaat geen volledig beeld van de aard en de omvang van de belasting van de omgeving als gevolg van de emissie van ZZS**

De ZZS inventarisatie (bijlage 24) die onderdeel is van het ontwerpbesluit en dateert van 4 januari 2023 stelt; *“De Fragrance- en Flavor-divisie hebben enkele duizenden grondstoffen tot hun beschikking om de producten te maken die de klanten bestellen. De benodigde grondstoffen worden dus besteld afhankelijk van de vraag van de klanten. Het verbruik en de aanwezigheid van die grondstoffen, al of niet ZZS, kan daardoor per jaar*

verschillen. Door batchgewijze productie is het emissiepatroon fluctuerend en discontinu.”

Vervolgens wordt een overzicht gegeven van 9 ZZS die in de periode sept 2021- sept 2022 op de inrichting van IFF zijn **gebruikt**. Bij welk emissiepunt dit vervolgens leidt tot welke emissie en welke emissiebeperkende techniek(en) ten behoeve van vermindering van deze emissie wordt toegepast, staat niet vermeld. Deze informatie is ook niet in andere delen van de aanvraag te vinden.

Bovendien blijkt uit de disclaimer in de eerste alinea onder §2.1 van de inventarisatie dat het overzicht van 9 ZZS in ieder geval geen volledig overzicht geeft van de ZZS die kunnen optreden, laat staan dat een indicatie is gegeven voor de mate van volledigheid.

Doordat uit de aanvraag niet duidelijk is welke ZZS, vanaf welk emissiepunt, met welke vracht worden ge-emiteert, is ook niet duidelijk of de immissie van een of meerdere ZZS het maximaal toelaatbaar risiconiveau in de omgeving overschrijdt.

## 2. Er is niet aangetoond dat IFF de best beschikbare technieken (hierna BBT) heeft toegepast om ZZS-emissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Welke beschikbare reinigingstechnologie het ‘beste’ is, hangt af van verschillende factoren zoals de stof die verwijderd moet worden, de concentratie en vracht van die stof, het debiet van de afgasstroom waarin die stof zich bevindt, etc. Zoals in het voorgaande punt al is duidelijk gemaakt, ontbreekt die informatie in de voorliggende aanvraag.

Informatie over de reinigingstechnieken die worden toegepast, wordt niet specifiek dan hetgeen is opgenomen in de toets tegen de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemische industrie (overigens is die toets verricht tegen een verouderde set BBT-conclusies (2016) en niet de meest recente (2022)).

In de toets tegen BBT-16 staat dat IFF *“Voldoet. Bv proces geïntegreerde technieken als cyclonen en scrubbers, en nageschakelde technieken als biofilters, actief koolfilters en stoffilters.”*

Cyclonen en stoffilters zijn geschikt voor de verwijdering van stofdeeltjes maar niet voor gassen. Aangezien het merendeel van de ZZS als een gas emiteert, is het daarom ongebruikbaar om deze technieken als BBT te beschouwen. Biofilters zijn alleen geschikt voor de verwijdering van ZZS die wateroplosbaar zijn, biologisch afbreekbaar en niet giftig voor micro-organismen. Aangezien het overgrote deel van de ZZS niet voldoet aan deze criteria ligt ook deze techniek niet voor de hand als BBT voor beperking van ZZS emissies.

Koolstoffilters zijn effectief bij lage concentraties ZZS in een te reinigen stroom. Aangezien informatie over concentraties ontbreekt als ook voor welke stromen de koolstoffilter bij IFF worden toegepast, is het dus niet mogelijk om te bepalen of deze technologie BBT is.

Scrubbers oftewel gaswassers zijn er in allerlei soorten en maten. De condities omschreven in de eerste alinea van dit punt bepalen welke uitvoering van een gaswasser BBT is. Verder valt op dat IFF geen naverbrander heeft. Doorgaans een van de meest effectieve en daarmee voor de hand liggende technologie voor de verwijdering van een breed (onvoorspelbaar) palet aan ZZS.

## Milieubeheerssysteem

### 3. Het ontwerpbesluit houdt onvoldoende rekening met BBT-1 uit de BBT-conclusies voor de behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector (2022).

**ILT**  
Veiligheidsinstellingen  
Publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
23 augustus 2023

**Ons kenmerk**  
481865

BBT-1 stelt eisen aan het milieubeheerssysteem maar het ontwerpbesluit heeft deze eisen niet overgenomen in voorschriften. Er zijn überhaupt geen voorschriften gesteld m.b.t. het milieubeheerssysteem. Aangezien de BBT-toetsen (bijlage 22 van de aanvraag) wel aan de vergunning zijn verbonden, is IFF gehouden aan de in die toets opgegeven invulling van BBT-1. Die invulling betreft slechts een verwijzing naar de certificering tegen ISO 14001. Echter een ISO 14001 certificaat betekent niet automatisch dat wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in BBT-1. Dat is immers geen beleidsuitgangspunt noch zijn hier op rijksniveau afspraken over gemaakt. Een ISO 14001 certificaat is onvoldoende om naleving van BBT-1 te borgen.

**ILT**  
Veiligheidsinstellingen  
Publieke instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
23 augustus 2023

**Ons kenmerk**  
481865

### **Advies**

1. De informatie waarvan de oplevering wordt voorgeschreven in voorschrift 14.1.4 van het ontwerpbesluit is informatie onderdeel is van de indieningsvereisten én die voor het bevoegd gezag nodig is om rekening te kunnen houden met BBT. Ik adviseer de oplevering en beoordeling van deze informatie onderdeel te maken van de huidige procedure in plaats van erbuiten te houden en te parkeren voor 18 maanden.  
De minimalisatieverplichting die voor ZZS geldt, is met de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer op 1 januari 2016 ingevoerd. IFF zou alleen al op basis van deze rechtstreeks werkende verplichting deze informatie beschikbaar moeten hebben.
2. Ik adviseer de eisen die in BBT-1 van de BBT-conclusies voor de behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector (2022) aan een milieubeheerssysteem zijn gesteld integraal op te nemen in de vergunning. Door dit te doen, is het bijvoorbeeld niet nodig om de implementatie van nieuwe BREF-actualisaties af te wachten alvorens IFF verplicht kan worden om nieuwe schonere technologieën toe te passen. BBT-1 bevat immers de verplichting om de ontwikkelingen van schonere technologieën te volgen en indien nodig tussentijds te implementeren.

### **Verzending en publicatie**

Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN