



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p.a. OMWB
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

Datum 8 december 2021
Betreft Advies omgevingsvergunning N.V. Slibverwerking Noord-Brabant

Ons kenmerk
547514

Uw kenmerk
5100857

Geacht College,

Op 8 november 2021 heeft de ILT ter advisering de aanvraag om een revisie van de omgevingsvergunning van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant (hierna: SNB) voor de inrichting aan de Middenweg in Moerdijk ontvangen.

Op een zevental punten acht ik de aanvraag onvolledig of onduidelijk en adviseer ik om de aanvraag daarop te laten aanvullen.

1. Milieubeheerssysteem (MBS)

In de IPPC-toets wordt de ISO 14001 certificering gepresenteerd als invulling van de BBT-conclusies die betrekking hebben op het MBS (i.e. BBT-1). Dit is begrijpelijk. De eisen in de ISO 14001 overlappen immers met BBT-1.

Echter een verwijzing naar alleen een certificaat is onvoldoende om aan te tonen dat invulling wordt gegeven aan BBT-1. Dat voorbehoud moet gesteld worden vanwege de certificeringspraktijk.

De regels die gelden voor certificering tegen ISO 14001 zijn tot stand gekomen binnen een besluitvormingsproces van organisaties die zijn opgericht door de markt ten behoeve van de markt. Daarnaast zijn bij de zgn. certificeringsaudits van individuele bedrijven geen overheidsinstanties betrokken.

Daarom kan de betekenis van een ISO 14001 certificaat binnen de context van een omgevingsvergunningprocedure niet dezelfde zijn als de betekenis die de markt eraan geeft.

Om te kunnen beoordelen of SNB invulling geeft aan BBT-1 is het daarom noodzakelijk inzicht te krijgen in de meest recente ISO 14001 certificeringsaudit. Dit door het programma en de bevindingen van deze audit op te vragen als ook de afspraken die naar aanleiding daarvan zijn gemaakt tussen SNB en de certificeerder.

2. Mengen afvalstoffen

In §4.3 van bijlage 4 staat dat al het binnenkomende slib in bunkers wordt gestort en gemengd alvorens het naar de verbrandingslijnen wordt afgevoerd. De beschrijving in

§2.1 van het AV-AO/IC komt op hetzelfde neer. Ook staat hier dat SNB alleen afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties van aanwezige componenten vergelijkbaar zijn met elkaar mengt.

- a. SNB vraagt 24 Eural codes aan, waarvan de helft codes betreffen die tot de 'complementaire categorie' behoren. Dat betekent dat de afvalstof als mogelijk gevaarlijk moet worden ingedeeld. Tenzij SNB op basis van hoofdstuk 4 van de Handreiking Eural aannemelijk kan maken dat de betreffende afvalstoffen niet als gevaarlijk ingedeeld moeten worden, betreft dit een menghandeling die conform D.4 van het LAP-3 onderbouwd moet worden.
- b. In het AV-AO/IC staat dat zuiverings-slib dat niet voldoet aan de acceptatievoorwaarden toch door SNB geaccepteerd kan worden. In dat geval worden afvalstoffen geaccepteerd die niet vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die wel voldoen aan de voorwaarden. Deze stoffen mengen betreft dan een handeling die conform D.4 van het LAP-3 onderbouwd moet worden. Hierbij dient SNB in ieder geval aan te geven hoe wordt geborgd dat een dergelijke handeling niet leidt tot extra milieubelasting of overschrijding van vigerende (emissie) eisen.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
8 december 2021

Ons kenmerk
403067

3. ZZS inventarisatie afvalstoffen

In §2.3 van het AV-AO/IC wordt ter invulling van de ZZS inventarisatie verwezen naar de tekst die voor sectorplan 16 in het SGS Intron rapport staat opgenomen. Het SGS Intron rapport is een algemeen hulpmiddel. Een enkele verwijzing naar dit rapport kan binnen deze procedure niet gebruikt worden als invulling van de verplichting om een overzicht te geven van voorstelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. Temeer vanwege de volgende opmerking in het SGS Intron rapport "*Voor slib afkomstig van (industriële) afvalwaterzuiveringsinstallaties kunnen mogelijke specifieke ZZS uit industriële processen worden aangetroffen. De ontdoener weet welke ZZS in het proces toegepast zijn.*"

4. Monsternamen en analyse afvalstoffen

In bijlage 2 van het AV-AO/IC is aangegeven met welke frequentie afvalpartijen worden bemonsterd op parameters. Er wordt niet aangegeven waarop die frequentie is gebaseerd. Het is van belang dat de frequentie is afgestemd op de spreiding (variatie) in de gehalten die zijn vastgesteld voor een betreffende parameter. Het is ook van belang dat wordt aangegeven of die variatie verschilt per afvalstof, ontdoener, etc.

5. Verband afvalstoffen- en financiële administratie

Het wordt uit het AV-AO/IC onvoldoende duidelijk wat het verband is tussen de administratie van ingaande afvalstoffen en de financiële administratie. Het AV-AO/IC geeft een overzicht van de gegevens die in de acceptatiefase geregistreerd worden voor een ingaande partij. Maar het is niet duidelijk met welke van deze gegevens de koppeling gemaakt kan worden met de factuur die voor de ingaande partij wordt opgesteld.

6. Verwerking slibben afkomstig uit de voedings- en genotmiddelenindustrie

Voor slibben afkomstig van de biologische zuivering van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is de minimumstandaard recycling. In het geval recycling technisch niet mogelijk is of indien de kosten voor recycling meer bedragen dan €205,-/ton is verwijdering door verbranding toegestaan.

SNB neemt slibben in die afkomstig zijn uit de voedings- en genotmiddelenindustrie. In het AV-AO/IC is het risico op acceptatie van slibben waarvoor recycling wel mogelijk is niet geadresseerd en daardoor ook niet duidelijk hoe dit risico wordt beheerst.

7. Kosteneffectiviteit

Bijlage 10b bevat een studie naar de kosteneffectiviteit (hierna: KE-studie) van een zure wasser en een SCR. De studie concludeert dat beide technieken niet kosteneffectief zijn voor de inrichting van SNB. Op basis daarvan heeft SNB een maatwerkverzoek ingediend voor de NO_x- en NH₃-emissie.

De KE-studie gaat in de berekening uit van een rentevoet van 10% terwijl deze met de inwerkingtreding van het Besluit activiteiten leefomgeving op 1 juli 2022 gewijzigd wordt naar 5%. Ik adviseer om deze rentevoet nu al te hanteren in de berekeningen om te voorkomen dat deze over een half jaar opnieuw gedaan moeten worden. Daarnaast gaat de kostendifferentiatie in de KE-studie niet verder dan een onderscheid tussen OPEX en CAPEX en wordt voor de verantwoording t.a.v. de SCR verwezen naar offertes (die niet zijn bijgevoegd) uit zgn. referentieprojecten en t.a.v. de zure wasser naar de RHDHV factsheets uit 2009 (en in die factsheets wordt weer verwezen naar een studie uit 2000). Ik adviseer om voor deze KE-studie een kostenverantwoording en –differentiatie te verlangen conform §3.2 en §3.3 van de REF Economics and Cross-Media Effects.

Verder heb ik nog de volgende opmerking

8. Overdracht verantwoordelijkheden afvalstof

In het AV-AO/IC (Bijlage 8) staat *“De ontdoener is verantwoordelijk dat de samenstelling van het zuiveringsslib voldoet aan de acceptatievoorwaarden.”* Dat kan een privaatrechtelijke afspraak zijn maar binnen de publiekrechtelijke context neemt SNB alle verantwoordelijkheden voor een afvalstof over vanaf het moment dat zij de stof accepteert.

Verzending en publicatie

Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
8 december 2021

Ons kenmerk
403067