



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Veiligheid en Instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 2 maart 2022
Betreft Advies omgevingsvergunning Mepavex Noordland 12-16
en containerterminal te Bergen op Zoom

Ons kenmerk
562976

Uw kenmerk
OLO 6691503

Bijlage
ILT beoordeling aanvraag
Mepavex Noordland 12-16 en
containerterminal te Bergen
op Zoom

Geacht college,

Op 3 februari 2022 ontving de ILT via de OMWB het verzoek om advies op de aanvraag voor een revisievergunning door Mepavex Logistics B.V. (Noordland 12-16 en containerterminal) gelegen aan Conradweg 18-20 te Bergen op Zoom (OLO 6691503; zaaknummer 2021-028005).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. In de bijlage zijn deze punten verwoord.

Ik adviseer het bevoegd gezag om op deze punten nadere informatie te vragen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

In verband met de huidige bijzondere omstandigheden rondom het COVID-19 (corona-virus) en de richtlijnen die hieromtrent zijn gegeven, is het niet altijd mogelijk om op een kantoor te werken. Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is ervoor gekozen om deze brief per e-mail met lees/ontvangstbevestiging aan u kenbaar te maken. Ik vraag hiervoor uw begrip. Deze brief wordt gepubliceerd op de website van de ILT.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,

ILT Beoordeling aanvraag Mepavex Noordland 12-16 en containerterminal te Bergen op Zoom

Holmes: 562976

Zaaknummer: 2021-028005

OLO-nummer: 6691503

Datum beoordeling: maart 2022

	Aspect	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1	Externe veiligheid			
1.1	PGS 15 (2021)	De GAP-analyse is gebaseerd op PGS 15 versie 0.2 (april 2020). Inmiddels is er een nieuwe versie PGS 15 versie 1.0 (augustus 2021).	De PGS 15 interim versie 1.0 is gelijk aan versie 0.2 die in september 2020 is vastgesteld door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB) en invulling geeft aan wettelijke kaders op het gebied van omgeving en arbeidsomstandigheden. Het versienummer is aangepast vanwege de aanstaande invoering van de Omgevingswet en de verwijzingen die daarin zijn opgenomen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan deze PGS interim al worden toegepast	Verbeterpunt en aandachtspunt vergunningverlening
1.2	PGS 15 vs 5.2.1 (ADR 5.2)	<p>In hal 13 is volgens de aanvraag compartiment BC7 ook geschikt gemaakt voor de opslag van ADR 5.2 product. Indien dit plaatsvindt, worden in dit compartiment geen andere goederen (gevaarlijk/niet gevaarlijk) opgeslagen.</p> <p>In deze hal mogen volgens de aanvraag goederen van zowel ADR klasse 5.1, 8, 9 en CMR-stoffen, als goederen van ADR klasse 5.2 zijn opgeslagen. Echter, gelijktijdige opslag van ADR klasse 5.2 en overige stoffen is niet toegestaan conform de PGS 8 alsmede de PGS 15. Daarom mogen geen andere stoffen worden opgeslagen in hal 7, indien er stoffen van ADR klasse 5.2 zijn opgeslagen.</p>	<p>In PGS 15 vs 5.2.1. (2020) staat: <i>In een voorziening zoals beschreven in PGS 15 mogen de volgende stoffen niet aanwezig zijn:</i> <input type="checkbox"/> ADR, verpakkingsgroep I; <input type="checkbox"/> ADR-klassen 1, 2.3 en 7; <input type="checkbox"/> ADR-klasse 5.2 (m.u.v. LQ tot 1 000 kg); <input type="checkbox"/> ADR-klasse 6.2 (m.u.v. UN3291 en UN3373); <input type="checkbox"/> gasflessen.</p> <p>Opslag van ADR 5.2 wordt echter wel aangevraagd. Organische peroxiden (ADR-klasse 5.2) moeten worden opgeslagen volgens PGS 8:2020. Voor de opslag van ADR 5.2 dient een aparte GAP-analyse voor PGS 8 (2020) te worden opgesteld. Dit is niet gedaan.</p>	Tekortkoming

1.3	PGS 15 vs 9.1.1 (max. ADR 5.2)	<p>In de GAP-analyse staat: <i>Brandcompartiment 7 van Noordland 13 is uitpandig. Alleen opslag ADR 5.2 cat. E, F en G, vallende onder opslaggroepen 4 en 5 (tabel 6 PGS 8 vs 2021). Indien 5.2 wordt opgeslagen worden geen andere producten (ADR / non-ADR) opgeslagen in dit compartiment.</i></p> <p>Een maximum hoeveelheid voor de ADR 5.2 is in bijlage VII aangegeven (2709 ton).</p>	<p>Volgens hoofdstuk 9 (vs 9.1.1) van PGS 15 (2021) is een maximale opslaghoeveelheid van 1000 kg organische peroxiden per opslagvoorziening toegestaan. Deze uitzondering geldt uitsluitend voor organische peroxiden met UN-nummer 3103 t.m. UN-nummer 3110 (type C t.m. F zonder temperatuurbeheersing) en die zijn verpakt als 'limited quantities' (LQ) (3.4 van het ADR).</p> <p>De soort organische peroxide (UN-nummer) en verpakking (LQ) blijken niet uit de aanvraag, waardoor niet getoetst kan worden of aan vs 9.1.1 van PGS 15 wordt voldaan.</p> <p>Aangevraagd is 2709 ton ADR 5.2 voor BC7. Maximaal is 1000 kg, conform de uitzonderingen in voorschrift 9.1.1. van PGS 15, toelaatbaar in brandcompartiment 7 van Noordland 13. Dit maximum dient in een handhaafbaar voorschrift in de vergunning te worden vastgelegd.</p>	<p>Tekortkoming</p> <p>Tekortkoming en</p> <p>Aandachtspunt vergunningverlening</p>
1.4	<p>PGS 15 vs 4.2.1. (tabel 3 beschermingsniveau's)</p> <p>PGS 15 vs 4.5.1 (max. oppervlakte)</p>	<p>In de aanvraag en UPD staat dat Noordland 14E-F-G, 15E en 16C opslaghallen zijn met <i>beschermingsniveau 3+</i> (<i>dus met automatische sluitende branddeuren</i>). In de BN3+ hallen vindt opslag van ADR 5.1, 8 en 9 (en CMR) plaats.</p>	<p>Onbekend is wat de '+' precies betekent in BN3+ (de automatische sluitende deuren?). Welke voorzieningen zijn dit, zijn die afgestemd op de aard van de opgeslagen stoffen en wat is het beoogde effect van deze voorzieningen?</p> <p>Automatisch sluitende deuren zijn sowieso noodzakelijk om voor deze hallen te spreken over een apart brandcompartiment dat de 2500 m² overschrijdt van vs 4.5.1 van PGS 15 (2021). Daarmee is dit geen extra maatregel.</p>	<p>Tekortkoming</p>
1.5	<p>PGS 15 vs 4.2.1. (tabel 3 beschermingsniveau's)</p>	<p>In het UPD voor hallen 14-15-16 is in paragraaf 10.7 aangegeven dat in hallen 14 E-F-G, 15E en 16C opslag van ADR 5.1, 8, 9 en CMR plaatsvindt en de vloeistoffen een vlampunt boven de 100 °C hebben. De verpakkingsgroep is daarbij niet aangegeven.</p>	<p>In de aanvraag is voor de hallen met beschermingsniveau BN3+ niet de verpakkingsgroep aangegeven. Voor verpakkingsgroep I geldt mogelijk een hoger beschermingsniveau dat niet overeenkomt met BN3+.</p>	<p>Tekortkoming</p>

1.6	Bevi/QRA	De 10 ⁻⁶ /jaar contour neemt toe en gaat over enkele (nieuwe) beperkt kwetsbare objecten (bedrijfsgebouwen).	Daarbij is niet aangegeven of die objecten kunnen ontwikkelen van beperkt kwetsbaar naar kwetsbaar, zoals een kantoor bij een oppervlakte >1500 m ² en of er geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten zijn.	Aandachtspunt vergunningverlening
1.7	Bevi	In vergelijking met de vergunde contour (Noordland 12 en 13) is de 10 ⁻⁶ /jaar risicocontour in alle richtingen vergroot. De 10 ⁻⁶ /jaar contour gaat over enkele beperkt kwetsbare objecten (bedrijfsgebouwen). Er worden geen kwetsbare objecten geraakt. Er worden (nieuwe) beperkt kwetsbare objecten geraakt in vergelijking met de vigerende vergunning.	Voor wat betreft huidige kwetsbare objecten wordt aan Bevi voldaan. Voor (nieuwe) beperkt kwetsbare objecten wordt afgeweken van de richtwaarde van het Bevi. Afwijken van een richtwaarde is blijkens het bepaalde in artikel 5, tweede lid, van het Bevi en de Nota van Toelichting slechts toegestaan indien gewichtige redenen daarvoor aanleiding geven. Bevoegd gezag dient te onderbouwen of dit acceptabel is.	Tekortkoming en Aandachtspunt vergunningverlening
1.8	QRA	Voor hal 12 a is aangegeven dat maximaal 1.790 ton klasse 6.1 VG II in Noordland 12 (i.v.m. QRA) is opgeslagen. Voor hallen 12, 14-16 is aangegeven: Op basis van QRA gekozen voor verdeling 10% ADR 6.1 VG I en 90% VG II, waarbij VG I + II 75% is van de totale capaciteit per compartiment. En op basis van QRA is gekozen voor 75% ADR 3 van de totale opslagcapaciteit per compartiment.	De beschreven uitgangspunten voor de berekening van de QRA geven aan dat de belegging van de hallen specifiek en kritisch is. In de vergunning dient dit met voorschriften te worden vastgelegd en dient een registratie te worden voorgeschreven die in verband met toezicht direct aantoonbaar aangeeft of aan de gekozen uitgangspunten wordt voldaan. Mogelijk zijn er nog andere punten in de belegging van de hallen die voor toetsing van de uitvoering van de uitgangspunten van de QRA een nader voorschrift noodzakelijk maken.	Aandachtspunt vergunningverlening
1.9	QRA	De QRA is uitgevoerd conform de Handleiding Risicoberekeningen BEVI (versie 4.3, 01-01-2021) en met rekenmethodiek Safeti-NL versie 8.3 (DNV London).	Dit is overeenkomstig het Revi.	Akkoord
1.10	BRZO 2015	De toetsing aan de drempelwaarden is opgenomen in bijlage I van deze kennisgeving. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de inrichting een hogedrempelinrichting betreft vanwege de overschrijding van de hoge drempelwaarden van de gevarencategorieën H1, H2, H3, P3a, P3b, P5a, P5c, P6b, P7, P8, E1, E2, O1, O2, en O3 van de Seveso III richtlijn, bijlage I deel 1.	Geen opmerkingen bij de bepaling. De inrichting valt onder het Brzo 2015 in verband met de hoeveelheden opgeslagen gevaarlijke stoffen. Aangezien die hoeveelheden de hoge drempelwaarden uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijden, is sprake van een hogedrempelinrichting als bedoeld in het Brzo 2015.	Akkoord

2	Emissies			
2.1	NOx	De resultaten van de toetspunten op de kwetsbare objecten en de inrichtingsgrens tonen aan dat de totale jaargemiddelde concentraties voor zowel NO ₂ , PM10 en PM2.5 nergens de grenswaarde uit de wet Milieubeheer overschrijden.	Geen opmerkingen.	Akkoord
2.2	Totaal stof	De resultaten van de toetspunten op de kwetsbare objecten en de inrichtingsgrens tonen aan dat de totale jaargemiddelde concentraties voor zowel NO ₂ , PM10 en PM2.5 nergens de grenswaarde uit de wet Milieubeheer overschrijden.	Geen opmerkingen	Akkoord
2.3	Luchtkwaliteit	De resultaten van de toetspunten op de kwetsbare objecten en de inrichtingsgrens tonen aan dat de totale jaargemiddelde concentraties voor zowel NO ₂ , PM10 en PM2.5 nergens de grenswaarde uit de wet Milieubeheer overschrijden.	Geen opmerkingen	Akkoord
2.4	ZZS emissie-eisen	In de aanvraag staat: <i>In Noordland 12B en 14 is een VAS ruimte aanwezig. In deze ruimte worden beperkte afvul-, meng- en monsternameactiviteiten uitgevoerd. De activiteiten van de VAS-ruimte zijn niet limitatief. Bij deze werkzaamheden kunnen geuremissies naar de lucht plaatsvinden. De VAS-ruimte is voorzien van een apart afzuigstelsel dat op een actief koolfilter is aangesloten. Door de afgezogen lucht langs het actief koolfilter te leiden, wordt de lucht gezuiverd van haar bestanddelen als ook van geurcomponenten.</i>	In de aanvraag is niet beschreven welke soort emissies vanuit de VAS ruimte kunnen plaatsvinden, of hierbij ZZS stoffen betrokken kunnen zijn en of er ZZS stoffen naar buiten worden geleid.	Vraagpunt