



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lelystad
Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Postbus 2341
8203 AH Lelystad

ILT
Veiligheid en Instellingen
Publieke instellingen
Bedrijven

Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 13 december 2022
Betreft Advies omgevingsvergunning Lelystad Airport, Emoeweg
7c te Lelystad

Ons kenmerk
619628

Uw kenmerk
OLO 6786093

Bijlage
ILT beoordeling aanvraag
revisievergunning Lelystad
Airport

Geacht college,

Op 3 november 2022 ontving de ILT van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) namens College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lelystad het verzoek om advies op de aanvraag voor een revisievergunning door Lelystad Airport, Emoeweg 7c te Lelystad (OLO 6786093; zaaknummer: 2022-013410).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. In de bijlage zijn deze punten verwoord.

Ik adviseer het bevoegd gezag om op deze punten nadere informatie te vragen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

Een kopie van deze brief is ook gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland. Deze brief wordt gepubliceerd op de website van de ILT.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,



ILT Beoordeling Aanvraag revisievergunning Lelystad Airport (LA), Emoeweg 7c te Lelystad

Holmes: 619628

Zaaknummer: 2022-013410

OLO-nummer: 6786093

Datum beoordeling: december 2022

	Aspect	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1	Algemeen			
1.1	Bevoegd gezag Wabo	In de aanvraag is in het OLO-formulier op pagina 1 weergegeven dat het bevoegd gezag de provincie Flevoland is. In het begeleidend verzoek van de Omgevingsdienst is aangegeven dat het bevoegd gezag de gemeente Lelystad is.	Uit de aanvraag kan niet eenduidig opgemaakt worden wie het bevoegd gezag is.	Verbeterpunt

	Aspect	Waarneming	Bevinding	Classificatie
2	Externe veiligheid			
2.1	PGS 28 2011/2021	In de aanvraag is een toetsing aan PGS 28 (2011) uitgevoerd voor de ondergrondse opslag van lichte olie (AVGAS en Jet -A1) in tanks.	<p>De PGS 28 (2011) is het vastgestelde BBT-document. Met de komst van de Omgevingswet wordt aan de PGS 28 Nieuwe Stijl (2021; versie 1.0) getoetst. Het verdient de voorkeur de maatregelen uit de PGS 28 (2021) in de voorschriften op te nemen. Hetzelfde geldt voor de PGS 30.</p> <p>Op basis van de aanvraag moet beoordeeld worden of opgemaakt kan worden welke van de in PGS 28/30 (2021) beschreven scenario's van toepassing zijn, om daarmee de bijbehorende en op te leggen maatregelen te kunnen vaststellen.</p>	<p>Aandachtspunt vergunningverlening</p> <p>Vraagpunt</p>
2.2	PGS 28 (2011) vs 2.2.9	In de aanvraag staat: <i>Het toepassen van dampretour fase II, het afzuigen en retourneren van dampen bij het afleveren van brandstoffen, is verplicht bij tankstations indien meer dan 10.000 liter brandstof per jaar wordt verwerkt en de afgiftesnelheid van het vulpistool meer 10 liter/minuut bedraagt. Het tankstation voorziet hierin, waardoor in</i>	De aanvrager verzoekt maatwerk voor voorschrift 2.2.9, maar heeft niet aangegeven welke gelijkwaardige maatregel met het gelijke doel (het reduceren tot een minimum van emissies en accumulatie van dampen bij het vullen van de opslagtank en het afleveren van vloeibare brandstof) wordt toegepast om het risico (scenario's S6 en S22 van PGS 28 (2021)) af te dekken.	Tekortkoming

		<p><i>beginsel dampretour fase II geïnstalleerd moet worden. In de luchtvaart is het echter ongewenst om dampretour fase II te installeren, omdat in voorkomend geval de absolute kwaliteit van de brandstof niet gegarandeerd kan worden. Daarnaast is er voor de tankstations voor luchtvaartuigen geen dampretour fase II systeem beschikbaar. Dit heeft er mee te maken dat de huidige systemen zijn ingericht op een afleversnelheid tot maximaal 40 liter/minuut terwijl bij het afleveren van brandstoffen aan vliegtuigen een afleversnelheid van 80 - 130 liter/minuut wordt bereikt. Voor LA is het derhalve niet mogelijk om dampretour fase II toe te passen. LA verzoekt om bovengenoemde reden ontheffing, in vorm van maatwerk, van voorschrift 2.2.9 van de PGS 28: 2011, versie 1.0, December 2011. Het maatwerk is niet nader toegelicht.</i></p>	<p>Gelijkwaardigheid houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van de PGS 28 zijn opgenomen. In de praktijk betekent dit dat in de vergunningaanvraag gegevens moeten worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsveiligheid of brandveiligheid kan worden bereikt.</p>	<p>Aanvullen</p>
2.3	PGS 28/30 Opstelplaats	<p>In de aanvraag staat: <i>Inzake de opstelplaats voor 4 tankwagens met Jet-A1 (kerosine) wordt opgemerkt dat in de PGS-richtlijnen (PGS 28 of PGS 30) geen voorschriften staan opgenomen. De betreffende tankwagens worden gebruikt voor de aanvoer van (volle) tanks en de afvoer van (lege) tanks. De tankwagens (inclusief de oplegger) zijn geschikt voor gebruik op de openbare weg (eisen Rijksdienst voor het wegverkeer, RDW) en voldoen tevens aan de eisen uit de VLG/ADR (Nederlandse regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke Stoffen/Europees akkoord voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg). Nadere maatregelen zijn niet beschreven.</i></p>	<p>Gezien het potentiële risico op interne domino effecten bij een calamiteit aan een van de vier opgestelde (beladen) tankwagens (45 m³ per wagen) met brandgevaarlijke stoffen, zijn nadere maatregelen/eisen aan de opstelplaatsen aan te bevelen.</p> <p>Te denken valt aan afstandseisen of om en om parkeren van lege en volle tankwagens.</p>	<p>Aanvullen</p>
2.4	PGS 28/30 Betanken	<p>In de toegevoegde Veiligheidsstudie Lelystad Airport (16 september 2022; Definitief/02; BI5128IBPR001F02) is beschreven welke risico's en barrières aanwezig zijn bij het betanken van vliegtuigen. Hierin is niet eenduidig vastgesteld welke maatregelen noodzakelijk zijn en getroffen worden ter voorkoming van deze risico's.</p>	<p>Het verdient de voorkeur dat de Veiligheidsstudie leidt tot een reeks van maatregelen (zoals ontwerp van installaties, technische barrières (zoals beveiligingen op de installaties) en personele barrières (zoals specifieke werkwijzen, opleiding en training) die getroffen worden voor de op- en overslag van vliegtuigbrandstoffen.</p>	<p>Aanvullen</p>

			Te denken valt aan het opleggen van maatregelen als dodemansknop, toezicht, noodstop, vloeistofdichte vloer, rook en vuurverbod, werkinstructies, afvoeren statische elektriciteit, vonkvrij materiaal, opstelplaatsen etc. De aangevulde Veiligheidsstudie dient hiervoor richting te geven.	Aandachtspunt vergunningverlening
2.5	QRA	De kwantitatieve risicoberekening (QRA) d.d. 19 maart 2020 (BG6265IBRP001F04) getiteld 'Onderzoek externe veiligheid grondgebonden activiteiten Lelystad Airport (landzijdige externe veiligheid)' versie definitief/04 is opgesteld met het rekenmodel Safeti-NL versie 6.54.	Inmiddels geldt Safeti-NL versie nummer 8. De QRA dient met de nieuwste versie van Safeti rekenpakket versie 8 opgesteld te worden om de risico's met de recente en actuele inzichten vast te stellen.	Tekortkoming
2.6	Bevi	De QRA (QRA) d.d. 19 maart 2020 (BG6265IBRP001F04) getiteld 'Onderzoek externe veiligheid grondgebonden activiteiten Lelystad Airport (landzijdige externe veiligheid)' versie definitief/04 toont aan dat aan het Bevi wordt voldaan. De QRA is echter niet volgens de recente Safeti-NL 8 berekend, maar met Safeti 6.54.	De Wabo-aanvraag heeft met deze versie van de QRA (Safeti 6.54) geen strijdigheden met het Bevi. De aangepaste QRA (Safeti-NL nr 8) dient nog aan het Bevi te worden getoetst.	Akkoord Aandachtspunt vergunningverlening
2.7	Luchthavenbesluit Lelystad	Een toets aan het 'Beperkingengebieden in verband met externe veiligheid' Bijlage 2 van het Luchthavenbesluit Lelystad is niet opgenomen in de aanvraag.	Nadere toetsing aan het Luchthavenbesluit Lelystad en het daarin opgenomen Beperkingengebieden in verband met externe veiligheid dient (voor zover van toepassing) plaats te vinden.	Aandachtspunt vergunningverlening

	Aspect	Waarneming	Bevinding	Classificatie
3	Emissies (lucht)			
3.1	ZZS AB art 2.4, lid 2	De toegevoegde rapportage Lelystad Airport Luchtkwaliteitsonderzoek omgevingsvergunning milieu (ML 491-5-RA-006; d.d. 18 februari 2022) geeft aan dat emissies van benzeen en lood plaatsvinden. Een nadere invulling van de minimalisatieplicht ZZS is niet opgenomen.	De stoffen benzeen en lood zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Op grond van artikel 2.4, lid 2, van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor zeer zorgwekkende stoffen een minimalisatieverplichting. Deze minimalisatieverplichting is met de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer op 1 januari 2016 ingevoerd. Uit de aanvraag kan niet opgemaakt worden hoe Lelystad Airport invulling geeft aan de minimalisatieverplichting zoals het vervangen van grondstoffen en minimalisatie van de verspreiding van ZZS.	Aanvullen

			Indien de ZZS gegevens niet worden aangevuld is het advies om voor te schrijven dat Lelystad Airport uiterlijk 6 maanden na afgifte van de vergunning een vermijdings- en reductieonderzoek voor emissies van ZZS naar de lucht dient te overleggen, waarover iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag dient te worden gerapporteerd.	Aandachtspunt vergunningverlening
--	--	--	---	-----------------------------------