



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Veiligheid en Instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 23 maart 2022
Betreft Advies omgevingsvergunning FrieslandCampina DMV B.V.
Veghel

Ons kenmerk
565828

Uw kenmerk
2022-003434

Bijlage
ILT beoordeling aanvraag
FrieslandCampina DMV B.V.
Veghel

Geacht college,

Op 16 februari 2022 ontving de ILT via de OMWB het verzoek om advies op de aanvraag voor een revisievergunning door FrieslandCampina DMV B.V. gelegen aan de N.C.B-laan 80 te Veghel (OLO 6405355; zaaknummer 2022-003434).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. In de bijlage zijn deze punten verwoord.

Ik adviseer het bevoegd gezag om op deze punten nadere informatie te vragen en de aandachtspunten in overweging te nemen, alvorens een ontwerpbesluit te nemen ten aanzien van de aanvraag.

In verband met de huidige bijzondere omstandigheden rondom het COVID-19 (corona-virus) en de richtlijnen die hieromtrent zijn gegeven, is het niet altijd mogelijk om op een kantoor te werken. Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is ervoor gekozen om deze brief per e-mail met lees/ontvangstbevestiging aan u kenbaar te maken. Ik vraag hiervoor uw begrip. Deze brief wordt gepubliceerd op de website van de ILT.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,

ILT Beoordeling aanvraag revisievergunning FrieslandCampina DMV B.V. Veghel

Holmes: 565828

Zaaknummer: 2022-003434

OLO-nummer: 6405355

Datum beoordeling: maart 2022

Onderwerp + (evt subonderwerp): (PGS 15 en 31)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1.1	PGS 15 (2016)	<p>In totaal zijn er 11 opslaglocaties PGS 15, waarvan 4 meer dan 10 ton:</p> <ul style="list-style-type: none">• Voormalige losplaats RMO. Hier is 64 ton aan gevaarlijke stoffen (ADR 5 en 8) opgeslagen.• Gebouw CB. Hier is 63,6 ton aan gevaarlijke stoffen (ADR 5.1, 8 en 9) opgeslagen.• In de opslagplaats 'voormalige mixbereiding van E38' is maximaal 14 ton met de ADR klasse 8.• PGS 15 kast gebouw CB maximaal 18 ton ADR 8. <p>In bijlage 12 zijn de beschermingsniveau's per opslagplaats beschreven (overal BN 3).</p>	<p>Voor vier opslagen zijn de PGS 15 eisen uit hoofdstuk 4 van toepassing. De aanvraag geeft aan dat aan PGS 15 wordt voldaan. Het BBT document geeft ook aan dat aan BREF 'Op- en overslag bulkgoederen' wordt voldaan (met vermelding van PGS 15).</p> <p>Een nadere toelichting op de PGS-specificaties (zoals UN-nummer, vlampunten, type en grootte emballage, verpakkingsgroep, bijkomend gevaar, brandmeld- of blussysteem, oppervlakte, WBDBO, aanverwante stoffen, koopmansgoederen, etc) per opslaglocatie is er niet. Hierdoor kan niet beoordeeld worden welke eisen en beschermingsniveau's van PGS 15 van toepassing zijn en welke voorschriften opgelegd moeten worden.</p> <p>De nadere uitwerking van de beschermingsniveaus en de specifieke voorschriften in het ontwerpbesluit vastleggen.</p>	<p>Akkoord</p> <p>Tekortkoming</p> <p>Aandachtspunt vergunningverlening</p>

Onderwerp + (evt subonderwerp): (PGS 15 en 31)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
1.2	PGS 31 (2018)	<p>Bij FrieslandCampina DMV vindt opslag plaats in opslagtanks voor zwavelzuur 96% (25 m³), zoutzuur 33% (35 m³), natronloog 50% (38 m³ en 35 m³), natronloog 25% (10 m³), salpeterzuur 60% (50 m³), diverse opslagtanks met ongevaarlijke stoffen.</p> <p>In het BBT-document staat dat de tanks aan de BREF 'Op- en overslag bulkgoederen' voldoen.</p>	<p>Voor de opslag van genoemde chemicaliën is de PGS 31 (2018) het aangewezen BBT-document. Dit staat in artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Een toets (GAP-analyse) aan de PGS 31 heeft niet plaatsgevonden. Nu kan niet beoordeeld worden of en in detail hoe aan de PGS 31 wordt voldaan.</p> <p>Het is noodzakelijk aan de aanvraag een toets aan de PGS-31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" toe te laten voegen.</p>	<p>Tekortkoming</p> <p>Verbeterpunt</p>

Onderwerp + (evt subonderwerp): (BRZO 2015)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
2.1	Brzo 2015	<p>FrieslandCampina DMV valt vanwege de hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting onder het BRZO'15 en het Bevi. De kennisgeving is op 28 september 2018 door FrieslandCampina DMV ingediend en op 5 december 2018 goedgekeurd door bevoegd gezag (zaaknummer 18090151). De Brzo gerelateerde activiteiten binnen de inrichting worden uitgevoerd op dezelfde kadastrale percelen als de IPPC activiteiten. De bij de aanvraag met kenmerk 6405355 ingediende Kennisgeving (zie bijlage 25) is beperkt aangepast in verband met consistentie.</p>	<p>Beoordeling deel 1 en 2 juist toegepast. Sommatiebepaling ook juist toegepast.</p> <p>Op basis van salpeterzuur is het bedrijf een lage drempel inrichting.</p>	Akkoord

Onderwerp + (evt subonderwerp): (QRA)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
3.1	Bevi	<p>Uit de QRA kan worden geconcludeerd dat het plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar binnen de inrichting is gelegen en niet over kwetsbare objecten ligt. Dit betekent dat voor wat betreft het plaatsgebonden risico voldaan wordt aan de in het Bevi gestelde grenswaarde. Er is geen groepsrisico bij FrieslandCampina DMV.</p> <p>Opvallend is het grote verschil met de vorige QRA uit 2019 (onderdeel van de eerder ingediende aanvraag voor een revisievergunning). Daar lag de contour buiten de inrichting.</p>	<p>Geen afwijking Bevi.</p> <p>Nadere toelichting op dit verschil is noodzakelijk.</p>	<p>Akkoord</p> <p>Vraagpunt</p>
3.2	QRA	<p>In QRA van 12 januari 2022 staat: Uit een door FrieslandCampina DMV uitgevoerde praktijktest, met een met water gevulde tankwagen, in november 2019 is gebleken dat er een vloeistofplas ontstaat met een maximaal vloeistofoppervlak van circa 500 m².</p> <p>In QRA van 17 december 2019 van de vorige aanvraag voor de revisievergunning staat: Uit een door FrieslandCampina DMV uitgevoerde praktijktest met een met water gevulde tankwagen in november 2019 is gebleken dat er een vloeistofplas ontstaat met een maximaal vloeistofoppervlak van circa 1.000 m². Dit komt overeen met een vloeistofstraal van 17,85 meter.</p>	<p>Vreemd is dat de plas uit de test in 2019 gekrompen is van 1000 m² naar 500 m².</p>	<p>Vraagpunt</p>
3.3	QRA	<p>In de QRA (2022) is aangegeven dat vanwege het feit dat er binnen alle PGS 15 opslaglocaties geen brandbare stoffen worden opgeslagen, de opslaglocaties niet in de QRA zijn meegenomen.</p>	<p>Onbekend is welke definitie van brandbare vaste stoffen en brandbare vloeistoffen is gehanteerd. De PGS 15 geeft hier definities van. Vanwege het al eerder geconstateerde</p>	<p>Vraagpunt</p>

Onderwerp + (evt subonderwerp): (QRA)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
			missen van details over de opgeslagen stoffen, zoals UN-nummer, vlampunt en verpakkingsgroep, kan niet beoordeeld worden of er geen brandbare stoffen opgeslagen liggen en er dus ook geen QRA hoeft te worden gemaakt.	

Onderwerp + (evt subonderwerp): (Emissies en ZZS)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
4.1	Activiteitenbesluit en SLA	Alle stofemissiepunten staan vermeld met een stofemissie van 5 mg/m ³ , zie pagina 12 en 13 Luchtkwaliteitsonderzoek bijlage 10.	<p>Deze emissies zijn conform het Activiteitenbesluit.</p> <p>In het kader van het Schone Lucht Akkoord (SLA) hebben overheden afgesproken zo scherp mogelijk te vergunnen. De aanvraag biedt echter geen zicht op de werkelijk gerealiseerde stofemissies en de mogelijkheden om stofemissies verder te reduceren door het aanbrengen van nieuwe of extra voorzieningen. Mogelijk zijn voorzieningen deels verouderd of zijn nieuwe voorzieningen verbeterd in de tijd waardoor met andere of nieuwe voorzieningen aanzienlijke stofemissie reducties kunnen worden bereikt. De aanvraag dient hierover inzicht te geven, mede met het oog op de Oplegnotitie 'BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie'.</p> <p>In de Oplegnotitie 'BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie' is aangegeven hoe voor de branche zuivel voor fijnstof zo scherp mogelijk kan worden vergund.</p>	<p>Akkoord</p> <p>Verbeterpunt</p> <p>Aandachtspunt vergunningverlening</p>

Onderwerp + (evt subonderwerp): (Emissies en ZZS)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
4.2	Activiteitenbesluit en SLA	Alle NOx emissies van de stookinstallaties, drogers en dergelijke staan in bijlage 10 in tabel 3.5 weergegeven en variëren van 19 tot 252 mg/m ³ NOx.	<p>In de aanvraag is niet aangegeven of de emissies van de stookinstallaties per emissiepunt conform het Activiteitenbesluit zijn.</p> <p>In het kader van het Schone Lucht Akkoord (SLA) hebben overheden afgesproken zo scherp mogelijk te vergunnen. De aanvraag biedt echter geen zicht op de werkelijk gerealiseerde NOx-emissies en de mogelijkheden om NOx-emissies verder te reduceren door het aanbrengen van nieuwe of extra voorzieningen. Mogelijk zijn voorzieningen deels verouderd of zijn nieuwe voorzieningen verbeterd in de tijd waardoor met andere of nieuwe voorzieningen aanzienlijke NOx-emissie reducties kunnen worden bereikt. De aanvraag dient hierover inzicht te geven.</p>	<p>Vraagpunt</p> <p>Verbeterpunt</p>
4.3	Activiteitenbesluit	Emissies van ZZS worden niet verwacht binnen de inrichting, aangezien deze niet aanwezig zijn. In het kader van grondwatersanering vinden wel kleine emissies van dichlooretheen en VOCl plaats. Deze sanering betreft een traject in het kader van de Wet bodembescherming. Emissies van deze stoffen worden geminimaliseerd, het is echter niet mogelijk om de emissies geheel te voorkomen.	<p>De genoemde stof dichlooretheen is een gO.1 en geen ZZS. VOCl zoals perchlooretheen is geen ZZS, maar gO.2.</p> <p>In e-MJV van 2020 staat vermeld: Totaal in 2020 een emissie van 141,52 kg benzeen. Benzeen is een ZZS. Er is dus een ZZS emissie. Deze is niet vermeld in de aanvraag.</p> <p>Onbekend is waar de emissie van ZZS (benzeen) vandaan komt en of er emissiebeperking wordt toegepast.</p>	<p>Verbeterpunt</p> <p>Vraagpunt</p>

Onderwerp + (evt subonderwerp): (Luchtkwaliteit)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
5.1	Wm Luchtkwaliteit	De resultaten in paragraaf 6.1 (NO ₂), paragraaf 6.2 (PM ₁₀) en paragraaf 6.3 (PM _{2,5}) laten zien dat de totale concentraties (bijdrage van FrieslandCampina DMV plus achtergrondconcentratie) voldoen aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Ook wordt het aantal overschrijdingen van de uur- en daggemiddelde concentratie voor respectievelijk NO ₂ en PM ₁₀ niet overschreden.	Geen normoverschrijdingen voor NO ₂ , PM ₁₀ en PM _{2,5} .	Akkoord

Onderwerp + (evt subonderwerp): (BBT)				
Nr	Omschrijving van de norm/BBT	Waarneming	Bevinding	Classificatie
6.1	BBT conclusies Voeding en Zuivel	Er is getoetst aan de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (4 december 2019). Een toets aan de Oplegnotitie 'BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie' maakt geen onderdeel uit van de aanvraag.	Een toetsing aan de recente BBT-conclusies heeft plaatsgevonden en is opgenomen in aanvraag. Een toets aan de Oplegnotitie 'BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie' dient te worden uitgevoerd.	Akkoord Aandachtspunt vergunningverlening