



Omgevingsdienst  
Noordzeekanaalgebied,  
t.a.v. De directeur  
RegiebureauEbbehout 31  
1507 EA Zaandam

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven  
Postbus 16191 2500 BD  
Den Haag

**Contactpersoon**

**Ons kenmerk**  
549967  
**Uw kenmerk**  
18309959

Datum 13 december 2022  
Betreft Advies ILT op aanvraag "Toepassen technieken en maatregelen conform BBT46"

Geachte

Op 31 oktober 2022 ontving de ILT van uw Omgevingsdienst NZKG een mail waarin u ons in de gelegenheid stelt om een advies uit te brengen over één of meerdere onderdelen van de aanvraag "Toepassen technieken en maatregelen conform BBT46". Het betreft hier een aanvraag van Tata Steel IJmuiden B.V. gelegen aan de Wenckebachstraat 1 te Velsen-Noord. Tata Steel vraagt de omgevingsvergunning aan te passen ten aanzien van het ontstaan van ongere kooks. Deze aanvraag is bij uw omgevingsdienst bekend onder aanvraagnummer 7342029.

Na het lezen van de aanvraag heb ik besloten een advies op te stellen. U vindt hieronder mijn advies en de toelichting daarop.

**Adviezen**

1. De ILT adviseert deze vergunningaanvraag niet in behandeling te nemen omdat de aanvraag onvolledig is en de aanvrager er ten onrechte van uitgaat dat de aangevraagde werkwijze voldoet aan de Best Beschikbare Techniek (BBT) conclusie 46 onder IX horende bij de BREF ijzer en staal.
2. De ILT kan uit de aanvraag niet afleiden of Tata Steel daadwerkelijk alle opties al onderzocht heeft om het ontstaan van ongere kooks (cokes) te vermijden. De ILT adviseert u dan ook dit verder te onderzoeken. De ILT biedt u aan om samen met uw dienst de technische mogelijkheden te bespreken die onderzocht kunnen worden om het ontstaan van rauwe kooks te voorkomen.

## Toelichting adviezen

De aanvraag heeft betrekking op de werkeenheid Kooks- en Gasfabrieken (KGF) en betreft het aanpassen van de omgevingsvergunning ten aanzien van het ontstaan van ongere kooks.

Het ontstaan van ongere kooks is in de vigerende vergunning niet vergund. In de aan de vigerende vergunning ten grondslag liggende aanvraag is ten aanzien van ongere kooks opgenomen:

“Het thermisch niveau van de batterij wordt op een zodanig niveau gestuurd dat ongere kooks wordt vermeden (onderdeel kooks en gasfabrieken, par. 1.2.9 (KGF 1), p. 1-69 en par 1.2.10 (KGF 2), p. 1-70).”

Tata Steel stelt in de nieuwe aanvraag veranderen vergunning “*Toepassen technieken en maatregelen conform BBT 46*” dat het ontstaan van ongere kooks niet volledig is te voorkomen. Dit is een afwijking van de oorspronkelijke aanvraag waarin gesproken wordt over vermijden. In de nieuwe aanvraag vermeldt Tata Steel dat ongere Kooks tot op zekere hoogte bij de normale bedrijfsvoering horen.

Toelichting door Tata Steel:

“Het kan in de theorie als ook in de praktijk voorkomen dat lokaal bij een oven in een kooksfabriek een onvoldoende hoge temperatuur wordt bereikt waardoor niet alle vluchtige componenten zijn verdreven. Hierdoor kan een gedeelte van de lading onvoldoende doorgedaard zijn. Dan spreekt men van “rauwe” of “ongere” kooks. Deze worden ook wel “groene kooks” genoemd. Deze kooks zijn niet voldoende verhit en genereren voorafgaande aan de blus(stoom)wolk een zichtbare zwarte rookwolk uit de blustorens. Het betreft in zulke gevallen slechts een fractie van de kookslading en nooit een gehele kookslading.”

Frequenties en de omvang en de impact van deze emissies op de leefomgeving worden in deze aanvraag niet vermeld. Ook de reden waarom er onvoldoende hoge temperatuur wordt bereikt wordt niet vermeld. In deze aanvraag ontbreekt het zoeken naar alternatieven of oplossingen voor voorkomen of tegengaan van deze emissies.

Tata Steel lijkt het begrip vermijden te interpreteren als: een inspanning leveren om ongere kooks te voorkomen, 100% voorkomen kan echter niet. In de aanvraag geeft Tata Steel aan welke maatregelen gedaan zijn of nog gedaan worden om ontstaan ongere kooks te voorkomen.

- 1. Het goed onderhouden van beide fabrieken
- 2. Het thermisch niveau van de batterij(en) op een zodanig niveau te sturen dat ongere kooks wordt vermeden
- 3. Het optimaliseren van de wisselingen van gassen
- 4. Het verlengen van de gaartijd
- 5. Wandvervangingsprogramma loopt (nog 8 fasen van 22 weken te gaan = minimaal 178 weken = minimaal 3.5 jaar, deze actie is dus pas op zijn vroegst voltooid eind 2027 of begin 2028)

De details hoe genoemde maatregelen van deze onderzoeken staan onvoldoende beschreven in deze aanvraag. Het is de ILT niet duidelijk wat van deze onderzoeken de uitgangspunten en de exacte uitkomsten en overwegingen waren.

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
13 december 2022

**Ons kenmerk**  
549967

## Toetsing aanvraag aan de normen

De aanvraag van deze verandering mist in ieder geval informatie over de omvang en gevolgen voor het milieu (deze zijn niet in beeld), tevens zijn er geen alternatieven bestudeerd. Deze informatie is ook niet geleverd voor het ontstaan van rauwe kooks bij de onderliggende revisie vergunning.

De al genomen maatregelen worden slechts summier behandeld in de aanvraag en één maatregel, het wandvervangingsprogramma, loopt in het meest gunstige geval tot eind 2027. In de aanvraag wordt vermeld dat het ontstaan van rauwe kooks komt door een lage temperatuur terwijl verder niet ingegaan wordt op de relatief lage temperatuur van 850° C in de kookovens zelf. Door deze summiere beschrijving kan door ons niet getoetst worden in hoeverre Tata Steel alle maatregelen om rauwe kooks te voorkomen ook daadwerkelijk vanuit het perspectief van nul emissies heeft onderzocht.

Toetsing aan BBT conclusie 46 uit de BREF ijzer en staal.

Om te bepalen of het bevoegd gezag een omgevingsvergunning milieu kan verlenen en zo ja onder welke voorwaarden, moet het bevoegd gezag in acht nemen dat een bedrijf tenminste de best beschikbare technieken (BBT) toepast art. 2.14 lid 1, sub c, onder 1 Wabo<sup>1</sup>.

Het vermijden van ongere kooks wordt vermeld in BBT-conclusie 46, onder IX deze BBT luidt:

*volledige vercooking garanderen (uitstoot van groene kooks vermijden) door toepassing van passende technieken.*

Interpretatie volgens advocaat Pels Rijcken<sup>2</sup> ten aanzien van het begrip vermijden komt neer op: Dat de Europese wetgever door het gebruik van woorden als 'vermijden', 'zoveel mogelijk vermijden', 'zo weinig mogelijk', etc. bewust een onderscheid heeft gemaakt tussen de verschillende verplichtingen die voortvloeien uit de Richtlijn Industriële Emissies in combinatie met de BBT-conclusies.

Hieruit volgt dat met 'vermijden' is bedoeld 'voorkomen' en er geen ruimte is om alsnog bepaalde emissies te laten plaatsvinden.

---

<sup>1</sup> Art. 2.14 lid 1, sub c, onder 1 Wabo 1 artikel luidt neemt het bevoegd gezag bij die beslissing in ieder geval in acht: 1°. dat in de inrichting of het mijnbouwwerk ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast;

Voor IPPC-installaties is het gebruik van BBT-conclusies verplicht, al zijn de BBT-conclusies niet afzonderlijk aangewezen in de Nederlandse wetgeving. Deze verplichting volgt uit artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht.

<sup>2</sup> Zie notitie Pels interpretatie vermijden ongere kooks van Edward Brans en Ikram el Mourabit, 8 september 2022

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
13 december 2022

**Ons kenmerk**  
549967

### **Bevindingen**

- De aanvraag is onvolledig.
- Op basis van het begrip vermijden in Europese regelgeving staat BBT 46 onder IX geen emissies ten gevolge van ongere kooks toe. Tata Steel geeft aan dat de al genomen en nog geplande maatregelen deze emissies niet kunnen voorkomen. De vergunningaanvraag kan daarom niet in behandeling worden genomen.
- De ILT is op basis van de huidige aanvraag niet overtuigd dat door de aanvrager alles gedaan is om het ontstaan van ongere kooks te vermijden.

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
13 december 2022

**Ons kenmerk**  
549967

Mocht u nog vragen hebben ten aanzien van bovenstaande adviezen dan kun u gerust contact met me opnemen.

Hoogachtend,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,  
namens deze,

De Inspecteur ILT/Veiligheid en Instituties,

  
Coördinerend specialistisch inspecteur