



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Limburg
p/a RUD Zuid-Limburg
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

ILT
Publieke instellingen
Bedrijven

Utrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 15 april 2021
Betreft Advies aanvulling omgevingsvergunning CSP/Carbon Black

Ons kenmerk
492765

Uw kenmerk
2020-207671

Geacht college,

Op 15 maart 2021 heeft de ILT van de RUD Zuid-Limburg namens Gedeputeerde Staten van Limburg, ter advisering de aanvullingen op de aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de locatie CSP/Recovered Carbon Black Nederland B.V., deelinrichting Recovered Carbon Black Nederland, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. Het betreft het project "oprichting nieuwe deelinrichting rCBNL" met zaaknummer 2020-207671.

Einde-afvalstatus

In het document "Antwoorden op vragen ILT aanvraag rCBNL (7.098)" is op de vraag over de status van het rubber granulaat (wel of geen afvalstof), aangegeven dat de status gebaseerd is op het rechtsoordeel met kenmerk 2020/46860 betreffende zaaknummer 2020-206874 dat door RUD-ZL is afgegeven na aanvraag van rCBNL en betrekking heeft op het gebruik zoals beoogd in de inrichting. Het rechtsoordeel is door de aanvrager aan de aanvraag toegevoegd.

Het rechtsoordeel van 19 november 2020 van de RUD Zuid-Limburg heb ik bestudeerd en dit oordeel geeft aan dat rubbergranulaat de einde-afvalstatus heeft. Ik deel de mening in dit rechtsoordeel niet.

De ILT is van mening dat de rubberkorrels nog beschouwd moeten worden als afvalstoffen en dat daarmee de aanvraag niet voldoet aan de indieningsvereisten MOR artikel 4.7. De eindproducten van Black Bear Carbon zijn naar mening van de ILT ook afvalstoffen. Indien BBC voor diverse eindproducten een einde-afvalstatus wil krijgen, zal hiervoor een beoordeling moeten plaatsvinden. Ook constateert de ILT dat het aangevraagde gebruik van de geproduceerde oliefracties, voor onder andere brandstof in voer- en vaartuigen, niet in lijn is met sectorplan 52 van het LAP3.

De ILT wijst er op dat voor de eindproducten (wanneer deze uit een nog uit te voeren einde afvalstatus toets zouden blijken geen afvalstoffen meer te zijn), moet worden voldaan aan de Verordening nr. 1907/2006 (REACH wetgeving).

In de bijlage vindt u een nadere toelichting op dit advies.

Ik adviseer het bevoegd gezag om het rubbergranulaat als afval te behandelen en het sectorplan 52 van het LAP 3 op de juiste wijze toe te passen en sturingsvoorschriften in de vergunning op te nemen om afzet als dan wel opwerken tot een brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten locaties waar emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of daarop gebaseerde vergunningen, te voorkomen.

In verband met de huidige bijzondere omstandigheden rondom het COVID-19 (corona-virus) en de richtlijnen die hieromtrent zijn gegeven, is het niet altijd mogelijk om op een kantoor te werken. Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is ervoor gekozen om deze brief per e-mail met lees/ontvangstbevestiging aan u kenbaar te maken. Ik vraag hiervoor uw begrip.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,

ILT-Beoordeling Aanvraag Chemelot/Recovered Carbon Black Nederland

OLO: 5667705

Zaaknummer: 2020-207671

Holmes: 492765

Datum: april 2021

Toelichting

Inhoudelijke overwegingen afvalstatus van het rubbergranulaat

Black Bear Carbon (BBC) verwerkt rubbergranulaat uit oude auto- en vrachtwagenbanden tot recovered Carbon Black (rCB) en alternatieve brandstoffen (pyrolyse-olie en -gas). BBC stelt dat het rubbergranulaat voldoet aan de criteria die gesteld worden aan het verkrijgen van een einde-afvalstoffenstatus, zoals beschreven in artikel 6 van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen. In het rechtsoordeel van 19 november 2020 stemt de RUD Zuid-Limburg namens het bevoegd gezag in met deze stelling.

Het valt bij deze beoordeling op dat deze is uitgevoerd door het bedrijf dat de rubberkorrels inneemt om vervolgens verder te verwerken. Normaal gesproken worden beoordelingen en rechtsoordelen einde afvalstatus pas op het einde van een proces gedaan zodat voor alle eindproducten de status van het materiaal kan worden vastgesteld conform kaderrichtlijn afvalstoffen (einde afvalstof status artikel 6).

In het hiervoor genoemde rechtsoordeel staat dat de beschouwde rubbergranulaatkorrels komen van meerdere inrichtingen. Het is aan de primaire houder van een materiaal om te beoordelen of er (nog) sprake is afval of niet met oog op de beoogde toepassing. De ontdoeners van de rubbergranulaat korrels en niet de ontvangers zijn dus verantwoordelijk om aan te tonen dat is voldaan aan de voorwaarden van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) voor bijproduct, voortgezet gebruik of einde-afval. De status van de rubberkorrels moet duidelijk zijn op het moment dat de eerste houder het materiaal afgeeft aan een ander en op het moment dat iedere daaropvolgende houder het materiaal ontvangt. Dit staat nader toegelicht in paragraaf 2.2.9 van de 'Leidraad afvalstof of product'.

Op grond van artikel 10.14 Wet milieubeheer houdt ieder bestuursorgaan rekening met het geldende afvalbeheerplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens deze wet, voor zover de bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen. Dat betekent dat het bevoegd gezag bijvoorbeeld bij het verlenen van een milieuvergunning of bij het houden van toezicht dus feitelijk altijd expliciet of impliciet moet beoordelen of sprake is van afval of niet.

Wanneer banden als afval ingezameld worden om vervolgens bewerkt te worden, dan is aan het bevoegd gezag van de inzamelaar om al dan niet in te stemmen met het oordeel van de ontdoener of het verkregen rubbergranulaat een afvalstof is met het oog op een specifieke toepassing. Het is aan het bevoegd gezag van BCC om te oordelen of zij instemmen met de door BCC aangegeven status van de eindproducten. De producten rCB en pyrolyseolie hebben andere eigenschappen. Pyrolyse oliën bevatten in tegenstelling tot rubbergranulaat korrels wel aanzienlijke hoeveelheden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Status uitgevoerde beoordeling en rechtsoordeel rubbergranulaatkorrels

De in de webtoets gestelde vragen zijn deels ontleend aan regelgeving, en deels aan jurisprudentie. Rechtsoordelen kunnen dus na verloop van tijd achterhaald kan zijn. Er kunnen immers nieuwe Europese regels gelden of nieuwe rechterlijke uitspraken zijn gedaan. Een rechtsoordeel is daarbij geen formeel besluit en daarmee ook niet juridisch bindend. Bij wijziging van wet- en regelgeving en/of nieuwe jurisprudentie, kan ook het resultaat van een uitgevoerde rechtsoordeel zijn argumentatie hebben verloren. Een bedrijf kan dus geen rechten ontleiden aan een rechtsoordeel.

Op 2 maart 2021 is het gewijzigde LAP 3¹ in werking getreden. In sectorplan 52 (Banden) staat bij Minimumstandaard onder meer:

"Ook toegestaan is pyrolyse van (granulaat van) banden gericht op de productie van carbon black waarbij

- op massabasis ten minste 35% van de input van de pyrolysestap (dus betrokken op het granulaat en grotendeels ontdaan van metaal, textiel, etc.)* wordt verwerkt tot carbon black dat wordt afgezet ten behoeve van recycling, en*
- de daarbij ook gevormde pyrolyseolie mag worden ingezet als brandstof, maar uitsluitend op locaties waar emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of daarop gebaseerde vergunningen.*

Deze minimumstandaard betekent dat afzet van de pyrolyse-olie als brandstof dan wel het opwerken van de pyrolyse-olie tot, een (onderdeel van) voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten die locaties waar emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of daarop gebaseerde vergunningen niet is toegestaan. Dit alles voor zover sprake blijft van een afvalstof (zie ook paragraaf B.10.2 van het beleidskader). Hiertoe worden in vergunningen van verwerkers zo nodig sturingsvoorschriften opgenomen om afzet als dan wel opwerken tot, een brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten die locaties te voorkomen."

In de aanvraag zelf staat ten aanzien van het gebruik van de oliefracties in paragraaf 4.1 het volgende :

"de oliefracties kunnen extern gebruikt worden voor de volgende toepassingen:

- a) Secundaire brandstof (bijv. energie of cementovens)*
- b) Heavy cut Blendcomponent voor marine fuels (flash point > 55 °C)*
- c) Light cut Blendcomponent voor benzine*
- d) BTX (benzeen, toluen, xyleen) light cut intermediate*
- e) Intermediate product*
- f) Olie die ingevoerd wordt in een olieraffinaderij (bijv. in een cracker, hydrotreater, etc)*
- g) Carbon black feedstock olie."*

Bevindingen ILT

Op basis van het bovenstaande concludeert ILT dat bij het innemen van het rubbergranulaat er ten onrechte van uitgegaan wordt dat er geen sprake is van een afvalstof. Het schredderen en verwijderen van metaal is een stap in de verwerking van (afval)banden. Het (chemisch) recyclen is daarbij de volgende stap. Het rechtsoordeel van 19 november 2020 had volgens de ILT verleend moeten worden aan de ontdoener en niet aan de afnemer BCC van rubbergranulaat. In het geval van BCC is zelfs sprake van meerdere ontdoeners.

Daarnaast houdt het rechtsoordeel onvoldoende rekening met de beperkingen die gelden voor de pyrolyse olie die genoemd worden in sectorplan 52. In dit sectorplan wordt uitgegaan van ongunstige milieueffecten van de pyrolyse olie en wordt op basis daarvan het gebruik daarvan gereguleerd. Het gebruik van rubbergranulaat voor het maken van pyrolyse olie waar geen beperkingen meer voor gelden (omdat het niet valt onder LAP3) heeft ongunstige milieugevolgen. Door in te stemmen met de status einde afval bij het door BCC aangevraagde gebruik van rubberkorrels kan bij de eindproducten niet meer getoetst worden op de doelstellingen van LAP 3 waardoor niet in lijn met deze richtlijn wordt gehandeld.

Dit leidt tot de conclusie dat de rubberkorrels die BCC inneemt voor verdere bewerking nog beschouwd moeten worden als afval. Dit heeft voor de vergunningaanvraag de consequentie dat

¹ In het vorige sector plan voor autobanden was de afzet van pyrolyse olie voor dit gebruik ook al niet toegestaan. Ook in dit sectorplan staat *"Hiertoe worden in vergunningen van verwerkers zo nodig sturingsvoorschriften opgenomen om afzet als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten die locaties te voorkomen."*

aanvraag conform art 4.7 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht (MOR) aangevuld moet worden waarbij rekening gehouden moet worden met LAP 3.

De (afval)status van de eindproducten moet hierbij door de aanvrager bepaald worden, het bevoegd dient hiermee in te stemmen. Het aangeven gebruik van pyrolyse olie in verbrandingsmotoren van voer- of vaartuigen is in ieder geval niet toegestaan.