



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p.a. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 16 december 2021
Betreft Advies aanvraag omgevingsvergunning Crealis Nederland
B.V., Van Konijnenburgweg 84 in Bergen op Zoom

Ons kenmerk
536682

Uw kenmerk
2021-029971

Geacht college,

Op 6 december 2021 ontving ik via de Omgevingsdienst West- en Midden-Brabant De aangevulde aanvraag voor een Wabo revisievergunning van Crealis Nederland B.V., Van Konijnenburgweg 84, 4612 PL Bergen op Zoom met het verzoek om advies (zaaknummer 2021-029971 en OLO-nummer 5293759).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag.

Afvalstoffen (LAP-3)

Ik constateer dat met de nieuwe versie van het AV-AO/IC er invulling is gegeven aan mijn algemene oproep tot meer consistentie, structuur en overzicht. Echter, op een aantal van mijn eerder ingebrachte punten is in de aanvullingen (waaronder het AV-AO/IC) niet of te weinig invulling geven.

1. Hoewel uit het AV-AO/IC nu duidelijk wordt welke afvalstoffen worden ingenomen, is de toelichting op de aanvraag niet in lijn gebracht met deze nieuwe versie. Hierdoor is de tegenstrijdigheid tussen beide documenten alleen maar toegenomen.
2. De verwerking van HCFKs is nog steeds onvoldoende duidelijk.
 - a. Uit het AV-AO/IC valt op te maken dat mengsels die een zuiverheid van meer dan 99,5% hebben niet worden gedestilleerd tot enkelvoudige koudemiddelen. Kunnen in deze mengsels ook HCFKs zitten?
 - b. Indien mengsels wel worden gedestilleerd, is een volledige scheiding van enkelvoudige koelgassen mogelijk?
3. Het AV-AO/IC geeft nog steeds aan dat ZZS niet van toepassing zijn. Zoals in het vorige advies aangegeven, staat in het rapport 'ZZS in afvalstoffen' dat in 2019 door SGS Intron in opdracht van Rijkswaterstaat is opgesteld, dat ZZS

wel degelijk kunnen voorkomen in een deel van de afvalstoffen die Crealis inneemt. Zoals bijvoorbeeld PFOA in HFKs. Zoals in het vorige advies aangegeven dient Crealis aan te geven hoe de aanwezigheid van deze ZZS kan worden uitgesloten of welke specifieke eisen worden gesteld in de acceptatie.

4. Het AO/IC is onvolledig:
 - a. Het is niet duidelijk wat de relatie is tussen de stoffenadministratie en de financiële administratie. Dit dient duidelijk en overzichtelijk toegelicht te worden.
 - b. Er is geen beschrijving van de beveiliging van computersystemen tegen ongeautoriseerd gebruik en tegen verlies van gegevens.
 - c. Er is geen beschrijving van de maatregelen die getroffen zijn om een juiste en volledige verantwoording in de financiële administratie tot stand te brengen, inclusief een stromenbalans per deelproces.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
16 december 2021

Ons kenmerk
536682

Externe Veiligheid

1. De aanvraag geeft nog geen eenduidig en volledig beeld over de in de inrichting in de verschillende opslagvoorzieningen (inclusief de opslag buiten) maximaal aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen conform PGS 15. De tabel in het document "O PGS 15 tbv vergunning" (blz. 2) geeft geen inzicht in de maximale hoeveelheid opgeslagen verpakte gevaarlijke stoffen per ADR-klasse /CMR in de inrichting. Tevens is onduidelijk hoe zich de hoeveelheden van in deze tabel opgenomen stoffen zich verhouden tot de hoeveelheden van de stoffen in tabel 1c van de Toelichting. De totale aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen per ADR-klasse/CMR zowel per opslagvoorziening als ook voor de hele inrichting moet sluitend zijn. Deze hoeveelheden in alle opslagvoorziening dienen bij elkaar opgeteld overeen te komen met de totale hoeveelheid.

In de volgende zes punten wordt ingegaan op de opslag van gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in het document "O PGS 15 tbv vergunning".

2. "Ad. 1 Inpandige opslag emballage in brandveiligheidskasten (pos 28) en PGS 15 container (pos 22)"

Naast de getoetste voorschriften zijn ook de voorschriften uit de (sub)paragrafen 3.4.4, 3.9, 3.11, 3.19.3 en 3.19.4 plus de voorschriften 3.13.2 en 3.13.3 van PGS 15 van toepassing voor de opslag in de negen brandveiligheidskasten met elk een maximale opslag van 250 kg gevaarlijke stoffen. Aangezien er ook ADR 2 (gasflessen) wordt opgeslagen, zijn ook de voorschriften uit paragraaf 6.3 van toepassing. Alsnog meenemen in de toetsing.

De PGS 15 container met een opslag van maximaal 2,5 ton op locatie 22 betreft een reguliere opslagvoorziening waarop hoofdstuk 3 van PGS 15 van toepassing is. De GAP-analyse ontbreekt. Alsnog uitvoeren.
3. "Ad. 2 Uitpandige opslag van volle cilinders met brandbare koudemiddelen (pos 29) in BC 4"

Bij de toetsing aan voorschrift 3.2.2 van PGS 15 "De zijkant van BC 4 wordt voorzien van een 60 min WBDBO wand." Voldoen de overige scheidingsconstructies van deze opslag eveneens aan 60 minuten WBDBO? Er is niet getoetst aan voorschrift 6.2.2. Reden is bij deze toetsing niet vermeld. Alsnog deze toetsing toevoegen.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
16 december 2021

Ons kenmerk
536682

4. "Ad.3 Inpandige opslag van lege en volle cilinders met inerte koudemiddelen"
De oppervlakte van de opslagvoorziening bedraagt 2.416 m² en voldoet derhalve niet aan het in voorschrift 3.2.1 opgenomen maximaal vloeroppervlak van 1.000 m². Daarom kiest aanvrager voor het voorschrift 4.5.1 vanwege het feit dat de opslagvoorziening dan een maximaal oppervlak van 2.500 m² mag hebben. Echter het grotere maximale vloeroppervlak kan niet los van het in voorschrift 4.5.1 gekoppelde beschermingsniveau worden gezien. Hiermee is de toepassing van voorschrift 4.5.1 uit zijn verband gehaald.

Daarnaast wordt niet voldaan aan voorschrift 6.2.1 waarin is bepaald dat in een opslagvoorziening voor gasflessen geen andere goederen aanwezig mogen zijn. Dit betekent dat tijdelijke opslag van maximaal 10.000 kg ADR-goederen (ADR 2, 3 en 8) ten behoeve van expeditie niet is toegestaan. Dit geldt eveneens voor de opslag van ADR 8 en ADR 9 producten in de huidige situatie.

In de aanvraag moet aangegeven worden hoe deze tekortkomingen worden oplost.

5. "Ad. 4 Buitenopslag (7) van cilinders en drukhouders met stoffen uit ADR- klassen 2, 3, 5.1 en/of 6.1"
De toetsing aan de hand van de voorschriften van PGS 15 ontbreekt. De GAP-analyse alsnog toevoegen.
Overigens komt ADR 6.1 zoals in de titel vermeld niet terug in de tabel (blz. 2). Wordt er wel of niet ADR 6.1 opgeslagen?
6. "Ad. 5 Opslag niet brandbare ADR 8 en ADR 9 producten en koopmans- goederen"
Voor de huidige opslag van ADR 8 en 9 in BC5 (locatie 25) waarvoor beschermingsniveau 4 geldt, ontbreekt een toets aan de van toepassing zijnde voorschriften. Aangezien er ADR 8 met VG I wordt opgeslagen (zie tabel, blz. 2), betekent dit dat beschermingsniveau 1 (in plaats van 4) van toepassing is. Een GAP-analyse en het UPD ontbreken. Deze documenten dienen aan de aanvraag toegevoegd te worden.

In de toekomst is een verhuizing van de hiervoor genoemde opslag van ADR 8 en ADR 9 naar een separate PGS15 container (met maximaal 2,5 ton) op het buitenterrein (25(b)) gepland. Gesteld wordt dat deze container moet voldoen aan hoofdstuk 3 PGS 15 (max 2,5 ton). Aangezien het echter om een verplaatsing van een hoeveelheid ADR 8 en 9 van samen 50 ton gaat en er tevens ADR 8 VG I wordt opgeslagen, gaat het om een opslagvoorziening waarvoor beschermingsniveau 1 geldt. Deze opslagvoorziening dient aan hoofdstuk 4 van PGS 15 te voldoen. Een toetsing aan hoofdstuk 4 en het UPD ontbreken. De aanvraag dient met een GAP-analyse en het UPD aangevuld te worden.

Voor de geplande opslag van ADR 3 (VP II en III) in BC5 (locatie 25) waarvoor beschermingsniveau 1 geldt, ontbreken de GAP-analyse en het UPD. Deze moeten aan de aanvraag toegevoegd worden.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

De opslag van cilinders en roldrums met ADR 2.1 en 2.2 verschuift van buitenopslag 25(b) naar de buitenopslag locaties 7. Een GAP-analyse voor deze opslag ontbreekt. Alsnog toevoegen.

Datum
16 december 2021

Ons kenmerk
536682

7. Door het in de tijd steeds te veranderen gebruik van opslagvoorzieningen lijkt het erop dat er drie situaties kunnen worden onderscheiden: een huidige situatie, een tussentijdse toekomstige situatie en een definitieve toekomstige situatie. Een voorbeeld hiervan is de opslag van ADR 8 en 9 producten die in de huidige situatie in ruimte 27 plaatsvindt vervolgens naar ruimte 25 (BC5) wordt verplaatst om uiteindelijk naar locatie 25(b), het buitenterrein wordt overgebracht.
Maak voor elk van deze situaties apart inzichtelijk hoe het gebruik van alle opslagvoorzieningen er uitziet en zet deze situaties bij elkaar in een overzicht.

Voer daarnaast voor elke gebruikssituatie van de opslagvoorziening een toets uit aan de van toepassing zijnde voorschriften. Het reeds ingediende document "O PGS 15 tbv vergunning" bevat een deel van de GAP-analyses, maar moet nog compleet gemaakt worden (zie de voorgaande punten).

8. Zoals in het vorig advies vermeld geeft de aanvraag geen inzicht in het voldoen van de opslag van pentaan in tanks met bijbehorende installaties aan de voorschriften van PGS 31.
In Tabel 1b van de "Toelichting aanvraag" is vermeld dat de opslag van pentaan in tanks getoetst moet worden aan PGS 31. Daarnaast een toevoeging dat er een sprake is van een overgangstermijn van 2 jaren. Een verdere toelichting ontbreekt.
Een GAP-analyse voor de pentaantanks aan de hand van de van de voorschriften van PGS 31 dient aan de aanvraag toegevoegd te worden. Afwijkingen dienen toegelicht en onderbouwd te worden. Ook de uit de voorschriften in de PGS 31 voortvloeiende onderzoeken en documenten zoals een UPD dienen aan de aanvraag toegevoegd te worden.

Emissies naar de lucht

9. De aanvraag bevat een overzicht van de emissies van koudemiddelen (CFK, HCFK, HGFK en HFO). Zijn dit alle emissies die bij handelingen met koudemiddelen vrijkomen?
Voor verdere emissies (diffuus, puntbron) van het laden en lossen (bijvoorbeeld pentaantanks, CEF), be- of verwerkingsprocessen en andere activiteiten of installaties zijn in de aanvraag nauwelijks gegevens vermeld. De aanvraag moet aangevuld worden met een overzicht van de gegevens over alle emissies. Welke stoffen komen bij welke processen/installaties vrij? Aan welke emissienormen is getoetst en wat het resultaat van deze toetsing? Welke maatregelen worden genomen om zo nodig alsnog aan de emissie-eisen te voldoen?

10. De aanvraag (document "W Crealis 2020 ZZS-format") vermeldt dat R1234yf vrijkomt en verwijst voor meer informatie naar een "Nader onderzoek ZZS". Dit rapport toevoegen aan de aanvraag.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Ik adviseer u met nadruk om de aanvraag op de hiervoor genoemde punten aan te laten vullen alvorens een ontwerpbesluit ten aanzien van deze aanvraag te nemen.

Datum
16 december 2021

Ons kenmerk
536682

Voor nadere informatie kunt u met mij contact opnemen.

In verband met de huidige bijzondere omstandigheden rondom het COVID-19 (corona-virus) en de richtlijnen die hieromtrent zijn gegeven, is het niet altijd mogelijk om op een kantoor te werken. Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is ervoor gekozen om deze brief per e-mail met lees/ontvangstbevestiging aan u kenbaar te maken. Ik vraag hiervoor uw begrip.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,