



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zeeland
p.a. DCMR
Postbus 843
3100 AV Schiedam

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 13 november 2023
Betreft Advies aanvraag omgevingsvergunning Cargill B.V. in Sas
van Gent

Ons kenmerk
618261

Uw kenmerk
1698443

Geacht college,

Op 17 oktober 2023 ontving de ILT via DCMR het verzoek om advies op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor Cargill B.V., Nijverheidsweg 1, 4550 AA Sas van Gent. Het betreft een revisievergunning (DCMR-zaaknummer 1698443 en OLO-nummer 7291799).

Volledigheid aanvraag
Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen met betrekking tot de aanvraag.

Externe veiligheid

Opslag van organische peroxiden (PGS 8)

1. Bij de toets aan PGS 8 de hoeveelheden en typen organische peroxiden vermelden.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)

2. In het chemicaliënmagazijn (aanvraag blz. 36) bevindt zich een opslag van meer dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen. De toetsing van deze opslagvoorziening aan de eisen van PGS 15 evenals de aard van de daarin opgeslagen gevaarlijke stoffen (ADR, verpakkingsgroep, brandbaarheid) ontbreken.
3. Het laden van elektrische heftrucks in het chemicaliënmagazijn is een activiteit die niet samengaat met de opslag van gevaarlijke stoffen (voorschrift 3.4.1).
4. De beide voorzieningen voor de opslag van fosforoxychloride in drums, transportcontainers en vaten dienen aan PGS 15 te worden getoetst. Hierbij de hoeveelheden vermelden. Nu bevatten de 'Milieurapportage – aanvraag' en de QRA tegenstrijdige gegevens hierover.

Opslag overige gevaarlijke stoffen (PGS 19)

5. Is er naast de opslag van propaan t.b.v. de verwarming van de portiersloge ook opslag van propaan (zoals tanks, gasflessen) t.b.v. de heftrucks aanwezig?

Opslag brandbare vloeistoffen in bovengrondse verticale cilindrische tanks (PGS 29)

6. In bijlage 13 wordt bij punten 2a t/m 2c en in de tabel bij de punten 1 en 2.4 afwijkingen van CPR 9-2 en PGS 29 versie 2008 en/of gelijkwaardigheid van bepaalde voorzieningen aangehaald. Inhoudelijke informatie en de onderbouwing voor afwijkingen en gelijkwaardigheid ontbreken.
7. De toetsing in bijlage 8 E is niet volledig (stopt bij M145) en bevat verwijzingen naar een UPD en een risicostudie, die ontbreken.

Opslag overige gevaarlijke stoffen (PGS 31)

8. Een aantal tanks voldoet nog niet aan de eisen van PGS 31. In het milieuactieprogramma opnemen op welk tijdstip er wordt voldaan aan de eisen.
9. De uitgevoerde veiligheidsstudie voor de propyleenoxide tank toevoegen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

10. Het contractorpark vormt geen deel van de inrichting en is omsloten door het terrein van de inrichting. Het contractor park is een beperkt kwetsbaar object en ligt gedeeltelijk in de PR 10-6 contour. Er wordt niet voldaan aan de richtwaarde van PR 10-6 van het Bevi.

Emissies naar de lucht inclusief Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

11. In tabel 6.12 van de Milieurapportage ontbreekt voor de incinerators (biogas) onder andere de emissiegrenswaarde voor SO₂.
12. In bijlage 9 ontbreken gegevens over het voldoen aan emissie-eisen voor de (p)ZZS-stoffen (zoals propyleenoxide, MEK). Emissiewaarden (metingen) opnemen en de toetsing aan emissiegrenswaarden uitvoeren.
13. Na toepassing van emissiebeperkende voorzieningen is de totale emissie van alle (p)ZZS-stoffen samen kleiner dan de emissie van enkel de ZZS-stof propyleenoxide. Hoe kan dat?
14. Welke emissiebeperkende voorzieningen zijn voor diffuse emissies toegepast?
15. In tabel 3.1 zijn het product met ZZS-componenten Houtgeest (met formaldehyde) en de ZZS-stof diethylftalaat (DEP) opgenomen. Deze zijn in het vervolg niet meegenomen. Aanvullen!
16. Een vermijdings-en reductieprogramma ter minimalisatie van de emissies van (p)ZZS ontbreekt.
17. Voor toetsing van butaan kan het bevoegd gezag de MTR-waarde bij het RIVM aanvragen.

BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (BREF FDM)

18. Uit de BREF-toets FDM en het Milieuactieprogramma komt naar voren dat de bovenkant van de BREF-range voor stof afkomstig van twee processen wordt overschreden.
19. De BREF-range voor stof afkomstig van het reinigen en malen van graan is <math>< 2 - 5 \text{ mg/Nm}^3</math> en van het drogen van zetmeel <math>< 2-10 \text{ mg/Nm}^3</math>.
20. In het door de provincie getekende Schone Lucht Akkoord (SLA) is aangegeven dat in nieuwe of geactualiseerde vergunningen die vanaf 2020 worden afgegeven, emissie-eisen staan die zo dicht mogelijk aan de onderkant van of onder de BREF-range liggen (zo weinig mogelijk uitstoot). Ook is afgesproken dat provincies en gemeenten zich inzetten om scherp te vergunnen, hun vergunningenbestand tijdig te actualiseren en waar nodig toezicht te optimaliseren. Hierom wordt geadviseerd de stofemissie-eis zo laag mogelijk te vergunnen.
21. De aanvrager zal daartoe moeten onderzoeken hoe aan de scherpere eis kan worden voldaan. Mocht de eis niet haalbaar, dan moet het bedrijf aantonen waarom en aangeven welke emissie reducerende maatregelen al dan niet kosteneffectief zijn (om de emissie zo ver mogelijk terug te dringen). In het kader van het Schone Lucht Akkoord is de methodiek waarmee de kosteneffectiviteit van emissie reducerende maatregelen wordt berekend gemoderniseerd. Deze modernisering betreft onder andere het aanpassen van de rentevoet van 10% naar 5%. Deze verlaging van de rentevoet zal ertoe leiden dat emissie reducerende maatregelen eerder kosteneffectief zullen zijn.
22. Voor de BREF FDM is de Oplegnotitie BREF FDM gepubliceerd. Het bevoegd gezag dient deze oplegnotitie toe te passen en te beoordelen, mede rekening houdende met het SLA, welke emissies voor stof zo scherp mogelijk kunnen worden vergund.

BREF Grote stookinstallaties (BREF LCP)

23. Ook voor de BREF LCP geldt het scherp vergunnen. Hiervoor is in 2020 de Oplegnotitie BREF LCP gepubliceerd. Het bevoegd gezag dient deze oplegnotitie toe te passen en te beoordelen, mede rekening houdende met het SLA, welke emissies van de verschillende componenten zo laag mogelijk kunnen worden vergund.

Milieubeheersysteem

24. Cargill geeft aan te beschikken over een milieubeheersysteem. Bij de toetsing aan de op de inrichting van toepassing zijnde BBT-conclusies van verschillende BREF's (zoals de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (FDM) en de BREF Grote stookinstallaties) is gesteld dat aan de daarin gestelde eisen wordt voldaan betreffende het milieubeheersysteem. Vanuit de BREF FDM dient Cargill volgens punt xx de ontwikkeling van schonere technieken te volgen en in aanmerking te nemen. Punt xvi) vraagt om het uitvoeren van een sectorale benchmark op regelmatige basis. Dit benchmarkonderzoek is belangrijk om te weten hoe Cargill presteert binnen de sector en waar eventueel nog verbeteringen mogelijk zijn. Op basis van xiv) is het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling een onderdeel van het milieubeheersysteem. De aanvraag

ILT

Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum

13 november 2023

Ons kenmerk

618261

met recente stukken over deze onderwerpen aanvullen. Het advies is om BBT 1 van de van toepassing zijnde BREF's integraal in de vergunning op te nemen.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Ik adviseer u om de aanvraag op de hiervoor genoemde punten aan te laten aanvullen alvorens een ontwerpbesluit ten aanzien van deze aanvraag te nemen.

Datum
13 november 2023

Ons kenmerk
618261

Voor nadere informatie kunt u met mij contact opnemen.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,