



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
p.a. DCMR
Postbus 843
3100 AV Schiedam

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
www.ilent.nl

Datum 10 augustus 2023
Betreft Advies aangevulde aanvraag omgevingsvergunning Rubis
Terminal B.V.

Ons kenmerk
599194

Uw kenmerk
1469777

Geacht College,

Op 10 juli 2023 heeft de ILT ter advisering de aangevulde aanvraag om een revisie van de omgevingsvergunning van Rubis Terminal B.V. (hierna: Rubis) voor de inrichting aan de Welplaatweg 26 in Rotterdam ontvangen.

Op de voorgaande versie van de aangevulde aanvraag heb ik op 3 februari 2023 advies uitgebracht. Naar aanleiding daarvan is door Rubis ook voor wat betreft het aspect ZZS-emissie naar de lucht extra informatie opgenomen over de beheersing van ZZS-emissies. De naleving van wettelijke eisen aangaande ZZS-emissies naar de lucht is echter nog steeds onvoldoende aangetoond.

1. Inbedding in managementsysteem

Rubis wil een flexibele aanvraag voor wat betreft ZZS. Dat houdt in dat ze in de aanvraag niet specificeert welke individuele stoffen worden opgeslagen, voor welke termijn en welke specifieke emissievracht per ZZS dat tot gevolg heeft. In plaats daarvan wil ze middels het (p)ZZS emissieregistratiesysteem borgen dat ze voldoet aan de grensmassa-stroom (dan wel emissiegrenswaarde) en de MTR-waarde voor de immissie. Hierdoor behoudt ze flexibiliteit in de stoffen die ze op kan slaan.

Zowel vanuit toezichtsperspectief als vanuit het gegeven dat de wijze van Rubis een nieuwe benadering is in het aanvragen van ZZS-emissies is het van belang dat uit de aanvraag blijkt dat naleving op een systematische adequate manier is geborgd en hoe dat *specifiek* gebeurt. Hoewel Rubis de term registratiesysteem gebruikt, is het de facto een systeem om de ZZS-emissies mee te *beheersen*. De uitkomst van de berekeningen leiden immers tot besluiten in de operationele bedrijfsvoering met als doel de ZZS-emissies binnen de perken te houden. Zoals het logisch is dat in een aanvraag duidelijk wordt hoe technische beheersmaatregelen (zoals de verschillende DVI's) functioneren en samenhangen, geldt dat ook voor administratieve en organisatorische beheersmaatregelen.

Dat is nu niet duidelijk. In hoofdstuk 9 van bijlage 13 is in de voorliggende versie een beschrijving opgenomen van het (p)ZZS-registratiesysteem. Maar de beschrijving is slechts

een globale omschrijving van de onderdelen van een rekensheet waarmee Rubis zicht beoogd te houden op de cumulatieve uitstoot van emissies van verschillende stofklassen. Hoe de rekensheet onderdeel is van een managementsysteem ontbreekt. Uit de aanvraag (ook niet uit bijlage 24) blijkt bijvoorbeeld niet;

- welke sleutelfunctionarissen welke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden hebben ten behoeve van het functioneren van dit ZZS-beheerssysteem,
- hoe de uitkomsten van de rekensheet doorwerken naar de bedrijfsvoering,
- hoe de kwaliteit van de data en wordt gecontroleerd en geborgd,
- wat het verband met de financiële administratie is en de borging dat dit verband sluitend is,
- hoe en hoe vaak het effectief functioneren van dit systeem (waaronder toepasselijkheid van de formules) wordt gecontroleerd en geëvalueerd en waar correctieve acties worden vastgelegd.

ILT
Veiligheid en instituties
Publieke instellingen
Bedrijven

Datum
10 augustus 2023

Ons kenmerk
599184

2. Borging van de emissiegrenswaarde

Uit hoofdstuk 9 van bijlage 13 wordt duidelijk dat de rekensheet tot doel heeft een actueel beeld te houden van de cumulatieve uitstoot van de verschillende stofklassen (MVP-1, MVP-2, g.O2). De rekensheet geeft een trigger in het geval de cumulatieve uitstoot van een stofklasse de jaarlijkse toegestane grensmassaastroom overschrijdt. Dit is voor Rubis dan aanleiding tot een immissietoets en het borgen van de emissiegrenswaarde (maximale toegestane concentratie). Hoewel die trigger klopt v.w.b. de immissietoets klopt die niet v.w.b. de emissiegrenswaarde. De grensmassaastroom is namelijk geen limiet voor de emissievracht per jaar maar voor de emissievracht **per uur**. Zoals in art 2.5 lid 1 van het activiteitenbesluit staat *“Indien de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van stoffen in de stofcategorieën ZZS, sA en gO naar de lucht binnen eenzelfde stofklasse vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in tabel 2.5 opgenomen grensmassaastroom van die stofklasse overschrijdt, is de emissieconcentratie van die stofklasse per puntbron niet hoger dan de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij die stofklasse.”* De emissiegrenswaarde is dus van toepassing op het moment dat de uitstoot gedurende een uur de grensmassaastroom overschrijdt.

Door deze onjuiste veronderstelling die Rubis heeft van de toepassing van emissiegrenswaarde geeft de huidige opzet van de rekensheet niet een trigger op het moment dat de emissiegrenswaarde voor een bepaalde emissiebron gaat gelden.

Uit bijlage 24 van de aanvraag blijkt dat Rubis invulling geeft aan de controle (regime 4) van ZZS-emissies middels toepassing van halfjaarlijkse meting en continue monitoring van emissierelevante parameters (hierna: ERP) uit categorie B.

B-ERP's geven echter slecht een indicatie van de emissie en niet de exacte emissie. Ook de halfjaarlijkse emissiemeting is niet toereikend voor een actueel betrouwbaar beeld van de emissies aangezien Rubis in de aanvraag aangeeft dat de stoffen die worden opgeslagen een breed spectrum bestrijken en doorlopend variëren.

Verzending en publicatie

Deze brief wordt tevens gepubliceerd op de website van de ILT.

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN