



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Groningen
p.a. Omgevingsdienst Groningen
Postbus 97
9640 AB Veendam

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Datum 30 mei 2022
Betreft Advies aanvraag omgevingsvergunning JPB Logistics B.V.,
Warvenweg 20 - 22 in Farmsum

Ons kenmerk
582523

Uw kenmerk
Z2022-002894

Geacht college,

Op 24 april 2022 ontving ik via de Omgevingsdienst Groningen de aanvraag voor een WABO-revisievergunning van JPB Logistics B.V. gelegen aan de Warvenweg 20-22 in 9936 TG Farmsum met het verzoek om advies (ODG kenmerk Z2022-002894).

Volledigheid aanvraag

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen met betrekking tot de aanvraag.

Externe veiligheid

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)

1. In de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen waarop PGS 15 van toepassing is. Een toetsing van deze opslag aan de voorschriften van PGS 15 ontbreekt echter. Deze GAP-analyse dient aan de aanvraag te worden toegevoegd.
Bij afwijkingen van voorschriften van PGS 15 moet worden aangegeven welke maatregelen/voorzieningen dan wel worden getroffen en moet de gelijkwaardigheid ervan worden onderbouwd. Zo is bijvoorbeeld de brandwerendheid van de expeditieruimte (tijdelijke opslag) onduidelijk en worden er accu's in de expeditie opgeladen. Dit laatste is niet toegestaan (zie paragrafen 5.4 en 3.4 van PGS 15). Ook daar waar volgens PGS 15 maatwerk nodig is (zoals bij opslag van ADR 4.1 verpakkingsgroep I) dienen de extra maatregelen/voorzieningen (naast het d.m.v. een sprinkler gerealiseerde beschermingsniveau 1) opgenomen te worden.
2. Het overzicht van gevaarlijke stoffen (tabel in aanvraagdocument blz. 3) lijkt niet compleet. CMR-stoffen ontbreken hier terwijl deze wel in de BRZO-kennisgeving zijn opgenomen. Volgens het UPD wordt in hal 1B naast ADR 3 ook ADR 4.2 opgeslagen. ADR 4.2 ontbreekt echter in

- bovengenoemde tabel. Voor ADR 4.1 en 4.2 moeten de opgeslagen verpakkingsgroepen worden vermeld.
3. Bij alle ADR-klassen dienen de kenmerken (zoals opgenomen in tabel 4.1 van PGS 15: bijvoorbeeld de desbetreffende vlampuntrange) en de verpakkingsgroepen te worden vermeld.
 4. Als er gevaarlijke stoffen bijkomen, verpakkingsgroepen worden toegevoegd e.d. dan dient dit ook zijn doorwerking te krijgen in andere documenten van de aanvraag zoals UPD, QRA, GAP-analyse.
 5. Gevaarlijk stoffen in de expeditieruimte mogen volgens UPD (5.13) alleen onder permanent deskundig toezicht aanwezig zijn. Hoe verhoudt zich dat tot de maximale tijdsduur van 48 uur genoemd in het aanvraagdocument? De in de PGS 15 opgenomen periode bedraagt maximaal 12 uur.

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
30 mei 2022

Ons kenmerk
582523

Uitgangspuntendocument (UPD)

6. De in tabel 6 van het UPD opgenomen soorten gevaarlijke stoffen per hal/cel komen niet overeen met de gegevens in het aanvraagdocument. Het UPD bevat minder gevaarlijke stoffen.
7. Tabel 9 vermeldt dat bij opslag van brandbare vloeistoffen in metalen emballage deze zowel op de bodem als zijkant kan worden opgeslagen. Opslag mag echter alleen op de bodem.
8. De opslaghoogte in de cellen/hallen 1A en 2 t/m 6 mag voor brandbare vaste stoffen (zoals ADR 4.1) maximaal 1,6 m zijn en geen 5,7 m.
9. In tabel 7 wordt voor de risicobeoordeling verwezen naar de oude versie van NEN-EN12845. De nieuwe is van 2018 (zie blz. 11 van UPD).

Kwantitatieve Risico Analyse (QRA inclusief berekening)

10. De QRA gaat niet in op de gevolgen voor beperkt kwetsbare objecten (o.a. het op hetzelfde terrein gelegen bedrijf Begemann Milieutechniek). Alsnog toevoegen.

Opslag gevaarlijke (afval)stoffen in tanks

11. Uit de aanvraag blijkt niet aan welke PGS de verschillende tanks moeten voldoen. Om inzicht te krijgen of de tanks aan BBT voldoen, dient voor alle tanks een GAP-analyse te worden opgesteld. In de GAP-analyse wordt voor alle tanks getoetst of wel of niet aan alle van toepassing zijnde voorschriften van de desbetreffende PGS wordt voldaan. Wanneer nog niet wordt voldaan dan dient in een implementatieplan te worden aangegeven op welke manier en wanneer alsnog aan het voorschrift wordt voldaan.
12. Het aantal aanwezige tanks in de BRZO-kennisgeving is groter dan in het aanvraagdocument. In de kennisgeving zijn tanks B9 t/m B11 vermeld met elk een capaciteit van 500 m³ en in het aanvraagdocument is vermeld dat er slechts funderingen voor deze tanks aanwezig zijn. Deze discrepantie ophelderen.
13. Er wordt stikstof geproduceerd en opgeslagen in een buffervat. Wat zijn de specificaties (waterinhoud, druk, materiaal etc.) van het buffervat? Aan welke eisen voldoet dit opslagvat?

Emissies naar de lucht

Luchtkwaliteit

14. Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moet de luchtkwaliteit betrokken worden bij de vergunningverlening. Het verplichte onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet ingediend. Dit onderzoek moet toegevoegd worden aan de aanvraag.

Luchtemissies

15. In de inrichting worden handelingen met gevaarlijke (afval)stoffen verricht (zoals overpompen, afvullen, ompakken). Volgens de aanvraag worden stoffen die schadelijk kunnen zijn voor mens en milieu (zoals VOS) naar een geschikte dampverwerkingsinstallatie (zoals dampretour, gaswasinstallatie of actief-koolfilter) geleid. De aanvraag geeft echter geen inzicht in de concrete emissies naar de lucht. Noch de stoffen noch de vrijkomende hoeveelheden zijn vermeld. Ook ontbreekt de toetsing van emissies aan de van toepassing zijnde emissie-eisen. De aanvraag moet hiermee aangevuld worden.
16. Daarnaast dienen ook de emissies van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS) in beeld gebracht te worden (analoog aan punt 15). Verder moet een toetsing van de immissie aan de hand van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarde) plaatsvinden. Zo nodig kan het bevoegd gezag de MTR-waarde bij het RIVM aanvragen.
17. In de aanvraag wordt opgemerkt dat er voor ZZS een minimalisatieverplichting geldt. Deze verplichting is echter niet ingevuld. Een vermijdings- en reductieprogramma (V&R-programma) dient alsnog te worden ingediend.

(Gevaarlijke) Afvalstoffen

18. In de aanvraag is vermeld dat JPB Logistics B.V. gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen voor derden opslaat. Er is dus sprake van een inrichting die valt onder categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht waarop het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP 3) van toepassing is. Dit betekent o.a. dat het bedrijf een Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dient te hebben. Het A&V-beleid en de AO/IC moet aan de aanvraag worden toegevoegd. Voor de invulling van deze verplichting verwijs ik naar het LAP 3 (o.a. hoofdstuk D.3)
19. In het A&V-beleid en de AO/IC dienen de vereisten voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) opgenomen in het LAP 3 (zie o.a. B.14 in LAP 3) verwerkt te worden. Uit de aanvraag moet duidelijk worden welke ZZS en ook potentiële ZZS in de verschillende afvalstromen aanwezig (kunnen) zijn en hoe daarmee wordt omgegaan.
20. Uit de aanvraag wordt niet duidelijk welke handelingen (zoals (uit)sorteren, voorlopig sorteren, scheiden, spoelen) met diverse afvalstromen wel of niet plaatsvinden. Verder is het de vraag is of verschillende afvalstromen bij elkaar worden gevoegd en wat dat betekent op basis van de afvalstoffenwet- en regelgeving en het LAP 3. Hierover dient de aanvraag uitsluitend te geven.
21. Er vindt opslag plaats van procesafhankelijk industrieel afval dat in afvalcategorieën 10 en 11 van het LAP 3 valt. Aangezien de afvalstoffen in

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
30 mei 2022

Ons kenmerk
582523

deze categorieën divers van samenstelling zijn, geldt dat mengen binnen deze categorieën slechts is toegestaan met een omgevingsvergunning waarbij is getoetst of het mengen in overeenstemming is met het mengbeleid uit het LAP 3. In de aanvraag staan voor categorieën 10 en 11 bijna alle van de ruim 300 met Euralcode voorziene afvalstromen vermeld. Mocht het bedrijf de verschillende Eural-afvalstromen met elkaar wil mengen, dan dient dit per mengcombinatie voorzien van een onderbouwing aangevraagd te worden.

22. Gezien het aantal tanks (15) en het grote aantal afvalstromen, die gescheiden moeten worden gehouden, zal in een tank niet steeds dezelfde afvalstof worden opgeslagen. Bij een verandering van de opgeslagen afvalstof zal een tank gereinigd moeten worden. Hiervan dienen de consequenties (emissies, afval e.d.) in kaart te worden gebracht en aangegeven te worden welke maatregelen en voorzieningen worden genomen (gekoppeld aan de van toepassing zijnde wetgeving).
23. Naar aanleiding van het ingediende document "Productacceptatie Afvalstoffen" heb ik nog enkele vragen en opmerkingen.
- Bij sectorplan 82 Kwik en kwikhoudend afval staat naast een aantal Euralcodes "divers" vermeld. Wat houdt dit in?
 - Er staat vermeld dat de minimumstandaarden van LAP 3 en alle voorgaande LAP versies gehanteerd mogen worden bij de productacceptatie. De tweede wijziging van het LAP 3 is op 2 maart 2021 in werking getreden en is nu het enige rechtsgeldige document.
 - Hoe lang worden de (gevaarlijke) afvalstoffen in de inrichting opgeslagen?
 - Waarom is er verschil gemaakt tussen tanks in tankenpark A en tankenpark B?

ILT
Publieke instituties en control
Toezicht publieke instellingen
Bedrijven

Datum
30 mei 2022

Ons kenmerk
582523

Ik adviseer u om de aanvraag op de hiervoor genoemde punten aan te laten aanvullen alvorens een ontwerpbesluit ten aanzien van deze aanvraag te nemen.

Voor nadere informatie kunt u met mij contact opnemen.

Hoogachtend,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,