



Inspectierapport

Zorgplicht Primaire Waterkeringen

Waterschap Rivierenland

Datum: 10 januari 2018

Kenmerk: 141113

Status: definitief

ILT
Water, Producten en Stoffen

Graadt van Roggenweg 500 te Utrecht

Inhoudsopgave

Gegevens van de inspectie	3
1 Samenvatting	4
2 Inleiding	6
3 Uitvoering inspectie	7
3.1 Kader en Basiseisen Zorgplicht Primaire Waterkeringen	7
3.2 Werkwijze	7
3.3 Oordeelsvorming	8
4 Oordelen en toelichting	9
4.1 Inrichting	9
4.1.1 Inrichting op strategisch niveau	9
4.1.2 Inrichting op tactisch algemeen niveau	9
4.1.3 Inrichting op tactisch operationeel niveau	10
4.2 Uitvoering	13
5 Conclusie	15
Bijlage: Basiseisen	16

Gegevens van de inspectie

Waterkeringbeheerder:	Waterschap Rivierenland
Bezoekadres:	De Blomboogerd 1 4003 BX Tiel
Postadres:	Postbus 599 4000 AN Tiel
Naam lid Dagelijks Bestuur	██████████
Naam lid Directie	██████████
Naam contactpersoon:	██████████
Namen inspecteurs ILT:	██████████ ██████████
Periode uitvoering inspectie:	Tweede halfjaar 2017

1 Samenvatting

Namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) vanaf 1 januari 2014 wettelijk belast met het toezicht op de primaire waterkeringen. De waterkeringbeheerder heeft de wettelijke taak om de primaire waterkeringen aan de veiligheidseisen te laten (blijven) voldoen en voor het preventieve beheer en onderhoud te zorgen. De primaire waterkeringen moeten daarvoor regelmatig geïnspecteerd worden om te beoordelen of de fysieke toestand nog in overeenstemming is met de veiligheidseisen.

Voor de uitvoering van de zorgplicht is het Kader Zorgplicht Primaire Waterkeringen opgesteld. Het Kader geeft een nadere specificatie van de zorgplicht en onderscheidt twaalf activiteiten die gezamenlijk inhoud geven aan de zorgplicht. De waterkeringbeheerder is zelf verantwoordelijk voor de inrichting en de uitvoering van de activiteiten van de zorgplicht en dient daar toezicht op te houden.

De ILT maakt in haar toezicht onderscheid in strategisch, tactisch en operationeel niveau. Op strategisch niveau wil de ILT zicht krijgen op de vastgelegde bestuurlijke visie en ambities van de waterkeringbeheerder. Op tactisch niveau wil de ILT zich een beeld vormen van de wijze waarop de zorgplicht binnen de organisatie is ingericht en hoe deze ambtelijk wordt aangestuurd. Voor de uitvoering zijn de Basiseisen zorgplicht primaire waterkeringen leidend, die de waterkeringbeheerders zichzelf hebben opgelegd.

Voor de *inrichting* van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen oordeelt de ILT in de volgende algemene termen: geborgd (geen actie nodig), aandachtspunt (verbetering gewenst) of tekortkoming (verbetering noodzakelijk). Voor de *uitvoering* beoordeelt de ILT of aan de Basiseisen wordt voldaan.

Voor het Waterschap Rivierenland zijn de inspectieresultaten als volgt:

De ILT heeft bij Waterschap Rivierenland geen tekortkomingen geconstateerd voor de inrichting en uitvoering van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen. De inrichting van de zorgplicht primaire waterkeringen op strategisch en tactische algemeen niveau voldoet daarnaast volledig.

De ILT stelt vast dat Waterschap Rivierenland de afgelopen twee jaar met inzet en ambitie heeft gewerkt aan het implementeren van het Kader Zorgplicht en haar eigen visie en ambitie voor de zorgplicht voor de primaire waterkeringen. Er is zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau nadrukkelijk aandacht voor.

Voor de inrichting van de operationele activiteiten behoeven de activiteiten 'Beheren dagelijkse gegevens' en 'Bediening waterkerende kunstwerken' nog aandacht. Het gaat hierbij specifiek om het verbeteren en verder inrichten van het beheer van de onderhoudsgegevens van de primaire waterkeringen. Verder zijn voor enkele typen waterkerende kunstwerken, die elektrisch of hydraulisch worden bediend, geen procedures en werkinstructies voor het sluiten opgesteld.

In de uitvoering van de zorgplicht voldoet Waterschap Rivierenland voor de operationele activiteiten 'Toezicht en Handhaving', 'Bediening waterkerende kunstwerken' en 'Calamiteitenzorg' aan alle Basiseisen. Daarbij valt de ILT vooral de uitvoering van de calamiteitenzorg in positieve zin op. Voor de overige operationele activiteiten heeft ILT enkele aandachtspunten vastgesteld. Hier zijn verbeteringen gewenst.

Op basis van de resultaten van de inspectie concludeert de ILT dat Waterschap Rivierenland voor de inrichting en de uitvoering van de zorgplicht in control is. De ILT heeft enkele aandachtspunten vastgesteld, waartoe Waterschap Rivierenland voornemens is om de nodige verbetermaatregelen te nemen. De ILT heeft vertrouwen in de verdere implementatie en verbetering van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen door Waterschap Rivierenland.

2 Inleiding

Doel van het toezicht

Naar aanleiding van een wijziging van de Waterwet is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat vanaf 1 januari 2014 verantwoordelijk voor het toezicht op de primaire waterkeringen. Namens de Minister is de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) met deze toezichtstaak belast.

Het doel van het toezicht op de zorgplicht van de primaire waterkeringen is het bevorderen dat de waterkeringbeheerder voor de inrichting en de uitvoering van haar zorgplichttaken in control is.

De waterkeringbeheerder heeft de wettelijke taak om de primaire waterkeringen aan de veiligheidseisen te laten (blijven) voldoen en voor het preventieve beheer en onderhoud te zorgen. De zorgplicht verplicht de waterkeringbeheerder ook om, in de situatie dat de waterkeringen nog niet aan de wettelijke veiligheidsnormen voldoen, beheermaatregelen paraat te hebben om tijdens maatgevende omstandigheden overstromingsrisico's zo goed mogelijk te beperken. Daarvoor dienen de primaire waterkeringen regelmatig geïnspecteerd te worden om te beoordelen of de fysieke toestand nog in overeenstemming is met de veiligheidseisen.

Leeswijzer

Hoofdstuk 3 beschrijft in het kort de uitvoering van de inspectie. Daarbij wordt uiteengezet naar welke aspecten van de zorgplicht is gekeken en hoe de ILT daarover informatie heeft verkregen. Dit hoofdstuk geeft ook aan op welke wijze de ILT op basis van die informatie tot oordeelsvorming is gekomen.

In hoofdstuk 4 zijn de resultaten van de inspectie bij Waterschap Rivierenland weergegeven en zo nodig toegelicht. Hoofdstuk 5 bevat de conclusie van de ILT.

In de bijlage zijn de Basiseisen voor de uitvoering van de zorgplicht opgenomen.

3 Uitvoering inspectie

3.1 **Kader en Basiseisen Zorgplicht Primaire Waterkeringen**

Als toetsingskader voor het toezicht geldt het Kader Zorgplicht Primaire Waterkeringen (maart 2015, hierna: het Kader), zoals dat door het Directoraat-generaal Ruimte en Water (DGRW) in samenspraak met de waterkeringbeheerders is opgesteld. Voor het operationele niveau zijn de Basiseisen Uitvoering Zorgplicht (hierna: Basiseisen) leidend.

Het Kader is een doelvoorschrift en geeft een nadere specificatie van de zorgplicht, zoals in de Waterwet staat vermeld. De waterkeringbeheerder is zelf verantwoordelijk voor de inrichting en de uitvoering van de activiteiten van de zorgplicht en dient daar intern toezicht op te houden, zodat de risico's worden beheerst. Samen met de Basiseisen vormt het Kader het uitgangspunt voor het toezicht van de ILT. De Basiseisen hebben de waterkeringbeheerders zichzelf opgelegd en geven de ondergrens aan van de kwaliteit van de uitvoering van de operationele activiteiten.

Het Kader onderscheidt twaalf activiteiten die gezamenlijk inhoud geven aan de zorgplicht. Voor de zeven operationele activiteiten (4, 7, 8, 9, 10, 11 en 12) hebben de waterkeringbeheerders Basiseisen opgesteld.

1. Lange termijn en over de grenzen
2. Juridisch Register Waterstaatswerken
3. Informatiemanagementsysteem
4. Beheren dagelijkse gegevens kering
5. Kennismanagement
6. Verantwoording over resultaten
7. Inspectie van de primaire kering
8. Onderhoud van de primaire kering
9. Vergunningverlening
10. Toezicht en handhaving
11. Bediening waterkerende kunstwerken
12. Calamiteitenzorg

3.2 **Werkwijze**

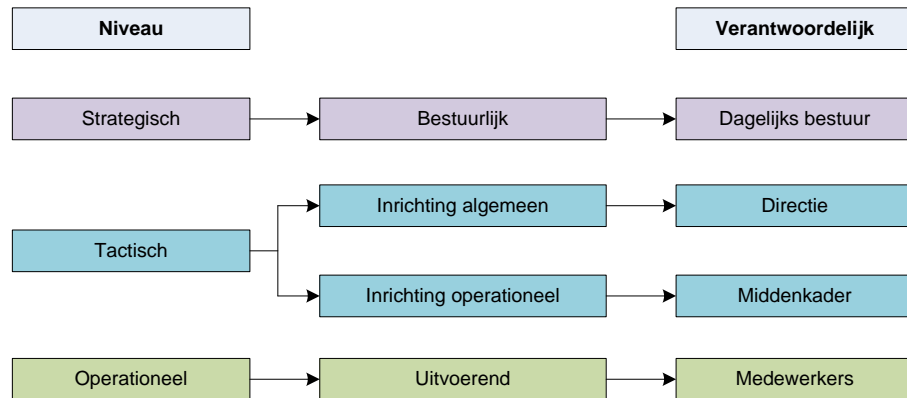
Bij de start van de inspectie heeft de ILT haar werkwijze toegelicht. Ook is een schriftelijke 'Toelichting voor de waterkeringbeheerders' opgesteld, waarin de werkwijze en de wijze van oordeelsvorming zijn uiteengezet. Daarnaast zijn de waterkeringbeheerders in kennis gesteld van de 'Toezichtstrategie van de ILT'. Beide documenten behoren onlosmakelijk bij dit rapport en staan op de internetsite van de ILT.

Om vast te stellen of de waterkeringbeheerder in control is betreffende haar zorgplichttaken voor de primaire keringen heeft de ILT voor systeemtoezicht gekozen in de vorm van audits met reality checks (interviews en veldinspecties).

De ILT maakt in haar toezicht onderscheid in strategisch, tactisch en operationeel niveau. Op strategisch niveau wil de ILT zicht krijgen op de vastgelegde bestuurlijke visie en ambities van Waterschap Rivierenland. Op tactisch niveau wil de ILT zich een beeld vormen van de wijze waarop de zorgplicht binnen de organisatie is ingericht en hoe deze ambtelijk wordt

aangestuurd. Op operationeel niveau wil de ILT inzicht krijgen in de wijze waarop Waterschap Rivierenland de zorgplicht uitvoert.

Voor het beoordelen van de inrichting op strategisch en tactisch (algemeen en operationeel) niveau, heeft de ILT aan Waterschap Rivierenland een aantal vragen gesteld.



Voor de beantwoording van die vragen, het aanleveren van documentatie en het wederhoor is gebruik gemaakt van een webapplicatie.

De inrichting is leidend voor de uitvoering. De Basiseisen voor de uitvoering kunnen als hulpmiddel worden benut voor de inrichting van de processen binnen de organisatie en de daarbij behorende inrichting van de organisatie.

De uitvoering van de hiervoor genoemde zeven uitvoeringsgerichte activiteiten heeft de ILT aan de hand van reality checks beoordeeld. De reality checks zijn uitgevoerd door middel van interviews met betrokken medewerkers en een veldinspectie. Daarbij is vastgesteld of de uitvoering van de zorgplicht door Waterschap Rivierenland aan de Basiseisen voldoet.

3.3 Oordeelsvorming

Inrichting op strategisch, tactisch algemeen en tactisch operationeel niveau

Er is sprake van een aantoonbare inrichting als de ILT het op basis van de verstrekte documenten eens is met de positieve beantwoording ('ja') van de vraag/vragen met betrekking tot de inrichting (geborgd).

Wanneer een onderdeel niet aantoonbaar is ingericht, oordeelt de ILT, per onderdeel, in de volgende termen:

- aandachtspunt (verbetering gewenst) of
- tekortkoming (verbetering noodzakelijk).

Uitvoering van de operationele activiteiten

Er is sprake van een uitvoering die voldoet aan de ondergrens als de ILT op basis van de reality checks heeft vastgesteld dat aantoonbaar aan de Basiseisen wordt voldaan.

Indien niet aan de Basiseisen wordt voldaan, oordeelt de ILT per Basiseis in de volgende termen:

- aandachtspunt (verbetering gewenst) of
- tekortkoming (verbetering noodzakelijk).

4 Oordelen en toelichting

In dit hoofdstuk worden de oordelen met een korte toelichting gegeven over de inrichting van de zorgplicht op strategisch, tactisch algemeen en operationeel niveau en over de uitvoering van de operationele activiteiten. De basis hiervoor wordt gevormd door de antwoorden van Waterschap Rivierenland op de inrichtingsvragen (de webapplicatie), de beoordeling van ILT van de uitvoering (de Basiseisen) en de bevindingen tijdens de veldinspectie.

De gedetailleerde vastlegging hiervan is, inclusief de reactie in wederhoor van Waterschap Rivierenland vastgelegd in documenten die door de ILT (ambtelijk) aan Waterschap Rivierenland zijn toegezonden.

4.1 Inrichting

4.1.1 *Inrichting op strategisch niveau*

Voor de inrichting op strategisch niveau hebben de vragen betrekking op de bestuurlijk (vastgelegde) visie en ambities, de bestuurlijke verantwoording en sturing en de bestuurlijke afstemming met aangrenzend areaal.

Het resultaat van de beoordeling van de inrichting van het strategisch niveau is als volgt:

	Visie en ambitie	Verantwoordelijkheid & sturing	Afstemming aangrenzend areaal
Strategisch niveau			

Grijs = geborgd, A = Aandachtspunt, T = Tekortkoming

Oordeel

De inrichting van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen op strategisch niveau is bij Waterschap Rivierenland geborgd. Er zijn geen aandachtspunten of tekortkomingen geconstateerd.

Waterschap Rivierenland heeft haar visie en ambitie voor de zorgplicht voor de primaire waterkeringen vastgelegd in vigerende beleidsdocumenten, waaronder het Waterbeheerprogramma "Koers houden Kansen benutten". Tevens rapporteert Waterschap Rivierenland sinds enkele jaren publiekelijk over de zorgplicht door middel van de 'Veiligheidsrapportage primaire waterkeringen'. In deze rapportage geeft Waterschap Rivierenland jaarlijks een actueel en integraal beeld van de veiligheid van de primaire waterkeringen in haar beheergebied.

Waterschap Rivierenland werkt nauw samen met de beheerders van aangrenzend areaal. Daar zijn regelingen voor getroffen en overeenkomsten opgesteld. Er wordt op verschillende niveau`s samengewerkt en afspraken gemaakt, zoals binnen de Delta Rijn en Maas en in (inter)nationaal verband met Duitsland in de 'Arbeitsgruppe Hochwasser'.

Inrichting op tactisch algemeen niveau

Voor het tactisch algemeen niveau zijn vragen gesteld over de samenhang tussen de verschillende activiteiten en de ambtelijke aansturing daarvan, over het evalueren om overkoepelend te beoordelen of de zorgplicht doelmatig is ingericht en wordt uitgevoerd, over het kennismangement en over de juridische vastlegging van de gegevens van de primaire kering.

Het resultaat van de beoordeling van de inrichting van het tactisch algemeen niveau is als volgt:

	Samenhang en aansturing	Evaluatie en gevolg geven	Kennismangement	Juridische vastlegging geg. kering
Inrichting tactisch algemeen				

Grijs = geborgd, A = Aandachtspunt, T = Tekortkoming

Oordeel

De inrichting van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen op tactisch algemeen niveau is bij Waterschap Rivierenland geborgd. Er zijn geen aandachtspunten of tekortkomingen geconstateerd.

Waterschap Rivierenland heeft in een visiedocument en een plan van aanpak helder vastgelegd op welke wijze de activiteiten uit het Kader Zorgplicht adequaat worden uitgevoerd. Hiertoe is op zowel bestuurlijk als directieniveau de verantwoordelijkheid voor de overkoepelende aansturing op de uitvoering van de zorgplicht concreet belegd. Er is een coördinatiegroep ingesteld die verantwoordelijk is voor de implementatie van de zorgplicht binnen alle betrokken onderdelen van de ambtelijke organisatie en de periodieke evaluatie daarvan. Waterschap Rivierenland voert verder een actief beleid gericht op kennismangement dat tot doel heeft dat betrokken medewerkers over voldoende kennis beschikken (en behouden) om de activiteiten behorend tot de zorgplicht adequaat uit te kunnen voeren.

Inrichting op tactisch operationeel niveau

Voor de zeven uitvoeringsgerichte activiteiten hadden de vragen betrekking op de wijze waarop Waterschap Rivierenland de organisatie en de werkprocessen heeft ingericht, teneinde de activiteiten in overeenstemming met het Kader en

de Basiseisen te kunnen uitvoeren. Het gaat daarbij om de onderdelen procesbeschrijvingen, procedures en werkinstructies, risico's en prioritering, planning, verantwoording en evaluatie en bijstelling.

Het resultaat van de beoordeling van de inrichting van het tactisch operationeel niveau is als volgt:

	Procesinrichting	Procedures en Werkinstructies	Risico's (en prioritering)	Planning	Verantwoording	Evaluatie en bijstelling
4. Beheren dagelijkse gegevens		A	A		A	A
7. Inspecteren						
8. Onderhouden			A			
9. Vergunningverlening						
10. Toezicht en handhaving						
11. Bediening kunstwerken	A	A	A		A	A
12. Calamiteitenzorg						

Grijs = geborgd, A = Aandachtspunt, T = Tekortkoming

Oordeel

De inrichting van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen op het tactisch operationeel niveau is bij Waterschap Rivierenland volledig geborgd voor de activiteiten 'Inspecteren', 'Vergunningverlening', 'Toezicht en handhaving' en 'Calamiteitenzorg'. Daarbij valt de ILT vooral de uitvoering van de calamiteitenzorg in positieve zin op. Bij de activiteiten 'Beheren dagelijkse gegevens', 'Onderhouden' en 'Bediening kunstwerken' zijn door de ILT één of meerdere aandachtspunten (A) vastgesteld. Er zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Bij de activiteit 'Beheren dagelijkse gegevens' heeft de ILT de volgende aandachtspunten vastgesteld:

- Procedures en werkinstructies: Voor het beheer van onderhoudsgegevens van de primaire waterkeringen heeft Waterschap Rivierenland geen werkinstructies en protocollen vastgesteld. Deze zijn nog in ontwikkeling.
- Risico's en prioritering: De risico's voor het proces van beheren dagelijkse gegevens en de beheersing van die risico's zijn niet vastgelegd. Waterschap Rivierenland werkt nog aan een risicoanalyse.
- Verantwoording: Voor het beheer van onderhoudsgegevens van de primaire waterkeringen heeft Waterschap Rivierenland niet aantoonbaar vastgelegd over welke indicatoren wordt gerapporteerd aan het

management en bestuur. Waterschap Rivierenland gaat deze indicatoren opnemen in het gegevensbeheerplan.

- Evaluatie en bijstelling: Het periodiek evalueren van het beheer van onderhoudsgegevens van de primaire waterkeringen is niet aantoonbaar vastgelegd. Waterschap Rivierenland gaat dit opnemen in het gegevensbeheerplan.

Bij de activiteit 'Onderhouden' heeft de ILT het volgende aandachtspunt vastgesteld:

- Risico's en prioritering: De risico's in het onderhoudsproces zijn beschreven in het Beheer en onderhoudsplan waterkeringen. De prioritering van de werkzaamheden op basis van de risico's ontbreekt nog. Waterschap Rivierenland is in afwachting van de Handreiking Risicogestuurd Onderhoud (STOWA) om aan de prioritering verder invulling te geven.

Bij de activiteit 'Bediening kunstwerken' heeft de ILT de volgende aandachtspunten vastgesteld:

- Procesinrichting: voor enkele typen waterkerende kunstwerken die elektrisch of hydraulisch worden bediend en onder de verantwoordelijkheid van de afdeling Technische Installaties vallen zijn geen procedures voor het sluiten opgesteld.
- Procedures en werkinstructies: voor de bovengenoemde typen waterkerende kunstwerken ontbreken, naast de procedure voor het sluiten, ook de bijbehorende werkinstructies en protocollen.
- Risico's en prioritering: voor de bovengenoemde typen waterkerende kunstwerken zijn de risico's voor de bediening en de beheersing van die risico's niet vastgelegd.
- Verantwoording: de indicatoren waarover wordt gerapporteerd aan het management en bestuur zijn niet aantoonbaar vastgelegd. Dit geldt ook voor de frequentie van rapporteren.
- Evaluatie en bijstelling: Het oefenen met het sluiten van bovengenoemde typen waterkerende kunstwerken is nog niet uitgewerkt. Daarom is er ook van evaluatie en bijstelling nog geen sprake.

De ILT stelt ten aanzien van bovenstaande aandachtspunten vast dat Waterschap Rivierenland nog bezig is met de implementatie van de zorgplicht. De ILT verwacht dat de aandachtspunten binnen afzienbare termijn tot verbeteringen zullen leiden of mogelijk al zijn opgelost.

4.2 Uitvoering

De Basiseisen (zie bijlage) vormen een uniform kader van en voor de waterkeringbeheerders. Ze beschrijven het minimumniveau voor de uitvoering van de zeven operationele activiteiten en richten zich op de uitvoering van de activiteiten daarvan en maken een normatieve uitspraak door de ILT over de uitvoering van de zorgplicht mogelijk.

Het resultaat van de beoordeling van de uitvoering van de zorgplicht is als volgt:

	Basiseis				
	1	2	3	4	5
4. Beheren dagelijkse gegevens			A		
7. Inspecteren		A			
8. Onderhouden	A			A	A
9. Vergunningverlening					A
10. Toezicht en handhaving					
11. Bediening waterkerende kunstwerken					
12. Calamiteitenzorg					

Grijs = voldoet aan Basiseis, A = Aandachtspunt, T = Tekortkoming

Geel = geen Basiseis geformuleerd

Oordeel

Voor de activiteiten 'Toezicht en handhaving', 'Bediening waterkerende kunstwerken' en 'Calamiteitenzorg' voldoet Waterschap Rivierenland aan alle Basiseisen voor de uitvoering van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen.

Voor de activiteiten 'Beheren dagelijkse gegevens', 'Inspecteren', 'Onderhouden' en 'Vergunningverlening' heeft de ILT één of meerdere aandachtspunten (A) vastgesteld. Hieronder worden die weergegeven en kort toegelicht.

Beheren dagelijkse gegevens kering

Voor deze activiteit heeft de ILT één aandachtspunt voor Basiseis 3 vastgesteld. Dit betreft enkele typen waterkerende kunstwerken, waaronder afsluiters en drainagepijpen, waarvan nog niet alle relevante beheer- en onderhoudsgegevens actueel en volledig zijn opgenomen in het beheerregister.

Inspecteren

Voor deze activiteit heeft de ILT één aandachtspunt voor Basiseis 2 vastgesteld. De inspectieresultaten van de continue inspecties door de dijkbeheerder worden nog niet eenduidig vastgelegd. Het gebruik van de recent geïntroduceerde 'CollectorApp' voor het digitaal vastleggen van inspectieresultaten maakt dit wel mogelijk, alleen is het systeem daar nog niet voor ingeregeld.

Onderhouden

Voor deze activiteit heeft de ILT drie aandachtspunten vastgesteld. Bij Basiseis 1 is het aandachtspunt dat het onderhoud van een aanzienlijk aantal coupures niet is opgenomen in het onderhoudsmanagementsysteem (OMS) en niet conform een plan en bijbehorende planning wordt uitgevoerd. Waterschap Rivierenland is voornemens om deze coupures op te nemen in het OMS.

Bij Basiseis 4 is het verkrijgen van relevante onderhoudsgegevens van objecten in beheer bij derden een aandachtspunt. Als gevolg daarvan worden deze onderhoudsgegevens niet volledig en actueel opgenomen in het beheerregister. Dit geldt ook voor een aantal objecten en elementen op of nabij de primaire waterkeringen, waarvan de relevante onderhoudsgegevens nog niet zijn vastgesteld door Waterschap Rivierenland. Waterschap Rivierenland voert daartoe momenteel inventarisaties van deze objecten uit om een volledig beeld te krijgen.

Het aandachtspunt bij Basiseis 5 is dat het onderhoudsproces niet periodiek wordt geëvalueerd. Waterschap Rivierenland is voornemens om het onderhoudsproces themagericht te gaan evalueren.

Vergunningverlening

Voor deze activiteit heeft de ILT één aandachtspunt vastgesteld bij Basiseis 5. Het periodiek evalueren van het proces van vergunningverlening vindt niet plaats. Waterschap Rivierenland is voornemens om het proces van vergunningverlening periodiek te gaan evalueren, maar geeft aan dat als gevolg van tijdgebrek en capaciteitstekort daar nog geen uitvoering aan is gegeven. Dit vraagt dus nog aandacht.

5 Conclusie

De ILT heeft bij Waterschap Rivierenland geen tekortkomingen geconstateerd voor de inrichting en uitvoering van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen. De inrichting van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen op strategisch en tactische algemeen niveau voldoet daarnaast volledig.

De ILT stelt vast dat Waterschap Rivierenland de afgelopen twee jaar met inzet en ambitie heeft gewerkt aan het implementeren van het Kader Zorgplicht en haar eigen visie en ambitie voor de zorgplicht voor de primaire waterkeringen. Er is zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau nadrukkelijk aandacht voor.

Voor de inrichting van de operationele activiteiten behoeven de activiteiten 'Beheren dagelijkse gegevens' en 'Bediening waterkerende kunstwerken' nog aandacht. Het gaat hierbij specifiek om het verbeteren en verder inrichten van het beheer van de onderhoudsgegevens van de primaire waterkeringen. Verder zijn voor enkele typen waterkerende kunstwerken, die elektrisch of hydraulisch worden bediend, geen procedures en werkinstructies voor het sluiten opgesteld.

In de uitvoering van de zorgplicht voldoet Waterschap Rivierenland voor de operationele activiteiten 'Toezicht en Handhaving', 'Bediening waterkerende kunstwerken' en 'Calamiteitenzorg' aan alle Basiseisen. Daarbij valt de ILT vooral de uitvoering van de calamiteitenzorg in positieve zin op. Voor de overige operationele activiteiten heeft ILT enkele aandachtspunten vastgesteld. Hier zijn verbeteringen gewenst.

Op basis van de resultaten van de inspectie concludeert de ILT dat Waterschap Rivierenland voor de inrichting en de uitvoering van de zorgplicht in control is. De ILT heeft enkele aandachtspunten vastgesteld, waartoe Waterschap Rivierenland voornemens is om de nodige verbetermaatregelen te nemen. De ILT heeft vertrouwen in de verdere implementatie en verbetering van de zorgplicht voor de primaire waterkeringen door Waterschap Rivierenland.

Bijlage: Basiseisen

Activiteit	Basiseisen uitvoering zorgplicht
Inspectie van de primaire waterkering	<ol style="list-style-type: none"> 1. De inspecties worden conform plan en de daaruit volgende planning uitgevoerd. 2. De verkregen inspectieresultaten worden eenduidig vastgelegd. 3. Er worden vervolgacties belegd, indien inspectieresultaten hiertoe aanleiding geven. 4. Het inspectieproces wordt periodiek geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.
Onderhoud van de primaire waterkering	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het voorziene onderhoud wordt conform plan en de daaruit volgende planning uitgevoerd. 2. Voor het onvoorziene onderhoud zijn de afwegingen ter bepaling van het vervolg herleidbaar en zichtbaar. 3. De vastgestelde vervolgacties voor onvoorzien onderhoud zijn uitgevoerd. 4. Alle relevante onderhoudsgegevens worden actueel in het beheerregister of vergelijkbaar systeem opgenomen. 5. Het onderhoudsproces wordt periodiek geëvalueerd en waar nodig bijgesteld .
Bediening waterkerende kunstwerken	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het sluiten van de waterkerende kunstwerken bij hoog water vindt plaats volgens het daarvoor geldende protocol. 2. Er zijn voldoende functionarissen die de sluiting conform protocol kunnen uitvoeren. 3. Het sluiten van de waterkerende kunstwerken wordt eenduidig gedocumenteerd 4. Het sluiten van de waterkerende kunstwerken wordt periodiek voor het technisch functioneren beproefd en het sluitproces wordt geoefend conform de daarvoor geldende plannen en/of protocollen. 5. Oefeningen en sluitingen bij hoog water worden tijdig geëvalueerd en leiden, waar nodig, tot aanpassing van de in het protocol beschreven werkwijze.
Calamiteiten-zorg	<ol style="list-style-type: none"> 1. Periodiek wordt de aanwezigheid en de staat van onderhoud van de noodvoorzieningen gecontroleerd. 2. Er wordt opgeleid, getraind en geoefend volgens een OTO-plan (Opleiden, Trainen en Oefenen). 3. Oefeningen en/of calamiteiten worden tijdig geëvalueerd en leiden, waar nodig, tot geactualiseerde plannen en/of werkinstructies.
Vergunning-verlening	<ol style="list-style-type: none"> 1. Activiteiten van derden of de eigen organisatie op, aan of nabij een primaire waterkering is gereguleerd via algemene keurvoorschriften, het projectplan Waterwet ofwel door middel van een vergunning. 2. Toegestane activiteiten, die melding plichtig of vergunning plichtig zijn, zijn eenduidig gedocumenteerd. 3. Bij vergunningen zijn voorschriften gesteld om de veiligheid van de primaire waterkeringen te borgen. 4. Voorschriften voor werken op, aan of nabij de primaire waterkering worden op handhaafbaarheid getoetst. 5. Het proces van het toestaan via de keur of via een vergunning wordt periodiek geëvalueerd en, waar nodig, bijgesteld.
Toezicht en handhaving	<ol style="list-style-type: none"> 1. Toezicht wordt uitgevoerd op basis van het toezichtplan gericht op <ol style="list-style-type: none"> a. gemelde en vergunde activiteiten (zowel 'tijdens de bouw' als daarna) b. 'illegale' activiteiten 2. De toezichthouder beschikt in de taakuitvoering over de volledige vergunning of melding 3. Bij geconstateerde overtreding van voorschriften en ingeval van illegale activiteiten wordt opgetreden conform de eigen handhavingsstrategie. 4. Alle resultaten van toezicht en handhaving worden eenduidig gedocumenteerd. 5. Het proces van toezicht en handhaving wordt geëvalueerd en, waar nodig, bijgesteld.
Beheren dagelijkse gegevens Kering	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het beheerregister bevat de kenmerkende gegevens van de feitelijke toestand van de primaire keringen (dijken, kunstwerken, constructies). 2. De gegevens worden gevalideerd voordat ze in het beheerregister worden ingevoerd. 3. De organisatie heeft, conform de door haar gestelde eisen voor actualiteit en volledigheid, haar gegevens bijgewerkt over de kering. 4. Het proces beheren dagelijkse gegevens van de primaire waterkering wordt periodiek geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.