

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
DG Milieu en Internationaal
T.a.v. [REDACTED]

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon

[REDACTED]
Senior Adviseur

M +31(0)6-[REDACTED]
[REDACTED]@ILenT.nl

Ons kenmerk
ILT-2018/60298

Datum 25 september 2018
Betreft HUF toets Regeling beheer Verpakkingen

Geachte [REDACTED] beste [REDACTED]

Op 12 juli 2018 heeft de ILT van u een verzoek ontvangen voor het uitvoeren van een HUF-toets op de aanpassing van de Regeling beheer Verpakkingen. Onze medewerkers zijn in structureel overleg over dit dossier en hebben de wijzigingen reeds inhoudelijk besproken. Met deze brief bevestig ik de uitkomsten ervan.

Handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de bepalingen die in de wetgeving zijn opgenomen. De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het praktisch uitvoerbaar is. Houders van afvalstoffen kunnen er belang bij hebben dat hun afvalstof als 'gerecycled' wordt aangemerkt om aan de norm te voldoen. Om fraude te voorkomen is het van groot belang dat de gekozen methodiek helder is en dat de aangeleverde informatie compleet is.

Essentiele eisen.

De ILT is positief over het opnemen van de NEN normen in de regeling als instrument voor bedrijven om aan de Essentiele eisen te voldoen. De ILT heeft eerder geconstateerd dat de meeste producenten de afwegingen die ze maken om verpakkingen al dan niet te verduurzamen onvoldoende vastleggen. De ILT zal bij het toezicht de bedrijven stimuleren om via de NEN normen of een eigen methodiek te borgen dat verpakkingen aan de Essentiele eisen voldoen.

De handhaafbaarheid van de Essentiele Eisen blijft echter beperkt als gevolg van ruime omschrijvingen in de Europese Richtlijn Verpakkingen. Een voorbeeld hiervan is dat een verpakking geschikt moet zijn voor terugwinning, waaronder ook verbranden met energietrugwinning valt. Een ander voorbeeld is de mogelijkheid om af te wijken in verband met acceptatie door de consument. Het is van belang dat bij de evaluatie van de essentiële eisen door de Europese Commissie de slechte handhaafbaarheid benadrukt wordt en dat voorstellen gedaan moeten worden voor verbetering.

Om te stimuleren dat bedrijven het vereiste via de NEN normen of middels een eigen systematiek borgen is het van belang dat de producenten middels de jaarlijkse verslaglegging rapporteren over de wijze waarop de naleving van de Essentiele Eisen is geborgd. Om risicogericht te kunnen controleren is het van belang dat de dit per bedrijf gerapporteerd wordt. Door risicogericht te controleren wordt de toezichtslast voor bedrijven die de normen hanteren beperkt.

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Datum
25 september 2018

Ons kenmerk
ILT-2018/60298

Gegevensverstrekking

Artikel 5 is een nadere uitwerking van en aanvulling op artikel 10 van het Besluit beheer verpakkingen (gegevensverstrekking door verwerkers en inzamelaars van afvalstoffen). Art 10 bepaalt dat afvalverwerkers jaarlijks gegevens over verpakkingen elektronisch moeten melden bij Nedvang. Dat gaat dan onder andere over de hoeveelheid verpakkingen en de wijze waarop de verpakkingen nuttig worden toegepast (afgegeven voor recycling of nuttige toepassing). Met het nieuwe artikel 5 wordt deze verplichting als volgt uitgebreid:

- per kwartaal moet nu een vooraangifte worden gedaan;
- de herkomst van het materiaal moet worden aangegeven.

Met dit artikel wordt de bestaande praktijk juridisch verankerd. Dit omdat betrokken bedrijven dan gewezen kunnen worden op een juridische basis. De ILT is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving. Tot op heden heeft de ILT hieraan geen invulling gegeven. Er is wel reeds over gesproken met de StAV/Nedvang, en de betrokken afvalverwerkers hebben tot nu toe (uiteindelijk op verzoek) de gevraagde cijfers geleverd. Van de StAV zijn er geen signalen gegeven over weigerende bedrijven. De verwachting is vooralsnog dat hier niet veel handavingsinzet vanuit de ILT nodig gaat zijn.

Graag ontvang ik van u een reactie op deze HUF-toets, alsmede een definitieve versie van het Besluit.

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport

